Sør-Varanger kommune

Møteplassen i nord – der mennesker, muligheter og ideer finner rom

Respektfull - Inkluderende - Fremtidsrettet

Økonomiplan 2027 - 2030 med årsbudsjett 2027

www.svk.no

Kommunedirektørens forslag

Innholdsfortegnelse

Kommunedirektørens innledning 3
Vedtak 5
Driftsbudsjettet 19
Investeringsbudsjettet 30
Økonomisk utvikling i planperioden 35
Demografi 45
Frivillighet og bolyst 56
Overføringer til andre 58
Plangrunnlaget 63
Planer 64
Status kommunale planer 66
Næringsutvikling 67
Teoretisk innsparingspotensial 71
Kommunens sektorer 72
Administrasjon 72
Kultur og oppvekst 81
Helse, omsorg og velferd 92
Teknisk 99
Finans 104

Kommunedirektørens innledning

Til tross for en positiv utvikling i kommunens økonomi de siste årene, er situasjonen fortsatt krevende. Behovene endrer seg betydelig i årene som kommer og kommunen kan ikke forvente å få bedre rammebetingelser til å drive de nødvendige omstillingsprosessene. Dette krever at vi alle fortsetter det gode arbeidet sammen for å finne løsningene på morgendagens utfordringer.

I 2026 har det blitt prioritert en større prosess for å kartlegge behov, nødvendige tiltak og strategier for å møte utfordringene i fremtidens helse- og omsorgstjenester. Dette arbeidet har resultert i en sluttrapport som skal behandles av kommunestyret i desember 2026. Vedtaket vil sette premissene for hvordan kommunen skal arbeide videre for å, på en best mulig måte, sikre at vi klarer å levere de nødvendige tjenestene til innbyggerne også i fremtiden.

For å muliggjøre det videre arbeidet er det viktig å gjennomføre ytterligere omstillinger i årene som kommer, slik at det frigis ressurser og handlingsrom til å gjøre de riktige grepene til rett tid.

I forslag til økonomiplan for 2027-2030 er det derfor lagt opp til økende avsetning til fond slik at kommunen kan gjennomføre nødvendige tiltak uten at det går på bekostning av den øvrige tjenesteproduksjonen.

Den vedtatte planen for å bringe kommuneøkonomien i balanse følges opp som vedtatt. Målet er fortsatt at Sør-Varanger kommune skal kunne meldes ut av ROBEK i forbindelse med behandlingen av årsregnskapet for 2027.

Kommunen må prioritere flere investeringer i årene fremover. For å kunne møte de økte finanskostnadene dette fører med seg, er det helt nødvendig at kommunen lykkes med å omstille driften videre.

I forslag til økonomiplan er det ikke innarbeidet driftskonsekvens for en ny brannstasjon. Det forventes en avklaring rundt "Beredskapens hus" i statsbudsjettet som vedtas av Stortinget i desember. Det vil bli fremmet en egen sak når nødvendige avklaringer foreligger.

Klargjøring av Malmklangtomten vil fortsette i 2027. Kommunen sin rolle i dette prosjektet vil være å tilrettelegge for at prosjektet kan realiseres i tråd med kommunens behov som er avdekket i arbeidet med by-plan, forsvarskommuneprosjektet og fremtidens helse- og omsorgstjenester. Det vil også iverksettes flere andre forprosjekt og detaljreguleringer for å imøtekomme behov og muligheter som avdekkes i det videre arbeidet med planer og prosjekt.

Videre er det planlagt større investeringer innenfor vann og avløp jf. hovedplanen. Nødvendige tiltak knyttet til hovedvannledningen utover det som blir gjort i 2026 vil fremmes som egne saker dersom det er nødvendig.

I kommunebarometeret for 2026, som bygger på resultater fra 2025, kom Sør-Varanger kommune på 67. plass samlet sett. Dette er kommunens beste plassering noen gang og viser at det, til tross for krevende økonomiske rammer, leveres gode tjenester til innbyggerne. Kommunebarometeret gir oss viktig informasjon om områder vi er gode på og hva som kan bli bedre.

Kommunestyrets vedtak om å styrke HR-arbeidet følges opp gjennom Nærværsprosjektet. Målet er å utvikle en langsiktig strategi for perioden 2027-2032 som skal bidra til lavere sykefravær, økt nærvær, styrket arbeidsmiljø og bedre ressursutnyttelse. Dette arbeidet er viktig både for våre ansatte og for kommunens evne til å levere gode tjenester over tid.

Et annet viktig tiltak er videreføringen av aktivitetene i Basen 2.0. De siste tre årene har prosjektet mottatt støtte fra Bufdir gjennom satsingen «Kulturell møteplass for barn og unge». Erfaringene er gode, og tilbudet har gitt barn og unge gratis lavterskel møteplasser og meningsfulle aktiviteter som Åpen Hall, Lek i Lag, Åpent basseng med mer. Selv om tilskuddet opphører fra 2027, har vi valgt å videreføre aktivitetene innenfor eksisterende rammer i kultur- og oppvekstsektoren.

Vi står foran både store endringer og utfordringer i tiden som kommer. Jeg er likevel sikker på at vi sammen, som folkevalgte, ansatte og innbyggere, vil finne gode løsninger til det beste for Sør-Varanger kommune.

Kirkenes, 6. november

Nina Bordi Øvergaard
Kommunedirektør

Vedtak

Budsjett og økonomiplan 2027-2030 vedtas med de mål og premisser for kommunens tjenesteproduksjon som fremgår av budsjettdokumentet.

Driftsbudsjettet vedtas i balanse.

Det er budsjettert med 15,2 mill. kroner i lønnsreserve for lønnsoppgjøret for 2027. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele lønnsreserven til enhetene.

Frie inntekter, skatt og rammetilskudd er realistisk budsjettert og bygger på KS-prognose og anslag på frie inntekter i statsbudsjettet.

Det er budsjettert med dekning av tidligere års merforbruk på 9,65 mill. kroner og en avsetning til fond på 11,2 mill. kroner i 2027.

Investeringsbudsjettet vedtas som foreslått i budsjettdokumentet.

Økonomiplan for 2027-2030 vedtas som kommunens tiltaksplan. Jf. Kommuneloven § 28-4 som omhandler kommunens plikt til å vedta en tiltaksplan som sikrer at økonomien bringes i balanse.

Budsjettet er bindende og kan bare endres av kommunestyret selv, eller i samsvar med reglement for delegering av økonomiske og administrative fullmakter vedtatt av kommunestyret.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjøre reguleringer av teknisk karakter for pensjonsbudsjettet i sektorene.

Låneopptak

Kommunestyret vedtar en låneramme til investeringsformål i 2027 på 76,3 mill.kr.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp inntil 40,0 mill.kr i lån i Husbanken til innvilgelse av startlån.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp likviditetslån innenfor en kredittramme på 100 mill.kr.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkårene for de nevnte lånerammene i henhold til kommunens finansreglement.

Utlignet skatt

Inntektsskatt og formuesskatt til kommunen utlignes etter de maksimalsatser som Stortinget fastsetter. Det kommunale skattøret for år 2027 settes til det enhver tids gjeldende maksimalsatser.

Eiendomsskatt

Kommunestyret vedtar at det skal skrives ut eiendomsskatt i hele kommunen for 2027, jfr. eiendomsskatteloven (esktl.) §§ 2 og 3 første ledd, bokstav a.

Den generelle eiendomsskattesatsen for skatteåret 2027 settes til 7 promille, jfr esktl. §13. For bolig- og fritidseiendommer settes skattesatsen til 4 promille jfr. esktl. § 12 bokstav a. Den samme satsen skal også legges til grunn for ubebygde tomter.

Kommunestyret vedtar at alle selvstendige boliger skal ha et bunnfradrag på kr 0, esktl. § 11. Kommunestyret vedtar at eiendommer som oppfyller vilkårene i esktl. §7 bokstav a og b, kan fritas helt eller delvis for eiendomsskatt.

Eiendommer som følger av liste merket «Fritaksliste etter eiendomsskatteloven § 7 bokstav a og b – 2027» fritas helt eller delvis for eiendomsskatt (vedlegg).

Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte takseringsprinsipper.

Alminnelig taksering utsettes. Gjeldende eiendomsskattetakster fra 2015 som er tidligere kontorjustert med 20 %, skal kontorjusteres med 10 % i 2027 (jf. esktl. § 8 A-4).

Eiendomsskatten faktureres hvert kvartal eller månedlig (esktl.§ 25).

Gebyr, avgifter og brukerbetalinger

Alle gebyrer, avgifter og brukerbetalinger fastsettes ut i fra de til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer. Endringer i gebyr og brukerbetalinger som følge av prisvekst reguleres i hovedsak i henhold til kommunal deflator med virkningsdato 1. januar 2027. Husleiesatsene øker tilsvarende med endringen i konsumprisindeksen 3,4 %, gjeldende fra 1. januar 2027.

Øvrige betalingssatser og gebyrer reguleres i gebyrregulativet.

Ordførers godtgjørelse

Ordførers godtgjørelse fastsettes av den til enhver tids gjeldende godtgjøring til stortingsrepresentanter.

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til 50 % av ordførers godtgjørelse.

Bosetting av flyktninger

Kommunestyret vedtar å bosette 35 flyktninger i 2027 basert på anmodning fra IMDI, og 35 i hvert år i perioden 2028-2030. Bosetting skal fortrinnsvis skje i sentrumsnære områder. Kommunestyret vedtar å ikke bosette enslige mindreårige flyktninger.

Tiltaksliste:

Tiltakstype	Sektor	Tiltak (tall i hele 1000)	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Innsparingstiltak	Administrasjon	Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans	-1 026	-1 026	-1 026	-1 026
Innsparingstiltak	Administrasjon	Plan og utvikling - Økte festeavgifter	-1 541	-1 541	-1 541	-1 541
Innsparingstiltak	Administrasjon	Vakant - Arealplanlegger	-750	-	-	-
Nytt tiltak	Administrasjon	Kjøp av Visma-Flyt	150	-	-	-
Nytt tiltak	Administrasjon	Menn i helse lærlinger	1 400	1 545	145	-
Nytt tiltak	Administrasjon	Støtte til frivillighet - Varebil	90	90	90	90
Nytt tiltak	Administrasjon	Vedtak i arbeidsmiljøutvalget (AMU) - Forslag til økt ramme for HMS- og velferdstiltak	150	150	150	150
Nytt tiltak	Administrasjon	Økning Microsoft lisenser 2027	300	300	300	300
Nytt tiltak	Administrasjon	Økt bevilgning - Nærværsprosjekt	500	500	500	500
Nytt tiltak	Administrasjon	Økt ramme til ordinære lærlinger	250	250	250	250
Innsparingstiltak	Kultur og oppvekst	Bosetting flyktninger - Anmodning om bosetting av 35 flyktninger i 2027	-1 066	-1 259	-1 521	-1 521
Innsparingstiltak	Kultur og oppvekst	Tilskudd til private barnehager - Inkl. effekt nedleggelse Bjørnehiet familiebarnehage	-2 155	-2 155	-2 155	-2 155
Nytt tiltak	Kultur og oppvekst	KST 31/2026 - Økonomisk konsekvens	202	489	489	489

		av nye barnehagevedtekter				
Nytt tiltak	Kultur og oppvekst	KST 60/2026 - Årlig driftstilskudd Sandnes idrettslag	200	200	200	200
Nytt tiltak	Kultur og oppvekst	KST 89/2026 - Driftsstøtte til Kirkenes Turnforening	275	275	275	275
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Bidrag livsopphold og boutgifter	1 700	1 700	1 900	1 900
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Kjøkken - Pleie og omsorgstjenestene	2 000	2 000	2 000	2 000
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Leasingbiler	750	750	750	750
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Utskrivningsklare pasienter	1 640	1 640	1 640	1 640
Nytt tiltak	Teknisk	Fullfinansiering statlig satsing kommunal beredskap	190	425	425	425
Nytt tiltak	Teknisk	KST 117/2026 - Tenning av alle gatelys	710	400	400	400
Nytt tiltak	Finans	Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans	1 063	1 063	1 063	1 063
		Sum tiltak	**5 032**	**5 796**	**4 334**	**4 189**

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Rammetilskudd	-485 968	-482 100	-489 228	-512 032	-511 917	-511 901	-511 920
Inntekts- og formuesskatt	-375 196	-402 693	-406 448	-421 080	-421 080	-421 080	-421 080
Eiendomsskatt	-51 553	-55 313	-55 313	-59 313	-54 313	-49 313	-44 313
Andre generelle driftsinntekter	-82 659	-86 733	-85 048	-64 152	-69 419	-61 061	-68 485
Sum generelle driftsinntekter	**-995 376**	**-1 026 839**	**-1 036 037**	**-1 056 577**	**-1 056 729**	**-1 043 355**	**-1 045 798**
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**857 468**	**890 840**	**897 597**	**924 947**	**917 445**	**905 890**	**907 338**
Avskrivninger	63 560	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500
Sum netto driftsutgifter	**921 029**	**954 340**	**961 097**	**988 447**	**980 945**	**969 390**	**970 838**
Brutto driftsresultat	**-74 347**	**-72 499**	**-74 940**	**-68 130**	**-75 784**	**-73 965**	**-74 960**
Renteinntekter	-16 304	-13 441	-16 126	-15 030	-14 610	-14 310	-14 300
Utbytter	0	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	78 902	72 686	76 286	75 900	77 671	74 988	70 290
Avdrag på lån	56 000	54 000	54 000	53 000	53 000	53 000	53 000
Netto finansutgifter	**118 597**	**113 245**	**114 160**	**113 870**	**116 061**	**113 678**	**108 990**
Motpost avskrivninger	-63 560	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto driftsresultat	**-19 310**	**-22 754**	**-24 280**	**-17 760**	**-23 223**	**-23 787**	**-29 470**
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	631	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	14 996	2 830	7 524	3 400	4 027	3 992	3 992
Bruk av bundne driftsfond	-16 127	-5 605	-8 775	-6 486	-5 704	-5 105	-4 522
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	11 200	24 900	24 900	30 000
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	19 811	25 530	25 530	9 646	0	0	0

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	**19 310**	**22 754**	**24 280**	**17 760**	**23 223**	**23 787**	**29 470**
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Administrasjon	69 304	76 892	76 828	79 593	80 183	79 283	78 588
Kultur og oppvekst	311 187	321 805	328 771	326 790	327 087	326 890	327 711
Helse, omsorg og velferd	373 317	364 765	378 914	387 087	382 134	374 891	374 891
Teknisk	57 505	61 560	63 447	63 903	61 882	60 457	61 441
Finans	45 069	61 328	46 672	62 328	62 322	61 096	62 017
Utgåtte ansvar	524	0	0	0	0	0	0
Sum bevilgninger drift, netto	**856 905**	**886 349**	**894 632**	**919 701**	**913 608**	**902 617**	**904 648**
Herav:							
Netto renteutgifter og -inntekter	-11	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	8 063	830	5 524	950	1 577	1 542	1 542
Bruk av bundne driftsfond	-8 616	-5 320	-8 490	-6 196	-5 414	-4 815	-4 232
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**857 468**	**890 840**	**897 597**	**924 947**	**917 445**	**905 890**	**907 338**

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Investeringer i varige driftsmidler	64 177	40 800	84 666	85 075	74 700	57 450	46 450
Tilskudd til andres investeringer	0	0	0	0	7 214	787	2 256
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	3 334	3 700	4 000	3 700	3 700	3 700	3 700
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	309	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	**67 820**	**44 500**	**88 666**	**88 775**	**85 614**	**61 937**	**52 406**
Kompensasjon for merverdiavgift	-8 844	-2 570	-8 071	-8 715	-5 440	-3 660	-3 360
Tilskudd fra andre	-14 165	0	-450	0	0	0	0
Salg av varige driftsmidler	-3 822	0	0	0	0	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-589	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-41 782	-38 230	-68 595	-76 360	-76 474	-54 577	-45 346
Sum investeringsinntekter	**-69 202**	**-40 800**	**-77 116**	**-85 075**	**-81 914**	**-58 237**	**-48 706**
Videreutlån	39 462	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
Bruk av lån til videreutlån	-38 218	-15 000	-15 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Avdrag på lån til videreutlån	11 523	12 300	12 300	13 000	13 000	13 000	13 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-22 176	-17 000	-17 000	-13 000	-13 000	-13 000	-13 000
Netto utgifter videreutlån	**-9 410**	**20 300**	**20 300**	**0**	**0**	**0**	**0**
Overføring fra drift	-631	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	10 654	0	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-309	-20 300	-20 300	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	4 277	0	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-3 200	-3 700	-11 550	-3 700	-3 700	-3 700	-3 700
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	**10 791**	**-24 000**	**-31 850**	**-3 700**	**-3 700**	**-3 700**	**-3 700**

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
It-Investeringer	2 434	1 500	1 500	1 000	1 000	1 000	1 000
Skolepc - Klassesett og digitale læremidler	680	600	600	1 000	1 000	1 000	1 000
Parker, anlegg og idrettsanlegg, oppgradering	16 033	0	1 799	0	0	0	0
Fjellhallen - Utbedring/Oppgradering	0	0	13 668	15 000	0	0	0
SOLENGA BOLIGFELT	241	0	0	0	0	0	0
Prosjektering boligfelt B3 og B4 på skytterhusfjellet	378	0	0	0	0	0	0
Utvikling av næringstomter	77	0	0	0	0	0	0
Hesseng næringsområde	11	625	1 100	0	0	0	0
Grunnundersøkelser	0	0	700	0	0	0	0
Prosjektledelse	422	450	450	450	450	450	450
Kommunale bygg							
Kommunale bygninger - Planlagt renovering og oppgraderinger	4 745	4 000	9 290	4 000	4 000	4 000	4 000
Malmklang - KST 109/2026	0	0	7 500	0	0	0	0
SANDNES SKOLE - OMDISPONERING AV BYGG	0	0	3 000	0	0	0	0
Prosjektavslutning - Skole 9910 og Skytterhusfjellet bo- og avlastning	1 006	0	0	0	0	0	0
Solavskjerming - Sandnes og Bjørnevatn skole	3 118	0	0	0	0	0	0
Nye Kirkenes barnehage	531	0	0	0	0	0	0
Ny brannstasjon - Beredskapens hus	559	0	1 250	0	0	0	0
Inventar og utstyr - Pleie og omsorg	1 383	500	1 361	800	800	800	800
Kjøretøy - Helse, omsorg og velferd	2 156	0	0	0	0	0	0
LOKALER TIL UTSIKTEN DAGSENTER	2 054	0	0	0	0	0	0

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Etablering av infrastruktur for lading av el-biler	1 035	0	175	0	0	0	0
Kommunale veier - Oppgradering og utbedring	6 003	5 000	6 500	7 500	10 000	10 000	10 000
Gatelys - Måleravlesining Lyspunkt	3 354	0	0	0	0	0	0
GATELYS PRESTEVEIEN, PARKVEIEN	462	0	38	0	0	0	0
UTSKIFTING FRA NA-LAMPER TIL LED-LAMPER, GATELYS	664	0	0	0	0	0	0
UTSKIFTING FRA LYSSTOFFRØR TIL LED (EU-KRAV)	2 010	0	0	0	0	0	0
Utstyrsoppgradering	0	625	775	0	0	0	0
Feiebiler	2 691	0	0	0	0	0	0
Oppgradering avløp	6 996	0	270	0	0	0	0
Oppgradering vann og avløp	3 387	6 500	8 005	8 250	7 250	7 000	6 000
Etablering av Høydebasseng og Brønnboring	252	10 000	500	3 500	6 000	0	0
Hovedplan-Vann og avløp	0	1 000	1 000	1 600	1 500	1 000	0
Tunnelveien I VAO	38	10 000	1 500	13 000	16 000	0	0
Hans Væggers vei rehabilitering	0	0	1 500	700	15 300	0	0
UV-Anlegg - Hovedvannledning	946	0	6 285	1 000	0	0	0
SANDNESKRYSSET AVLØP	409	0	11 000	0	0	0	0
Malmgrenveien VAO	0	0	300	0	0	8 200	0
Gresselvveien	0	0	300	0	0	500	9 200
Tunnelveien II VAO	0	0	300	0	500	14 200	0
Soldatveien VAO	0	0	0	0	500	7 300	0
Ringveien VAO	0	0	1 000	9 000	0	0	0
Solheimsveien VAO	0	0	0	0	0	500	14 000
Fyllingsveien APS	0	0	3 000	4 000	0	0	0
Salg Av Eiendommer	106	0	0	0	0	0	0
Kjerrisnesveien - Dyp stabilisering og asfaltering	0	0	0	9 900	0	0	0
Utbedring av bruer etter hovedinspeksjon i 2024	0	0	0	0	5 300	1 500	0
IT Infrastruktur - Ny Kjerneswitch	0	0	0	1 875	0	0	0
Hjullaster	0	0	0	0	2 600	0	0
Byplan, stedsutvikling og fremtidens helse- og omsorgstjenester	0	0	0	2 500	2 500	0	0
Investeringer i varige driftsmidler	**64 177**	**40 800**	**84 666**	**85 075**	**74 700**	**57 450**	**46 450**

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Kirkebygg - vedlikehold og oppgradering	0	0	0	0	7 214	787	2 256
Tilskudd til andres investeringer	**0**	**0**	**0**	**0**	**7 214**	**787**	**2 256**

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
EGENKAPITALINNSKUDD	3 334	3 700	4 000	3 700	3 700	3 700	3 700
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	**3 334**	**3 700**	**4 000**	**3 700**	**3 700**	**3 700**	**3 700**

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Utlån av egne midler	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Sum del 1-4	**67 512**	**44 500**	**88 666**	**88 775**	**85 614**	**61 937**	**52 406**

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

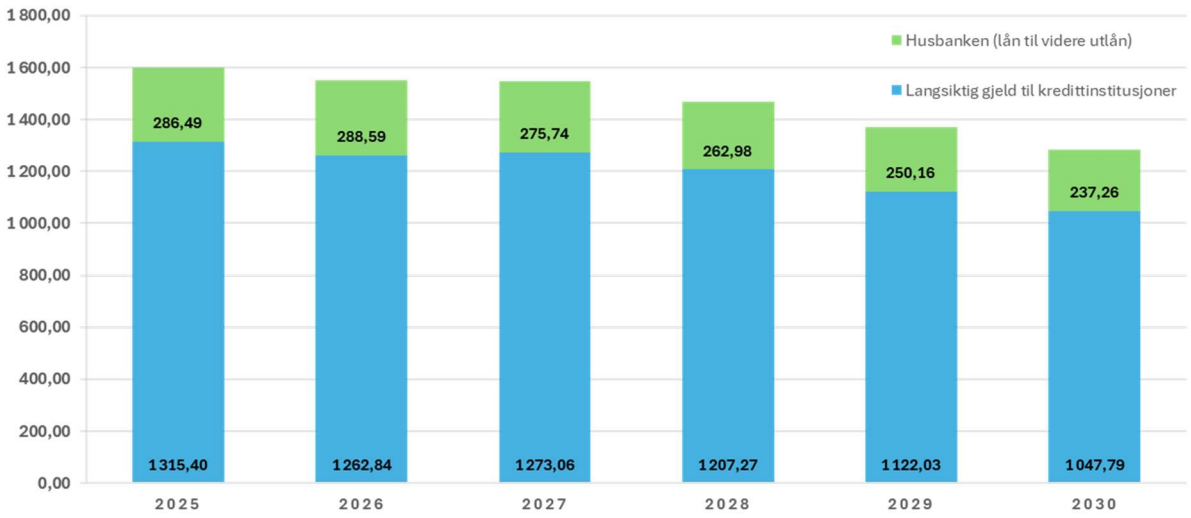
Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Rammetilskudd	-485 968	-482 100	-489 228	-512 032	-511 917	-511 901	-511 920
Inntekts- og formuesskatt	-375 196	-402 693	-406 448	-421 080	-421 080	-421 080	-421 080
Eiendomsskatt	-51 553	-55 313	-55 313	-59 313	-54 313	-49 313	-44 313
Andre skatteinntekter	-6 888	-6 793	-6 793	-7 243	-7 243	-7 243	-7 243
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-82 646	-83 840	-82 997	-60 559	-65 826	-57 468	-64 892
Overføringer og tilskudd fra andre	-152 527	-103 782	-155 437	-112 501	-109 846	-109 222	-108 190
Brukerbetalinger	-29 232	-28 061	-28 154	-30 175	-30 150	-30 150	-30 150
Salgs- og leieinntekter	-116 998	-119 070	-121 444	-129 033	-133 352	-138 928	-140 213
Sum driftsinntekter	**-1 301 008**	**-1 281 652**	**-1 345 813**	**-1 331 936**	**-1 333 727**	**-1 325 305**	**-1 328 001**
Lønnsutgifter	724 006	728 920	742 059	757 761	754 520	746 302	746 588
Sosiale utgifter	94 109	87 777	94 900	99 973	100 195	100 254	100 311
Kjøp av varer og tjenester	251 281	251 723	280 194	259 387	256 478	258 472	259 822
Overføringer og tilskudd til andre	93 704	77 232	90 221	83 185	83 249	82 811	82 819
Avskrivninger	63 560	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500
Sum driftsutgifter	**1 226 661**	**1 209 153**	**1 270 874**	**1 263 806**	**1 257 943**	**1 251 340**	**1 253 041**
Brutto driftsresultat	**-74 347**	**-72 499**	**-74 940**	**-68 130**	**-75 784**	**-73 965**	**-74 960**
Renteinntekter	-16 304	-13 441	-16 126	-15 030	-14 610	-14 310	-14 300
Utbytte	0	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	78 902	72 686	76 286	75 900	77 671	74 988	70 290
Avdrag på lån	56 000	54 000	54 000	53 000	53 000	53 000	53 000
Netto finansutgifter	**118 597**	**113 245**	**114 160**	**113 870**	**116 061**	**113 678**	**108 990**
Motpost avskrivninger	-63 560	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto driftsresultat	**-19 310**	**-22 754**	**-24 280**	**-17 760**	**-23 223**	**-23 787**	**-29 470**
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	631	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	14 996	2 830	7 524	3 400	4 027	3 992	3 992
Bruk av bundne driftsfond	-16 127	-5 605	-8 775	-6 486	-5 704	-5 105	-4 522
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	11 200	24 900	24 900	30 000
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	19 811	25 530	25 530	9 646	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	**19 310**	**22 754**	**24 280**	**17 760**	**23 223**	**23 787**	**29 470**

	Regnskap 2025	Oppr. budsjett 2026	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0

Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser § 5-7

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Langsiktig gjeld til kredittinstitusjoner	1 315,40	1 262,84	1 273,06	1 207,27	1 122,03	1 047,79
Husbanken (lån til videre utlån)	286,49	288,59	275,74	262,98	250,16	237,26
Sum langsiktig gjeld	1 601,89	1 551,43	1 548,80	1 470,25	1 372,19	1 285,05



Fritaksliste eiendomsskatt 2027

Fritaksliste etter eiendomsskatteloven § 7 bokstav a og b – 2027:

Dette er de eiendommene som ble fritatt opprinnelig av kommunestyret, samt de som ble fritatt etter søknad.

Eskatl. § 7 bokstav a –

1. Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.

Kirkenes Pensjonistforening - 27/8/39/1
Sør-Varanger turlag - 26/2/245, 17/1/69
Brenselsutsalget AS - 27/2/327, 25/2/102, 19/1/38
Sør-Varanger jeger og fisk - 31/1/34, 30/1/42, 26/77/1
Øvre Pasvik Nasjonalparkstyre - 15/1/38, 16/1/185
KIF - 27/3/360 (delvis, klubblokale fritas), 23/1/10, 24/22
Norsk bobil og Caravan club - 20/1/8
Kirkenesgruppen av NRRL - 24/1/20
Loge 55 Varanger - 27/3/156 (delvis, bolig fritas ikke)
Bugøyfjord bygde og hyttelag - 5/1/2, 5/41
Pasvikdalen Jeger og fisk -16/1/143
Bamsekraft -17/1/68
Villaveien Naturbarnehage - 23/109
Kirkenes og Omegn Skiklubb - 26/199
Idrettslaget Nordlyset - 17/1/4, 17/1/54, 17/19
Idrettslaget Bølgen - 4/1/53, 4/1/90
Bjørnevatn Idrettslag - 23/2/916
Sandnes Idrettslag - 23/15
Jakobsnes Idrettslag - 29/1/3
Jarfjord Ungdomslag - 32/21/1
Langfjorddalens Skytterlag - 20/1/13
Kirkenes Skytterlag - 23/552
Kirkenes Pistolforening - 23/295
Kirkenes Motorklubb - 24/127, 24/128
Neiden og omegn Jff - 7/1/4, 7/1/29
Neiden Idrettslag - 7/1/3
Sør-Varanger Rideforening - 11/64
Sør-Varanger Travlag - 19/1/60
Kirkenes Rytttersportsklubb - 20/208
Finnmarkseiendommen - 26/199 (skilekanlegg)

Eskatl. § 7 bokstav b –

b) Bygning som har historisk verde.

Historiske bygg/museumsbygg på eiendommene:

Stiftelsen Grenselandmuseet	- 26/1/8, 26/2/356
Noatun	- 15/2,
Skoltebyen	- 8/20, 8/63, 8/21, 8/74, 8/54, 8/53, 8/22 og 8/24 (Sametinget), 8/13 (delvis), 8/59 (delvis)
Kobbervika (kulturminner etc.)	- 22/4/1, 22/4/3
Rolf E Sch. Kollstrøm	- 15/20
Geir Mortensen og Solveig Wilhelmsen	- 19/117
Grense Jakobselv bygdelag	- 34/31
Svanvik Næringsbygg/fredede bygg og anlegg	- 20/71/5 (delvis)

Driftsbudsjettet

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

			Økonomiplan			
	Regnskap 2025	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Skatt på inntekt og formue	-379 625	-407 486	-425 873	-425 873	-425 873	-425 873
Ordinært rammetilskudd	-485 968	-482 100	-512 032	-511 917	-511 901	-511 920
Skatt på eiendom	-51 553	-55 313	-59 313	-54 313	-49 313	-44 313
Statstilskudd flyktninger	-69 672	-64 440	-49 409	-46 676	-45 318	-45 742
Rentekompensasjon	-2 231	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500
Havbruksfond	-3 868	-13 000	-5 000	-13 000	-6 000	-13 000
Sum sentrale inntekter	**-992 918**	**-1 024 839**	**-1 054 127**	**-1 054 279**	**-1 040 905**	**-1 043 348**

De frie inntektene er justert i henhold til prognose fra KS som er basert på forslag til statsbudsjett for 2027.

Skatt på inntekt og formue

Sør-Varanger kommune bruker prognosemodellen til KS i budsjetteringen av inntekter fra skatt på inntekt og formue. For 2027 er skatteanslaget beregnet ut i fra et innbyggertall på 9.956 per 1.1.2027. Til forskjell fra rammetilskuddet er det innbyggertall 1.1 det aktuelle året som legges til grunn.

Posten inkluderer naturressursskatt som er anslått til 4,79 mill. kroner hvert år i økonomiplanen.

Ordinært rammetilskudd

Sør-Varanger kommune bruker prognosemodellen til KS i budsjetteringen av frie inntekter. For 2027 er det budsjettert med 512.032 mill. kroner i rammetilskudd.

Rammetilskuddet beregnes på bakgrunn av innbyggertall 01.07 året før budsjettåret. 01.07.2026 var Innbyggertallet i kommunen 9.940. Kommunedirektøren har i forbindelse med kvalitetssikring av kriteriedata gitt tilbakemelding til kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) på at innbyggertallet i kommunen ved utgangen av 2. kvartal 2026 var 9.941, i følge publisering på SSB, og derfor burde være 9.941 innbyggere 01.07 også. Dette ble forklart med at de bestiller egne uttrekk fra SSB til kriteriedataene som kan avvike fra det som er publisert offentlig hos SSB. KS har også gitt tilbakemelding på dette og mener at tallene som brukes i kriteriedataene er mer presise enn det som er publisert på SSB.

Utgiftsbehovet for Sør-Varanger kommune er beregnet til 1,0046 i 2027. Det vil si at kommunen basert på objektive kriterier er beregnet til å være dyrere å drive enn en gjennomsnittlig kommune, og blir kompensert for det gjennom utgiftsutjevningen. Mer informasjon om de forskjellige delene av rammetilskudd kan leses om på regjerningens temaside om anslag på frie inntekter 2027.

*

Tall i 1000	2027
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	362 247
Utgiftsutjevningen. Utgiftsbehov 2027 = 1,0046	3 661
Korreksjonsordningen for elever i statlige og private skoler	7 845
Overgangsordning - INGAR	-535
Tilskudd med særskilt fordeling (gratis barnehage i tiltakssonen m.m)	14 801
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	104 871
Ordinært skjønn	0
Sum rammetilskudd	**492 890**
Inntektsutjevning	19 142
Sum budsjettpost "Ordinært rammetilskudd"	**512 032**

Skatt på eiendom

Eiendomsskatt (tall i 1000)	Budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Vannkraftanlegg	- 4 926	- 4 682	- 4 287	- 3 892	- 3 497
Kraftnett og næringseiendom	- 24 660	- 26 843	- 24 580	- 22 317	- 20 054
Boliger	- 22 646	- 24 477	- 22 414	- 20 351	- 18 288
Fritidsboliger	- 3 081	- 3 311	- 3 032	- 2 753	- 2 474
Sum eiendomsskatt	**- 55 313**	**- 59 313**	**- 54 313**	**- 49 313**	**- 44 313**
Endring fra året før		- 4 000	5 000	5 000	5 000

Kontorjustering

Kommunedirektøren foreslår å kontorjustere eiendomsskattegrunnlaget i 2027. Alminnelig taksering utsettes. Gjeldende eiendomsskattetakster fra 2015 som er tidligere kontorjustert med 20 %, skal kontorjusteres med 10 % i 2027 (jf. esktl. § 8 A-4). Dette gjelder all eiendomsskatt utenom vannkraftanlegg som reguleres hvert år.

Den foreslåtte endringen vil øke eiendomsskatten eksl. vannkraftanlegg med 4,0 mill.kr fra endret budsjett 2026. Kommunen har anledning til å justere mellom 0,1 % og 10 %, og kommunedirektøren har foreslått 10 %.

Vedtatt reduksjon av eiendomsskatt

Videre foreslår kommunedirektøren å endre opptrappingen i vedtatt reduksjon i eiendomsskatt fra økonomiplan 2026-2029. Dette med bakgrunn i endret rentebane som gir høyere rentekostnader i årene fremover enn det som lå til grunn for forrige økonomiplan.

Tall i 1000	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt øk.plan 2026-2029		-10 000	-15 000	-15 000
Forslag øk.plan 2027-2030		-5 000	-10 000	-15 000

Reduksjonen i eiendomsskatt vil gjelde for alle kategorier og fordeles likt frem mot 2030.

Omtaksering

Sør-Varanger må innen gjennomføre omtaksering av eiendomsskattegrunnlaget. Kommunen har to valg:

1. Kommunal taksering (lokal takst): Dette ble gjort for eiendomsskattegrunnlaget som er gjeldende fra 2015.
2. Skatteetatens formuesgrunnlag: Da brukes Skatteetatens beregnede markedsverdi som hentes fra skattemeldingen.

Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2027 fremme sak til kommunestyret om valg av metode siden arbeidet med en eventuell ny omtaksering bør starte senest i 2028.

Statstilskudd flyktninger

Statstilskudd vedrørende bosetting flyktninger deles i all hovedsak mellom integreringstilskudd og språktilskudd, der integreringstilskudd utgjør klart størst andel av totale tilskudd som tilfaller kommunen.

Integreringstilskudd per bosatt flyktning blir utbetalt i totalt 5 år, der satsen på tilskuddet i år 2 er høyest og lavest de siste 2 år i løpet av 5-årsperioden. Tilskuddet skal bidra til å gi en rimelig dekning av utgiftene kommune har, hovedsakelig innen sektor kultur- og oppvekst og sektor Helse, omsorg og velferd. Kommunen skal gjennomføre et planmessig og aktivt bosetting- og integreringsarbeid slik at flyktningene kan forsørge seg selv og ta del i samfunnet. Kirkenes mottakssenter (asylmottak) holder til i Sør-Varanger kommune som igjen mottar vertskommunetilskudd for dette. Vertskommunetilskuddet er beregnet til 5,713 mill. kroner for år 2027 og blir inntektsført som en del av integreringstilskuddet.

Det ble i slutten av oktober 2026 kjent at Sør-Varanger kommune er anmodet av IMDi om å bosette 35 flyktninger for år 2027. Økonomiplanen var opprinnelig basert på bosetting av 50 flyktninger, i tråd med kommunestyrets vedtak.

Sør-Varanger kommune har per høst 2026 ikke informasjon om reduksjonen i anmodninger av flyktninger kun var et engangstilfelle for år 2027, eller om det kan ventes tilsvarende reduksjon også fra år 2028.

En reduksjon på 15 flyktninger medfører om lag 4,1 mill. kroner i reduserte statlige tilskudd årlig, hovedsakelig knyttet til integreringstilskuddet.

Ettersom denne informasjonen først ble kjent kort tid før kommunedirektørens budsjettforslag skulle legges fram, er inntektsbortfallet fra år 2027 kompensert gjennom et tilsvarende kutt i rammen til Flyktning- og kompetanseenheten.

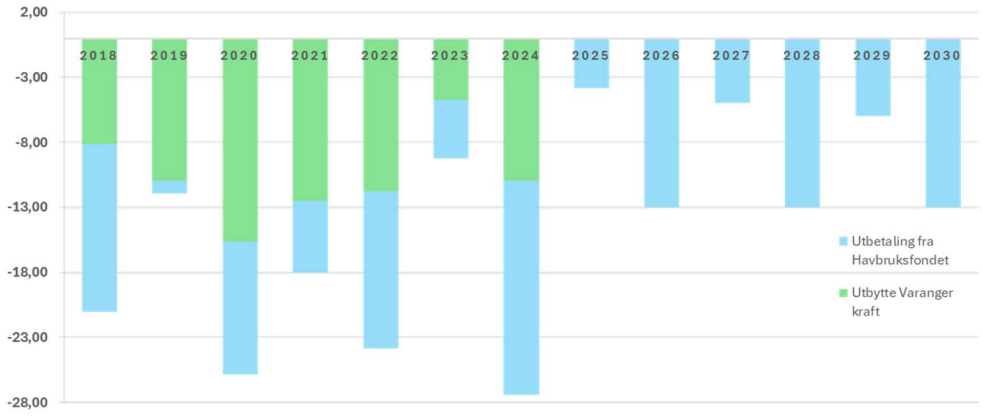
De samlede økonomiske konsekvensene for de ulike enhetene i kommunen av den reduserte bosettingen vil bli nærmere utredet i tiden fremover. Resultatet av dette arbeidet legges fram som et eget tiltak i budsjettreguleringen for 1. tertial 2027.

Havbruksfond

Utbytter og innbetaling Havbruksfond

Inntekter fra havbruksfondet er budsjettert basert på historiske tall og prognose fra Kontali analyse. Det er forbundet usikkerhet knyttet til inntekter fra utbytte og havbruksfondet. Slike inntekter bør betraktes som tilleggsmidler og ikke som varige og forutsigbare finansieringskilder for ordinær drift. Erfaringene etter bortfall av utbytte fra Varanger Kraft viser at slike inntekter kan falle bort over tid, og det er usikkert om og når utbytteutbetalinger vil gjenopptas.

Tilsvarende er inntektene fra havbruksfondet avhengige av statlige vedtak og varierer betydelig mellom år. Selv om Sør-Varanger kommune i perioden 2018–2025 mottok om lag 8,3 mill. kroner årlig i gjennomsnitt, er størrelsen på framtidige utbetalinger usikker. Det vurderes derfor som risikofylt å legge slike inntekter til grunn for å oppnå varig balanse i driftsbudsjettet.



	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Utbytte Varanger kraft	-8,13	-10,96	-15,63	-12,50	-11,78	-4,75	-10,94	-	-	-	-	-	-
Utbetaling fra Havbruks fondet	-12,94	-1,00	-10,22	-5,52	-12,05	-4,51	-16,46	-3,87	-13,00	-5,00	-13,00	-6,00	-13,00
Total	-21,06	-11,95	-25,84	-18,02	-23,83	-9,26	-27,40	-3,87	-13,00	-5,00	-13,00	-6,00	-13,00

Sentrale utgifter

Beløp i 1000

			Økonomiplan			
	Regnskap 2025	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Lønnsoppgjør	0	18 000	15 200	15 200	15 200	15 200
Sum sentrale utgifter	**0**	**18 000**	**15 200**	**15 200**	**15 200**	**15 200**

Lønnsoppgjør

Det er avsatt 15,2 mill. kroner til lønnsoppgjør for 2027. Lønnsveksten i forslaget til statsbudsjett er anslått til 4,0 %. Grunnlaget for beregningen er all fast lønn og med virkning fra 1. mai 2027. Lønnsvekst for variabel lønn og selvkostområdene er fordelt i opprinnelig budsjett.

Grunnlag	Lønnsvekst 2027	Faktor virkning 1. mai	Sum avsetning
602.771.000	4,00 %	0,632	15.200.000

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

			Økonomiplan			
	Regnskap 2025	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Renteinntekter	-16 270	-13 441	-15 030	-14 610	-14 310	-14 300
Renteutgifter, prov. og andre fin.utgifter	78 031	71 806	75 800	77 571	74 888	70 190
Avdrag på lån	56 000	54 000	53 000	53 000	53 000	53 000
Netto finansinntekter/finansutgifter	**117 762**	**112 365**	**113 770**	**115 961**	**113 578**	**108 890**
Finansutgifter i tjenesteområdene	835	880	100	100	100	100
Totale finansutgifter	**118 597**	**113 245**	**113 870**	**116 061**	**113 678**	**108 990**
Motpost avskrivninger	0	0	0	0	0	0

Renteutgifter er justert lik siste prognose fra kommunalbanken.

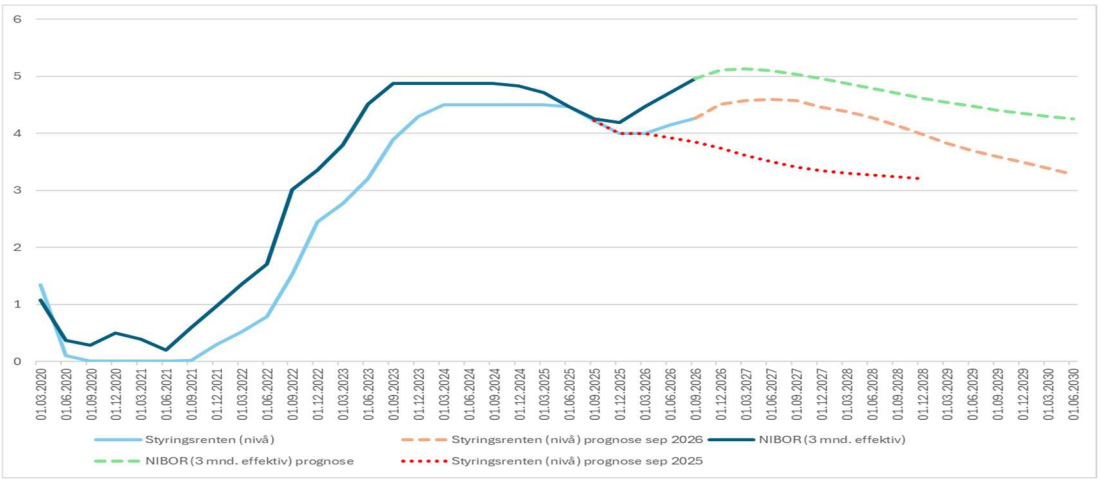
Renteinntekter

Som følge av bedret likviditet forventes økte renteinntekter på ordinære bankinnskudd i økonomiplanperioden. Renteinntektene er justert i tråd med forventet likviditetsutvikling. Samtidig reduseres renteinntektene knyttet til startlån, og det er ikke lagt inn forventet utbytte fra Varanger Kraft i økonomiplanperioden.

Renteutgifter, prov. og andre fin.utgifter

Renteforutsetninger

I økonomiplanperioden 2027-2030 er rentekostnadene beregnet med utgangspunkt i markedsrentene per oktober 2026. Renteforutsetningene bygger på prognosene i Norges Bank sin pengepolitiske rapport. Norges Bank økte styringsrenten til 4,5 % i september 2026, som er det høyeste nivået de siste ti årene. I tråd med Norges Banks prognoser legges det til grunn en gradvis nedgang i styringsrenten gjennom planperioden, fra 4,5 % til 3,25 % i 2030. Markedsrentene forventes å følge en tilsvarende utvikling, og rentenivået er forutsatt å være relativt stabilt gjennom 2027. Se også "Styringsrenten (nivå) prognose sep 2025" som var Norges bank sin prognose samme tidspunkt i 2025. Det har historisk vært betydelige avvik mellom prognostisert og faktisk renteutvikling. Dette illustrerer usikkerheten knyttet til renteprognoser og viser at forutsetningene kan endres vesentlig over tid. Prognosene som foreligger ved utarbeidelsen av økonomiplanen vurderes likevel som det beste tilgjengelige grunnlaget for beregningene i planperioden.

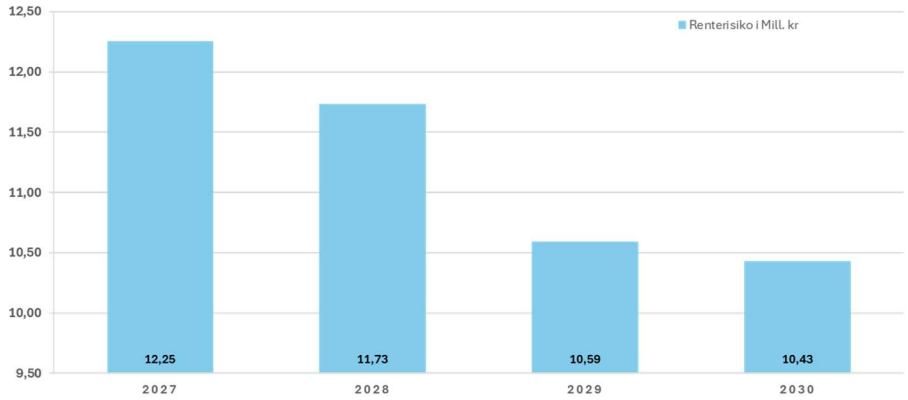


Sør-Varanger kommune har ikke tatt opp ordinære lån i 2026, da ubrukte lånemidler fra tidligere låneopptak er benyttet til finansiering av investeringer. I økonomiplanen 2027-2030 er det innarbeidet simuleringer av renteeffekten knyttet til planlagte låneopptak for å synliggjøre konsekvensene av investeringene. Kommunen benytter i hovedsak lån med flytende rente (3 måneders NIBOR) med et påslag på 0,6 %. Eventuelle fastrentebindinger vil bli vurdert fortløpende i tråd med kommunens finansreglement.

Risiko

Renterisiko er en sentral finansiell risiko for kommunen og beskriver konsekvensene av endringer i markedsrentene. Selv mindre renteendringer kan gi betydelige utslag i kommunens renteutgifter. Dersom markedsrenten øker med 1% i økonomiplanperioden, vil renteutgiftene øke betydelig. Økte renteutgifter vil redusere det økonomiske handlingsrommet og kunne medføre behov for omprioriteringer eller andre tiltak for å opprettholde budsjettbalansen.

Oversikten under viser effekten av en 1% renteøkning i økonomiplan perioden med hensyn til nye låneopptak til investeringer og budsjettert minste tillatte avdrag i perioden. I økonomiplanperioden 2027-2030, gitt beskrevet forutsetninger vil kommunen ha gjennomsnittlig 11,25 mill. kroner høyere årlige renteutgifter dersom renten øker med 1%.

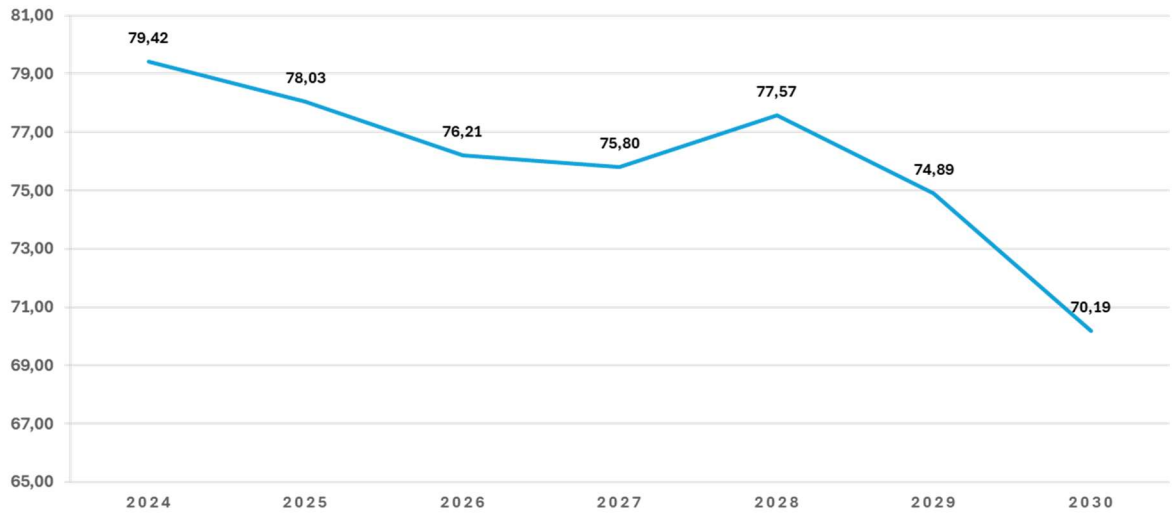


2027	2028	2029	2030

Renteutgifter i økonomiplan ordinære lån	64,90	66,17	64,09	59,89
Renteutgifter med 1% renteøkning	77,15	77,90	74,68	70,32
Renterisiko i mill. kroner	12,25	11,73	10,59	10,43

Renteutgifter alle lån

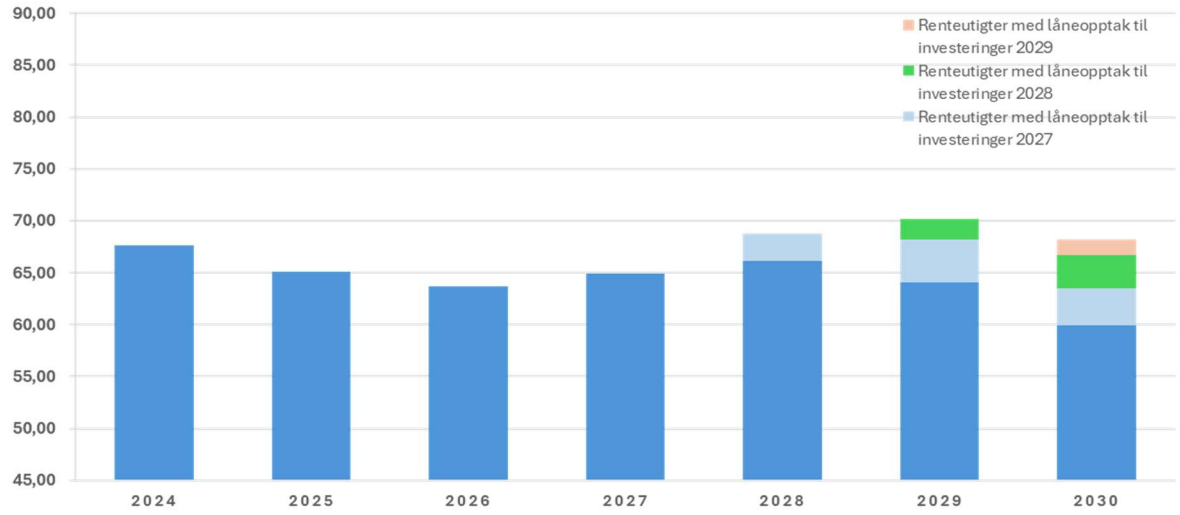
For 2027 forventes det samlede renteutgiftene på 75,8 Mill. kroner for ordinære lån og startlån. Renteutgiftene er beregnet med utgangspunkt i kommunens eksisterende låneportefølje og forventet utvikling i styringsrenten. Forventingene stammer fra Norges Banks rentebane, som indikerer at rentenivået gradvis vil avta i økonomiplanperioden. Til tross for dette vil renteutgiftene fortsatt utgjøre en betydelig belastning på kommunens økonomi.



Periode	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Rev. Budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Renteutgifter alle lån	79,42	78,03	76,21	75,80	77,57	74,89	70,19

Ordinære lån

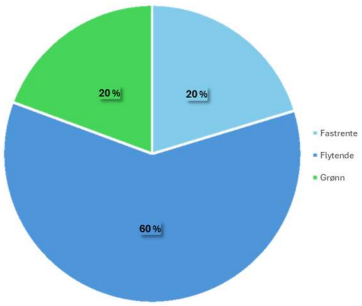
Beregningene er basert på kommunens eksisterende lånegjeld og tidligere vedtatte låneopptak. Det er innarbeidete et simulert låneopptak for lån til investeringer i økonomiplanperioden ved låneopptak ved årsslutt hvert år i økonomiplan perioden. Videre er det lagt til grunn at kommunen betaler minste tillatte avdrag i perioden på 53 mill.kr hvert år.



Periode	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Rev. Budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Renteutgifter på ordinære lån	67,60	65,11	63,74	64,90	66,17	64,09	59,89
Renteutigter med låneopptak til investeringer 2027	0,00	0,00	0,00	0,00	2,63	4,10	3,65
Renteutigter med låneopptak til investeringer 2028	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,03	3,17
Renteutigter med låneopptak til investeringer 2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,52
Renteutgifter med låneopptak	67,60	65,11	63,74	64,90	68,80	70,22	68,23
Simulerte låneopptak				76,30	65,38	51,06	44,86

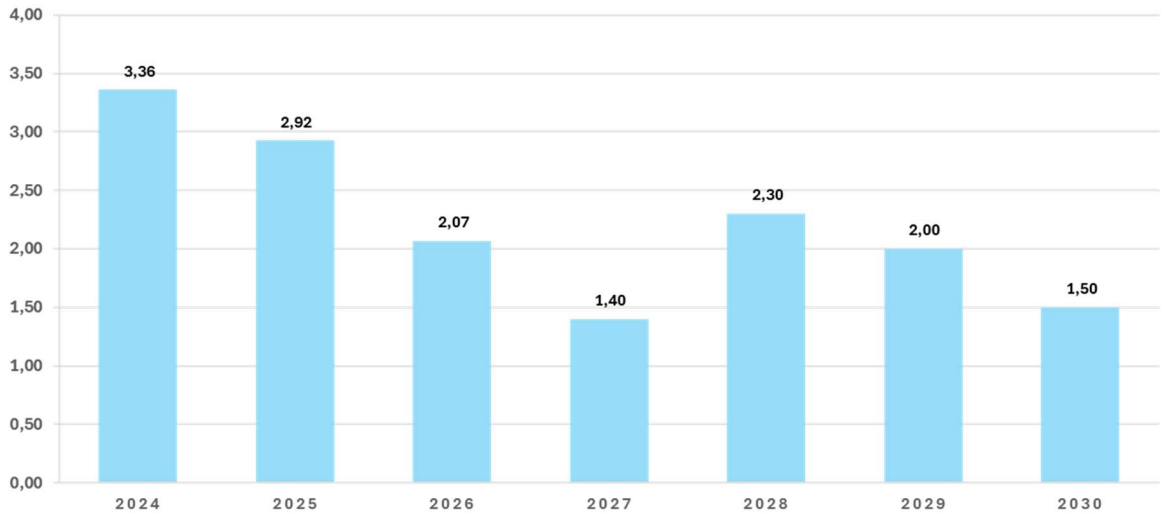
Slik oppstillingen viser vil rentekostnader gradvis avta i økonomiplanperioden uten simulerte låneopptak til investering.

Det legges til grunn en gradvis nedgang i rentenivået for kommunens ordinære lån i økonomiplanperioden 2027–2030. Beregningene er basert på en gjennomsnittlig rente som reduseres fra 5,31 prosent i 2027 til 4,95 prosent i 2030.



Det foretas løpende vurderinger av rentebindingen i kommunens låneportefølje. I inneværende periode er det inngått to fastrenteavtaler, og per 31.12.2026 vil om lag 20 prosent av kommunens ordinære låneportefølje være bundet til fastrente.

Netto renteutgifter startlån i Mill. kroner



Periode	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Rev. Budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Renteutgifter på Startlån	11,82	12,92	12,47	10,90	11,40	10,80	10,30
Renteinntekter Startlån	-8,46	-10,00	-10,40	-9,50	-9,10	-8,80	-8,80
Netto renteutgift startlån	3,36	2,92	2,07	1,40	2,30	2,00	1,50

Startlånsordningen som kommunen forvalter på vegne av Husbanken skal over tid gi et mindre overskudd som kompensasjon for administrasjon og forvaltning av ordningen.

I perioden 2021-2022 økte nettoinntektene til om lag 0,8-0,9 mill. kroner. Dette skyldtes et svært lavt rentenivå samtidig som mange startlånskunder hadde inngått fastrenteavtaler med løpetid på inntil 10 år.

Rentekostnadene på kommunens lån i Husbanken har økt betydelig som følge av høyere markedsrenter, mens renteinntektene fra en del startlånskunder fortsatt er bundet til lavere fastrenter. Kommunens lån i Husbanken har flytende rente, noe som bidrar til at kommunen har et underskudd for ordningen i økonomiplan perioden.

Avdrag på lån

Minimumsavdrag for 2026 er beregnet i henhold til forskrift om minimumsavdrag på lån for kommuner. For 2027 er det budsjettert med 53,0 mill.kr

Minimumsavdrag

Forenklet modell: Sum langsiktig gjeld / sum bokført verdi anleggsmidler * årets avskrivninger

Langsiktig gjeld pr. 01.01.	1 266 000 000
Anleggsmidler 01.01.	1 525 000 000
Årets avskrivninger	63 500 000
Minimumsavdrag (forenklet metode)	52 715 410

Avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner

Beløp i 1000

			Økonomiplan			
	Regnskap 2025	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Avsetning til disposisjonsfond	0	0	11 200	24 900	24 900	30 000
Avsetning til bundne fond	6 933	2 000	2 450	2 450	2 450	2 450
Bruk av bundne fond	-7 511	-285	-285	-285	-285	-285
Dekning av tidligere års merforbruk	19 811	25 530	9 646	0	0	0
Netto avsetninger	**19 232**	**27 245**	**23 011**	**27 065**	**27 065**	**32 165**
Netto avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner i tjenesteområdene	78	-4 491	-5 251	-3 842	-3 278	-2 695
Totale avsetninger	**19 310**	**22 754**	**17 760**	**23 223**	**23 787**	**29 470**

Investeringsbudsjettet

Investeringsrammen for 2027 er på 88,8 mill. kroner inkludert egenkapitaltilskudd til KLP på 3,7 mill. kroner.

Utover de løpende investeringspostene er det blant annet foreslått å bevilge midler til ny kjerneswitch, økt bevilgning til Fjellhallen og oppgradering av Kjerrisnesveien. Opptrappingen på budsjettposten for kommunale veier som ble vedtatt i økonomiplan 2025-2028 er videreført og er for 2027 på 7,5 mill. kroner.

Avvik ved brannstasjonen
Kommunestyret gjorde følgende vedtak i KST 77/2026;

Kommunedirektøren bes gå i ny dialog med Finnmarkssykehuset og andre aktører for å realisere mulighetene for en felles beredskapssatsing i Sør-Varanger kommune. Satsingen består av både et Beredskapens hus for relevante beredskapsetater, og også et felles, nasjonalt trenings- og øvelsessenter for beredskapsaktører slik som brann og redning, ambulanse, sivilforsvar, politi og luftambulansen. Aktørene innstiller på lokalisasjoner. Endelig beslutning i saken bør treffes innen utgangen av 2026. Oppstart av Beredskapens hus bør i så fall iverksettes i løpet av 2027. I tillegg skal kommunedirektøren legge frem sak om avbøtende tiltak for å lukke Arbeidstilsynets avvik på midlertidig basis frem til nybygg av brannstasjon - enten i sammenheng med felles beredskapssatsing, eller som selvstendig bygg. Kommunestyret bevilger inntil kr 200.000 for dette utredningsarbeidet, innarbeides i budsjettregulering 2026.

Kommunedirektøren har sendt ut forespørsel til de aktuelle aktørene, men har ikke fått tilbakemeldinger slik at saken kan behandles innen utgangen av 2026, som kommunestyret ønsket. Det vurderes som hensiktsmessig å vente med en behandling av denne saken til Stortinget har vedtatt statsbudsjettet for 2027 (7. desember er foreløpig dato for behandling i Stortinget), og hva som eventuelt blir vedtatt om "Beredskapens hus". Det tas sikte på å ha sak klar til behandling i kommunestyret når nødvendige avklaringer foreligger i starten av 2027.

Det er utarbeidet forslag til avbøtende tiltak for brannstasjonen, men det må sees i sammenheng med et evt. vedtak om oppstart av arbeid med ny brannstasjon i 2027.

Byplan, stedsutvikling og fremtidens helse- og omsorgstjenester

Midlene skal brukes til å følge opp tiltak som forprosjekt og detaljreguleringer fra:

Kommunedelplan for Kirkenes By (Byplan)

Forsvarskommune prosjektet

Sluttrapport fra Agenda Kaupang.

Fjellhallen

Kommunestyret vedtok i sak 36/2026 Fjellhallen - Oppgraderinger ifbm. renovering etter brann å bevilge 13,7 mill. kroner til å gjennomføre nødvendige for å kunne åpne Fjellhallen igjen. Dette anslaget var basert på befaring gjort av rådgivende ingeniør Asplan Viak i januar 2026.

Det viser seg nå at det på grunn av tekniske utfordringer som er avdekket under arbeidet som er dekket av forsikringen er nødvendig å gjøre flere tiltak enn det som opprinnelig var planlagt.

Selvkost
41,1 mill.kr av de foreslåtte investeringene er under selvkostområdet vann og avløp der de største enkeltprosjektene er:

Fyllingsveien avløpspumpestasjon

Ringveien VAO

Tunnelveien I VAO

Tidligere er det skilt mellom egne oppgraderingspotter for vann og avløp som brukes til tiltak som oppstår gjennom året. Fra 2027 slås de sammen for å gi større fleksibilitet. Det som er av investeringstiltak etter bruddet på hovedvannledningen ved Langfjorden, som utføres i 2026, finansieres eksempelvis av denne investeringspotten. Kommunedirektøren vil komme tilbake med egen sak om det blir nødvendig med flere større tiltak knyttet til hovedvannledningen i 2027.

Tiltak fra hovedplanen er lagt inn i økonomiplanen.

Kirkebygg

Sør-Varanger menighetsråd har i sitt forslag til investeringsplan vedtatt rehabilitering av Kirkenes kirke i 2027. Dette investeringsprosjektet inkluderer et kommunalt tilskudd på 5,99 mill. kroner. Kommunedirektøren har ikke inkludert dette i 2027, men ønsker å se dette prosjektet i sammenheng med prosjektet nytt tilbygg til Kirkenes Kirke. Det er avtalt med kirkeverge å avholde et møte før nyttår for å se på mulighetene. Dette følges opp i 2027.

Parker, anlegg og idrettsanlegg

Styret i Barentshallene Sør-Varanger KF har 12.10.2026 vedtatt et forslag til investeringsbudsjett på sum kr 13,7 mill. kroner i 2027. Inkludert i dette er:

Rehabilitering Barentsbadet (fuger og SD-anlegg): 2,0 mill. kroner

Lager/idrettslager Barentshallen (bygg og ventilasjon): 5,5 mill. kroner

Renovering/Oppgradering Fjellhallen del 3: 6,0 mill. kroner

Kommunestyret vedtok i KST 82/2026 Barentshallene Sør-Varanger KF fremmer sak til budsjett og økonomiplan for perioden 2027–2030, i henhold til intern og fremtidig ekstern tilstandsanalyse. Kommunedirektøren finner ikke noe om dette i budsjettbehandlingen til foretaket og har derfor ikke innarbeidet tiltak knyttet til Barentsbadet i investeringsbudsjettet for 2027. Tiltakene som gjelder lagerbygg og Fjellhallen er heller ikke prioritert i kommunedirektørens forslag. I protokollen fra styrebehandlingen 12.10.2026 fremkommer det at 3,5 mill. kroner skal brukes på CBRN filter til Fjellhallen. Dette er en vedlikeholdskostnad som må dekkes i drift.

Tiltakene ligger som ønsket investering i budsjettforslaget.

Finansiering

Tiltakene som omhandler investering i varige driftsmidler er foreslått finansiert med låneopptak og mva.kompensasjon. Egenkapitaltilskudd til KLP finansieres av ubundet investeringsfond.

Videreføring av prosjekter

Prosjekter som skal videreføres fra 2026 til 2027 vil fremmes i en egen sak til kommunestyret i 2027.

Startlån

Det foreslås en ramme på 40,0 mill. kroner til startlån for 2027 og hvert år i økonomiplanperioden. Dette finansieres ved låneopptak hos Husbanken.

Investeringstabell for kommunen samlet

Andre investeringer

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Investeringsprosjekter	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Administrasjon				
IT Infrastruktur - Ny Kjerneswitch	1 875	0	0	0
It-Investeringer	1 000	1 000	1 000	1 000
Skolepc - Klassesett og digitale læremidler	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Administrasjon	**3 875**	**2 000**	**2 000**	**2 000**
Helse, omsorg og velferd				
Byplan, stedsutvikling og fremtidens helse- og omsorgstjenester	2 500	2 500	0	0
Inventar og utstyr - Pleie og omsorg	800	800	800	800
Sum Helse, omsorg og velferd	**3 300**	**3 300**	**800**	**800**
Teknisk				
Fjellhallen - Utbedring/Oppgradering	15 000	0	0	0
Hjullaster	0	2 600	0	0
Kjerrisnesveien - Dyp stabilisering og asfaltering	9 900	0	0	0
Kommunale bygninger - Planlagt renovering og oppgraderinger	4 000	4 000	4 000	4 000
Kommunale veier - Oppgradering og utbedring	7 500	10 000	10 000	10 000
Prosjektledelse Kommunale bygg	450	450	450	450
Utbedring av bruer etter hovedinspeksjon i 2024	0	5 300	1 500	0
Sum Teknisk	**36 850**	**22 350**	**15 950**	**14 450**
Finans				
Egenkapitalinnskudd	3 700	3 700	3 700	3 700
Kirkebygg - vedlikehold og oppgradering	0	7 214	787	2 256
Sum Finans	**3 700**	**10 914**	**4 487**	**5 956**
Sum	**47 725**	**38 564**	**23 237**	**23 206**

Selvkost

Beløp i 1000

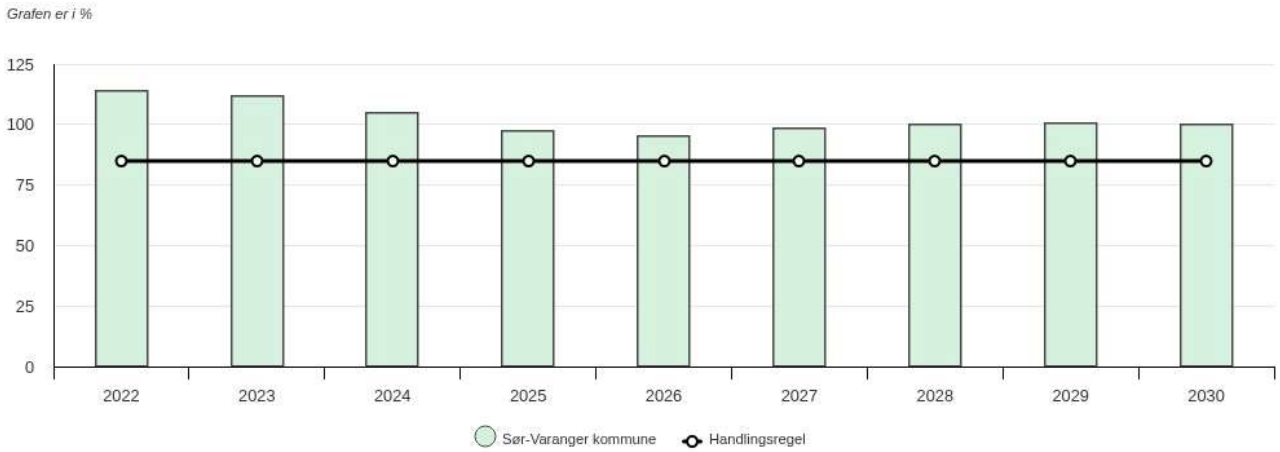
	Økonomiplan			
Investeringsprosjekter	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Teknisk				
Etablering av Høydebasseng og Brønnboring	3 500	6 000	0	0
Fyllingsveien APS	4 000	0	0	0
Gresselvveien	0	0	500	9 200
Hans Væggers vei rehabilitering	700	15 300	0	0
Hovedplan-Vann og avløp	1 600	1 500	1 000	0
Malmgrenveien VAO	0	0	8 200	0
Oppgradering vann og avløp	8 250	7 250	7 000	6 000
Ringveien VAO	9 000	0	0	0
Soldatveien VAO	0	500	7 300	0
Solheimsveien VAO	0	0	500	14 000
Tunnelveien I VAO	13 000	16 000	0	0
Tunnelveien II VAO	0	500	14 200	0
UV-Anlegg - Hovedvannledning	1 000	0	0	0
Sum Teknisk	**41 050**	**47 050**	**38 700**	**29 200**
Sum	**41 050**	**47 050**	**38 700**	**29 200**

Oversikt Investering og finansiering

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Investeringer i varige driftsmidler	85 075	74 700	57 450	46 450
Tilskudd til andres investeringer	0	7 214	787	2 256
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	3 700	3 700	3 700	3 700
Sum finansieringsbehov	**88 775**	**85 614**	**61 937**	**52 406**
Kompensasjon for merverdiavgift	-8 715	-5 440	-3 660	-3 360
Bruk av lån	-76 360	-76 474	-54 577	-45 346
Videreutlån	40 000	40 000	40 000	40 000
Bruk av lån til videreutlån	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Avdrag på lån til videreutlån	13 000	13 000	13 000	13 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-13 000	-13 000	-13 000	-13 000
Bruk av ubundet investeringsfond	-3 700	-3 700	-3 700	-3 700
Sum finansiering	**-88 775**	**-85 614**	**-61 937**	**-52 406**
Sum finansieringsbehov	**88 775**	**85 614**	**61 937**	**52 406**
Sum finansiering	**-88 775**	**-85 614**	**-61 937**	**-52 406**
Udekket finansiering	**0**	**0**	**0**	**0**

Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter



Tabell	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	KOSTRA 2025	Budsjett 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Økplan 2030
Sør-Varanger kommune	113,89 %	111,52 %	104,76 %	97,58 %	95,42 %	98,16 %	99,79 %	100,54 %	99,76 %
Handlingsregel	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %

Økonomisk utvikling i planperioden

Status for inndekningsplan ROBEK
Sør-Varanger kommune leverte i 2025 et positivt resultat på 19,8 mill. kroner, som reduserte merforbruket fra tidligere år fra 55,0 mill. kroner til 35,2 mill. kroner. Det er budsjettert med inndekning av tidligere års merforbruk på 25,5 mill. kroner i 2026 og de resterende 9,6 mill. kroner i 2027.

Den økonomiske prognosen per 2. tertial viste et resultat i henhold til budsjett for 2026, men den siste tids hendelser med to brudd på hovedvannledningen, lavere skatteinngang enn først anslått i revidert nasjonalbudsjett, samt forventet mindreinntekt fra havbruksfondet bidrar til stor usikkerhet rundt det endelige årsresultat for 2026. Kommunen vil søke statsforvalteren/departementet om kriseskjønn/refusjon for ekstraordinære utgifter i forbindelse med bruddene på hovedvannledningen.

Dersom resultatet for 2026 bli lavere enn budsjett, vil den budsjetterte avsetningen til disposisjonsfond i 2027 på 11,2 mill. kroner, om nødvendig brukes til å dekke inn et eventuelt merforbruk for 2026, slik at kommunen som planlagt meldes ut av ROBEK når årsregnskapet for 2027 er behandlet i 2028.

Behov for å øke handlingsrommet
Det er positivt at kommunen har omstilt driften slik at løpende inntekter dekker løpende utgifter, men det er behov for å øke handlingsrommet mer i årene som kommer. For økonomiplanperioden 2027-2030 er det budsjettert med avsetning til disposisjonsfond som er over måltallet på 1,75 % i 2028-2030. Dette for å sikre handlingsrom for å kunne finansiere nødvendige investeringer og sikre stabilitet i omstillingsarbeidet som må gjennomføres.

I forslag til økonomiplan har kommunedirektøren ikke innarbeidet driftskonsekvens for en ny brannstasjon. Det forventes en avklaring rundt "Beredskapens hus" i statsbudsjettet som vedtas i desember. Kommunedirektøren vil fremme egen sak når nødvendige avklaringer foreligger.

Et låneopptak på 100 mill. kroner (investering på 125,0 mill. kroner inkl. merverdiavgift) med dagens rentenivå og 40 års løpetid vil de første årene koste omtrent 8,0 mill. kroner i renter og avdrag. Ved en

ferdigstilling i 2029 og full rente- og avdragsbelastning fra 2030 vil konsekvensen for avsetning til disposisjonsfond se slik ut:

År	2027	2028	2029	2030
Avsetning til disp.fond inkl. dekning av merforbruk	20 846	24 900	24 900	30 000
Renter og avdrag ny brannstasjon			-4 000	-8 000
Avsetning til disp.fond inkl. dekning av merforbruk	20 846	24 900	20 900	22 000
Avsetning til disp.fond i % av brutto driftsinntekter	1,57 %	1,87 %	1,58 %	1,66 %
Måltall	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %

Utover ny brannstasjon, er det investeringsbehov i alle sektorene som vil påvirke kommuneøkonomien. Særlig innenfor helse, omsorg og velferd må det gjøres strukturelle grep og investeringer for å møte det økte behovet. Det er satt av midler til forprosjekter og detaljreguleringer til disse formålene i 2027 og 2028. Det er derfor viktig at kommunen får satt i gang nødvendige omstillingsprosesser slik at kommuneøkonomien tilpasses i tide og er bærekraftig.

Omstilling

I 2027 tar kultur og oppvekst (KuOp) ned de siste 4,0 mill. kronene som ble vedtatt i økonomiplanen for 2024-2027. Helse, omsorg og velferd (HOV) tar ned de første 2,5 mill.kr i 2027 av innsparingskravetvedtatt i øk.plan 2026-2029, som øker til 7,5 mill. kroner i 2028 og totalt 15,0 mill.

kroner i 2029. For HOV er det tiltakene fra arbeidet med Agenda Kaupang som skal realisere innsparingskravet.

Under følger en oversikt over de mest sentrale omstillingsvedtakene de siste årene, som er innarbeidet i forslaget:

Vedtatt i øk.plan	År	2024	2025	2026	2027
2024-2027	Rammeendring - Kultur og oppvekst	-5 000	-10 000	-10 000	-10 000
2024-2027	Bærekraftig skoledrift	-1 000	-2 000	-4 000	-8 000
2024-2027	Reduksjon ressursbruk SFO	-250	-500	-500	-500
2025-2028	Rammeendring - Kultur og oppvekst		-3 000	-3 000	-3 000
	Akkumulert sum per år	-6 250	-15 500	-17 500	-21 500

Vedtatt i øk.plan	År	2027	2028	2029	2030
2026-2029	Bærekraftige helsetjenester	-2 500	-7 500	-15 000	-15 000

Demografiendringene med færre unge og flere eldre er utfordrende. Fra skoleåret 2023/2024 til 2026/2027 vil elevtallet i grunnskolen samlet ha blitt redusert med 95 elever, fra 996 til 901. I slutten av økonomiplanperioden, ved oppstart av skoleåret 2030/2031, er prognosen en ytterliggere reduksjon med 76 elever, til 825. Elevtallet ved Sandnes og Bjørnevatn skole holder seg stabilt, mens Hesseng flerbrukssenter har en økning og Kirkenes skole reduseres ned til 321 elever. Elevtallet ved Bugøynes holder seg stabilt, mens Pasvik skole går litt ned.

Den største utfordringen er Kirkenes skole som har en kapasitet på over 700 elever, men som i følge prognosen vil ha et elevtall på omtrent halvparten av kapasiteten fra skoleåret 2028/2029.

Skoleår	Bugøynes	Hesseng	Kirkenes	Pasvik	SB	Jakobsnes	Elevtall kommune
2021-22	14	112	480	56	318	16	**996**
2022-23	13	102	512	55	300	12	**994**
2023-24	10	111	517	53	304	0	**995**
2024-25	9	108	479	46	320	0	**962**
2025-26	7	110	466	47	318	0	**948**
2026-27	7	107	429	41	317	0	**901**
2027-28	7	127	394	39	325	0	**892**
2028-29	7	130	365	41	318	0	**860**
2029-30	10	146	339	41	311	0	**846**
2030-31	9	153	321	36	306	0	**825**

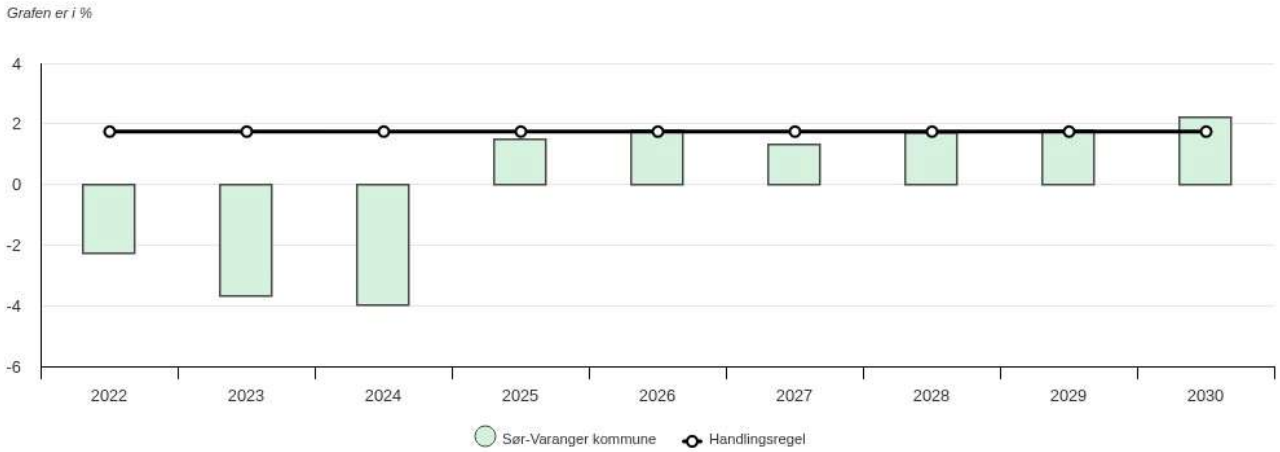
De største omstillingene vil komme innenfor KuOp og HOV, men det må gjennomføres omstillingsprosesser i de øvrige sektorene også. Kommunen er nødt til å definere struktur og tjenestenivå innenfor alle sektorene i årene som kommer for å sikre en bærekraftig drift innenfor alle områder kommunen gir tjenester i.

Økonomiplan 2027-2030

For økonomiplanperioden 2027-2030 er det planlagt med en befolkning på omtrent 9.950 innbyggere. Kommunen har over flere år bosatt mange flyktninger som har bidratt til å holde folketallet oppe. Dersom det nye nivået på bosetting blir lik anmodningen fra IMDI for 2027, med 35 bosettinger, er det en risiko for at folketallet på sikt vil gå ned som følger av at flyktninger fra de store bosettingsårene går ut av den fem-årige integreringsperioden.

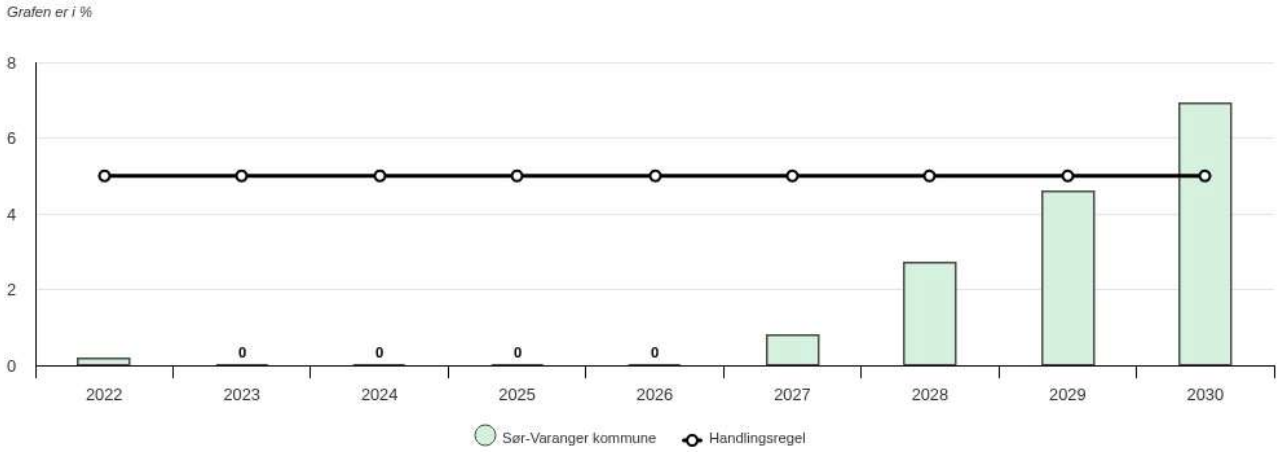
Kommunedirektøren fremmer ikke nye større omstillingsprosesser i forslaget for 2027. Kultur og oppvekst tar ned det siste fra omstillingen vedtatt i 2024. Helse, omsorg og velferd starter på innsparingskravet som skal utgjøre 15,0 mill. kroner i 2029. Omstillingen i HOV skal realiseres gjennom tiltakene som er utarbeidet i rapporten om fremtidens helse- og omsorgstjenester, som behandles i kommunestyret i desember 2026. Selv om det ikke foreslås konkrete innsparinger er det stort fokus på omstilling og effektivisering i hele organisasjonen. Arbeidet med nye innsparingstiltak vil fremmes løpende når utredningene er ferdigstilt. Økonomiplan 2027-2030 legger opp til en økonomisk utvikling der siste del av merforbruket er dekket inn i 2027, og kommunen vil på bakgrunn av det meldes ut av ROBEK ved behandling av årsregnskapet i 2028.

Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter



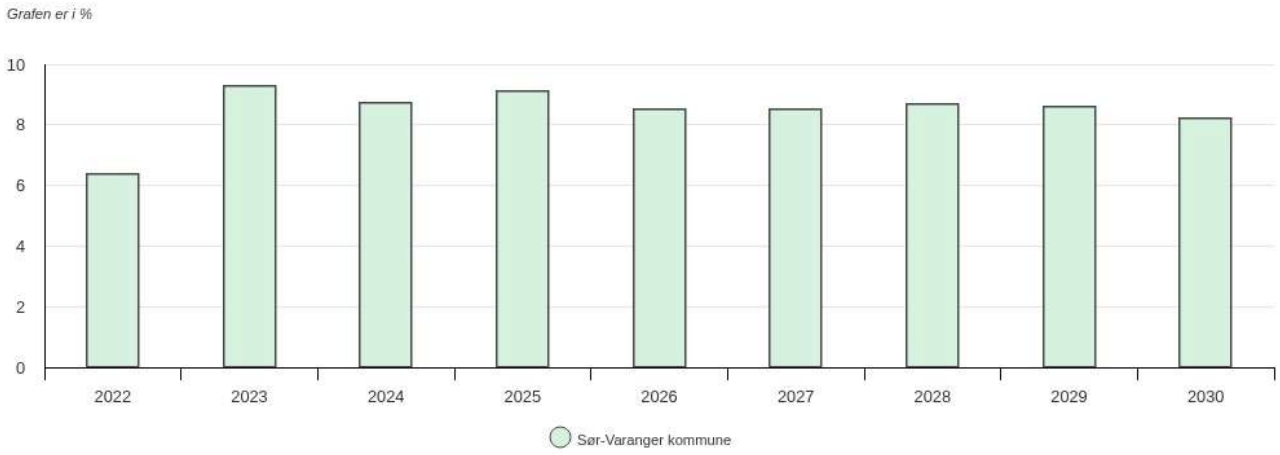
Tabell	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	KOSTRA 2025	Budsjett 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Økplan 2030
Sør-Varanger kommune	-2,27 %	-3,67 %	-4,00 %	1,48 %	1,80 %	1,30 %	1,70 %	1,80 %	2,20 %
Handlingsregel	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %

Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter



Tabell	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	KOSTRA 2025	Budsjett 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Økplan 2030
Sør-Varanger kommune	0,19 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,80 %	2,70 %	4,60 %	6,90 %
Handlingsregel	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %

Netto finans og avdrag i % av brutto driftsinntekter



Tabell	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	KOSTRA 2025	Budsjett 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Økplan 2030
Sør-Varanger kommune	6,4 %	9,3 %	8,7 %	9,1 %	8,5 %	8,5 %	8,7 %	8,6 %	8,2 %

Vurdering av den økonomiske utviklingen

Beløp i 1000

		Økonomiplan			
	Budsjett 2026	2027	2028	2029	2030
Sum inntekter	-1 281 652	-1 331 936	-1 333 727	-1 325 305	-1 328 001
Sum utgifter	1 209 153	1 263 806	1 257 943	1 251 340	1 253 041
Brutto resultat	**-72 499**	**-68 130**	**-75 784**	**-73 965**	**-74 960**
Netto finansutgifter og inntekter	113 245	113 870	116 061	113 678	108 990
Motpost avskrivinger	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto resultat	**-22 754**	**-17 760**	**-23 223**	**-23 787**	**-29 470**
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	22 754	17 760	23 223	23 787	29 470
Årsresultat	**-0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Netto resultat i prosent av sum inntekter	1,8 %	1,3 %	1,7 %	1,8 %	2,2 %

Sør-Varanger kommune leverte i 2025 et positivt resultat på **19,8 mill. kroner,** som reduserte merforbruket fra tidligere år fra **55,0 mill. kroner** til **35,2 mill. kroner**. Det er budsjettert med inndekning av tidligere års merforbruk på **25,5 mill. kroner** i 2025 og de resterende **9,6 mill. kroner** i 2027. Prognosen i økonomirapport for 2. tertial var et resultat i henhold til budsjett, men den siste tids hendelser med to brudd på hovedvannledningen og varsel om at skatteinngangen blir lavere enn først anslått i revidert nasjonalbudsjett, samt forventet mindreinntekt fra havbruksfondet bidrar til stor usikkerhet rundt det endelige årsresultat for 2026. Kommunen vil søke statsforvalteren/departementet om kriseskjønn/refusjon for ekstraordinære utgifter i forbindelse med bruddene på hovedvannledningen.

Skulle resultatet for 2026 bli lavere enn budsjett er det for 2027 budsjettert med avsetning til disposisjonsfond på **11,2 mill. kroner** i tillegg til budsjett for dekning av tidligere års merforbruk på **9,6**

mill. kroner, som kan gå til å dekke inn det siste merforbruket slik at kommunen som planlagt meldes ut av ROBEK når årsregnskapet for 2027 er behandlet i 2028.

Behov for å øke handlingsrommet

Det er positivt at kommunen har omstilt driften slik at løpende inntekter dekker løpende utgifter igjen, men det er behov for ytterliggere omstillinger i årene som kommer. For økonomiplan 2027-2030 er det budsjettert med avsetning til disposisjonsfond som er over måltallet på 1,75 % i årene 2028-2030. Årsaken til det er at kommunen blant annet må bygge handlingsrom for å kunne finansiere nødvendige investeringer som kommer. Kommunedirektøren har ikke innarbeidet driftskonsekvenser for en ny brannstasjon i forslag til økonomiplan da det ikke er avklart om kommunen kun skal bygge til seg selv eller som en del av et "Beredskapens hus". Et låneopptak på 100 mill. kroner (investering på 125,0 mill. kroner inkl. merverdiavgift) med dagens rentenivå og 40 års løpetid vil de første årene koste omtrent 8,0 mill. kroner i renter og avdrag. Ved en ferdigstilling i 2029 og full rente- og avdragsbelastning fra 2030 vil endringen i avsetning til disposisjonsfond se slik ut:

År	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Avsetning til disp.fond inkl. dekning av merforbruk	20 846	24 900	24 900	30 000
Renter og avdrag ny brannstasjon			*-4 000*	*-8 000*
Avsetning til disp.fond inkl. dekning av merforbruk	20 846	24 900	20 900	22 000
Avsetning til disp.fond i % av brutto driftsinntekter	1,57 %	1,87 %	1,58 %	1,66 %
Måltall	**1,75 %**	**1,75 %**	**1,75 %**	**1,75 %**

Utover ny brannstasjon er det investeringsbehov i alle de øvrige sektorene som skal finansieres i driftsbudsjettet fra utløpet av denne økonomiplanen. Særlig innenfor helse, omsorg og velferd må det gjøres strukturelle grep og investeringer for å møte behovet og utfordringene som kommer. Dette er det satt av midler til investering. Det er derfor viktig at kommunen får satt i gang nødvendige omstillingsprosesser i årene som kommer.

Omstilling
I 2027 tar kultur og oppvekst (KuOp) ned de siste 4,0 mill. kronene som ble vedtatt i økonomiplanen for 2024-2027. Helse, omsorg og velferd (HOV) tar ned de første 2,5 mill.kr i 2027 av innsparingskravet vedtatt i øk.plan 2026-2029, som øker til 7,5 mill. kroner i 2028 og totalt 15,0 mill. kroner i 2029.

Vedtatt i øk.plan	År	2024	2025	2026	2027
2024-2027	Rammeendring - Kultur og oppvekst	-5 000	-10 000	-10 000	-10 000
2024-2027	Bærekraftig skoledrift	-1 000	-2 000	-4 000	-8 000
2024-2027	Reduksjon ressursbruk SFO	-250	-500	-500	-500
2025-2028	Rammeendring - Kultur og oppvekst		-3 000	-3 000	-3 000
	Akkumulert sum per år	**-6 250**	**-15 500**	**-17 500**	**-21 500**

Vedtatt i øk.plan	År	2027	2028	2029	2030
2026-2029	Bærekraftige helsetjenester	-2 500	-7 500	-15 000	-15 000

Fra skoleåret 2023/2024 til 2026/2027 vil elevtallet i grunnskolen samlet ha blitt redusert fra 996 til 901. I slutten av økonomiplanperioden, ved oppstart av skoleåret 2030/2031, er prognosen en ytterliggere reduksjon til 825 elever i grunnskolen. Elevtallet ved Sandnes og Bjørnevatn skole holder seg stabilt, mens Hesseng flerbrukssenter øker og Kirkenes skole reduseres ned til 321. Elevtallet ved Bugøynes holder seg stabilt, mens Pasvik skole går litt ned.

Den største utfordringen her er Kirkenes skole som har en kapasitet på over 700 elever, og vil i følge prognosen ha et elevtall på omtrent halvparten av kapasiteten fra skoleåret 2028/2029.

Skoleår	Bugøynes	Hesseng	Kirkenes	Pasvik	SB	Jakobsnes	Elevtall kommune
2021-22	14	112	480	56	318	16	**996**
2022-23	13	102	512	55	300	12	**994**
2023-24	10	111	517	53	304	0	**995**
2024-25	9	108	479	46	320	0	**962**
2025-26	7	110	466	47	318	0	**948**
2026-27	7	107	429	41	317	0	**901**
2027-28	7	127	394	39	325	0	**892**
2028-29	7	130	365	41	318	0	**860**
2029-30	10	146	339	41	311	0	**846**
2030-31	9	153	321	36	306	0	**825**

KuOp og HOV er de største sektorene, men det må gjennomføres omstillingsprosesser i de øvrige sektorene også. Kommunen er nødt til å definere struktur og tjenestenivå innenfor alle sektorene i årene som kommer.

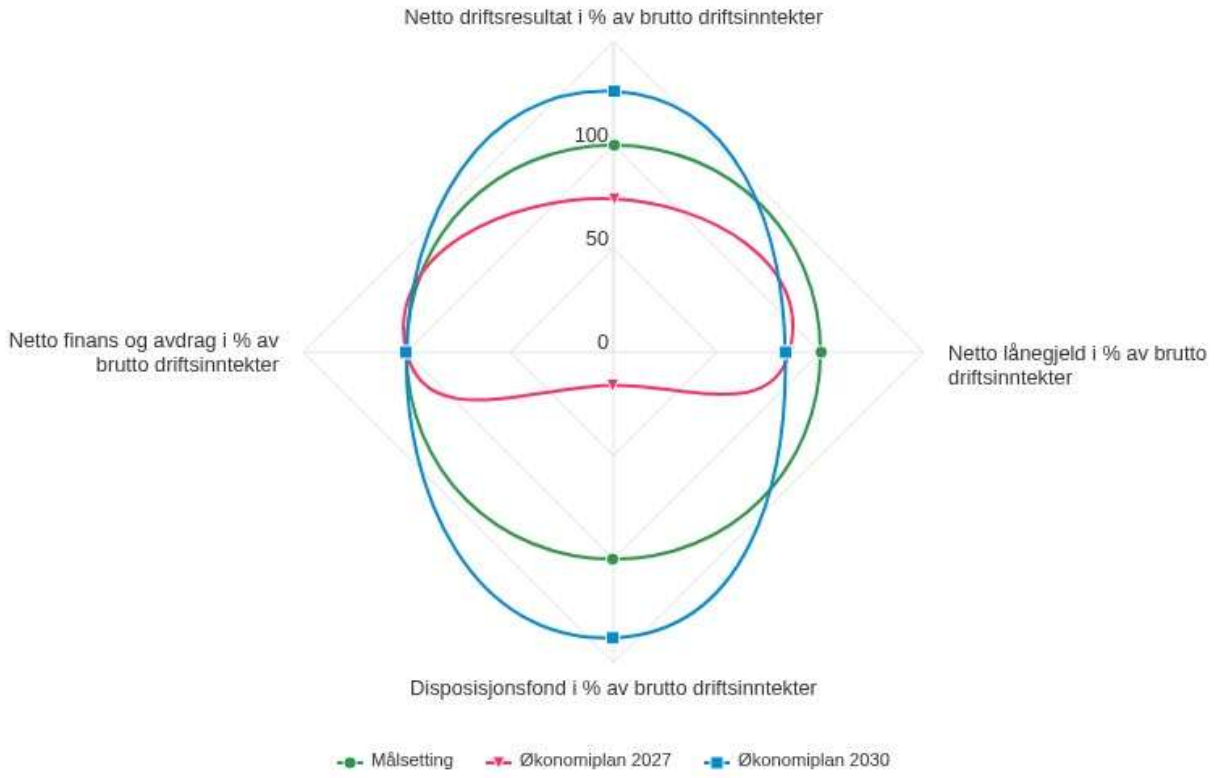
Økonomiplan 2027-2030
For økonomiplan 2027-2030 er det planlagt med en befolkning på omtrent 9.950 innbyggere hvert år. Kommunedirektøren foreslår ikke å starte større omstillinger i 2027. Kultur og oppvekst tar ned det siste fra omstillingen vedtatt i 2024. Helse, omsorg og velferd starter på innsparingskravet som i sum skal utgjøre 15,0 mill. kroner i 2029. Dette sees i sammenheng med tiltakene utarbeidet i samarbeid med Agenda Kaupang i 2026.

Det er stort fokus på omstilling og effektivisering i hele organisasjonen.

Økonomiplan 2027-2030 legger opp til en økonomisk utvikling der siste del av merforbruket er dekket inn i 2027, og kommunen vil på bakgrunn av det meldes ut av ROBEK ved behandling av årsregnskapet i 2028. Disposisjonsfondet vil i det siste året være på nivå med vedtatt måltall på 5%.

Kommunaløkonomisk bærekraft (KØB)

Grafen viser avviket mellom vedtatte mål for de tre viktigste finansielle indikatorene som skal bidra til kommunaløkonomisk bærekraft (KØB). Verdiene i trekanten er relative, og målet er omregnet til 100 for alle tre indikatorer. Verdi under 100 indikerer behov for ytterligere tilpasning for å nå målsettingen.



Virkelige verdier

Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2027	Økonomiplan 2030
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	1,75 %	1,30 %	2,20 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	85,00 %	98,16 %	99,76 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	5,00 %	0,80 %	6,90 %
Netto finans og avdrag i % av brutto driftsinntekter	0,0 %	8,5 %	8,2 %

Relative verdier

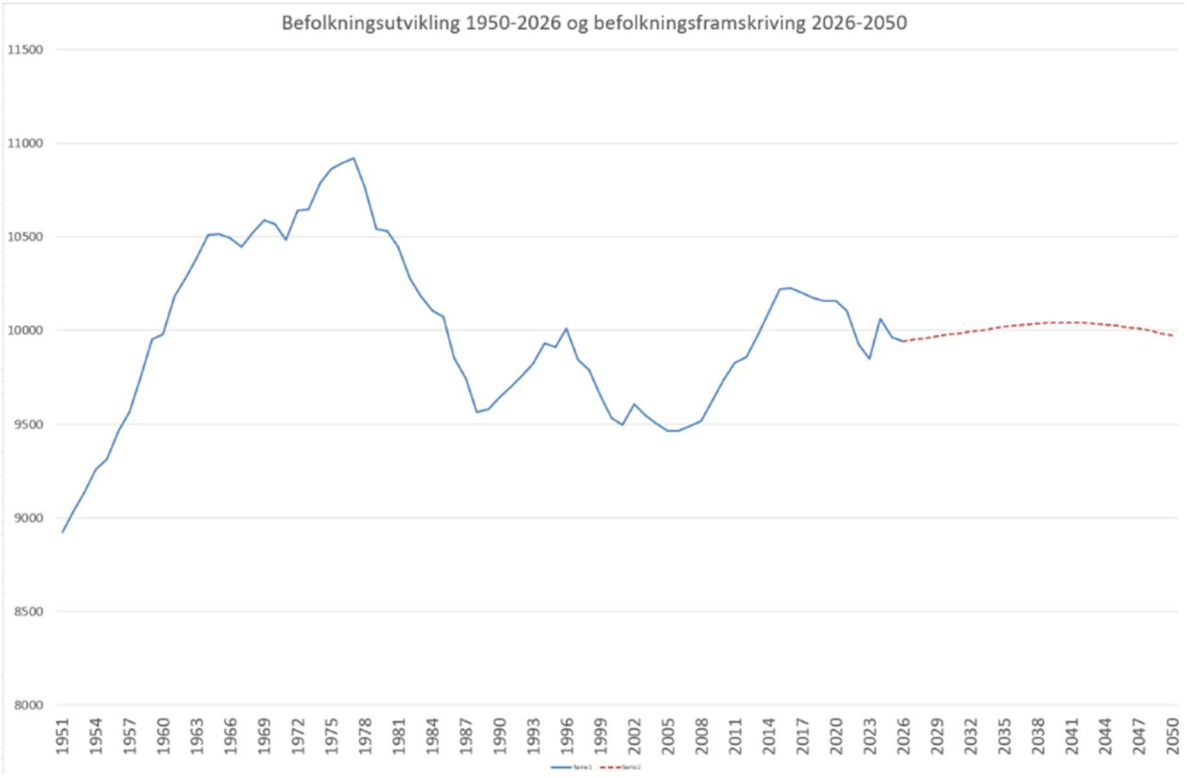
Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2027	Økonomiplan 2030
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	74,00 %	126,00 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	85,00 %	83,00 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	16,00 %	138,00 %
Netto finans og avdrag i % av brutto driftsinntekter	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Demografi

Generell demografisk utvikling i hele kommunen
Sør-Varanger kommune hadde 9 942 innbyggere per 14.10.2026. Kommunen har en spredt bosettingsstruktur, hvor om lag 80 % av innbyggerne bor på Kirkeneshalvøya (tall fra 2025), mens resten er bosatt i områdene Jarfjord, Jakobsnes, Pasvik, Neiden, Bugøynes og Bugøyfjord. Også på Kirkeneshalvøya er bosettingen fordelt mellom flere tettsteder og områder, herunder Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Bjørnevatn og Elvenes. medfører utfordringer knyttet til infrastruktur, samferdsel og kommunal tjenesteyting.

Folketallet i Sør-Varanger har over tid vært relativt stabil, og kommunen har siden år 2000 hatt et innbyggertall på rundt 10 000. Befolkningsframskrivinger fra SSB viser at denne utviklingen i hovedsak forventes å fortsette frem mot 2050

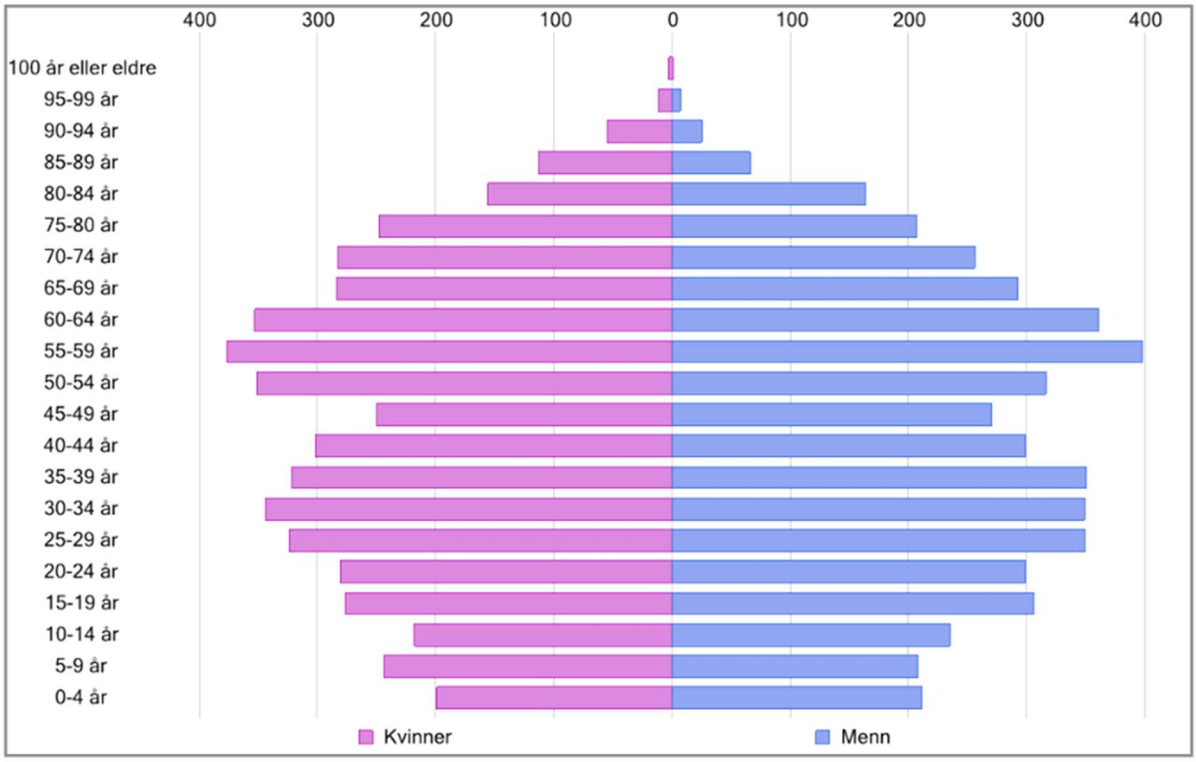
Figur 1 viser befolkningsutviklingen i Sør-Varanger fra 1950 til 2026, samt SSBs befolkningsframskriving for perioden 2025-2050. I de nyeste framskrivingene har SSB justert sitt hovedalternativ, og framskrivingen reflekterer i større grad den faktiske utviklingen kommunen har hatt de siste årene. Prognosene peker dermed mot en mer realistisk forventning til befolkningsutviklingen i Sør-Varanger fremover.



Figur 1 - Befolkningsutvikling 1950-2050

Figuren under (Figur 2) viser aldersfordelingen i Sør-Varanger i 2026. Alderssammensetningen viser at kommunen har en relativt stor andel innbyggere i aldersgruppen 20-34 år, mens andelen er lavere i aldersgruppen 40-49 år. Den største aldersgruppen i kommunen er innbyggere mellom 50 og 59 år. Sør-Varanger har også en betydelig andel innbyggere i aldersgruppen 65-79 år.

Aldersfordelingen illustrerer at en stor del av befolkningen nærmer seg eller har nådd pensjonsalder. Dette vil kunne påvirke behovet for kommunale tjenester, arbeidskraft og rekruttering i årene fremover, samtidig som det understreker betydningen av å tiltrekke og beholde yngre innbyggere og yrkesaktive aldersgrupper.



Figur 2 - Befolkningspyramide over innbyggerne i Sør-Varanger 2026

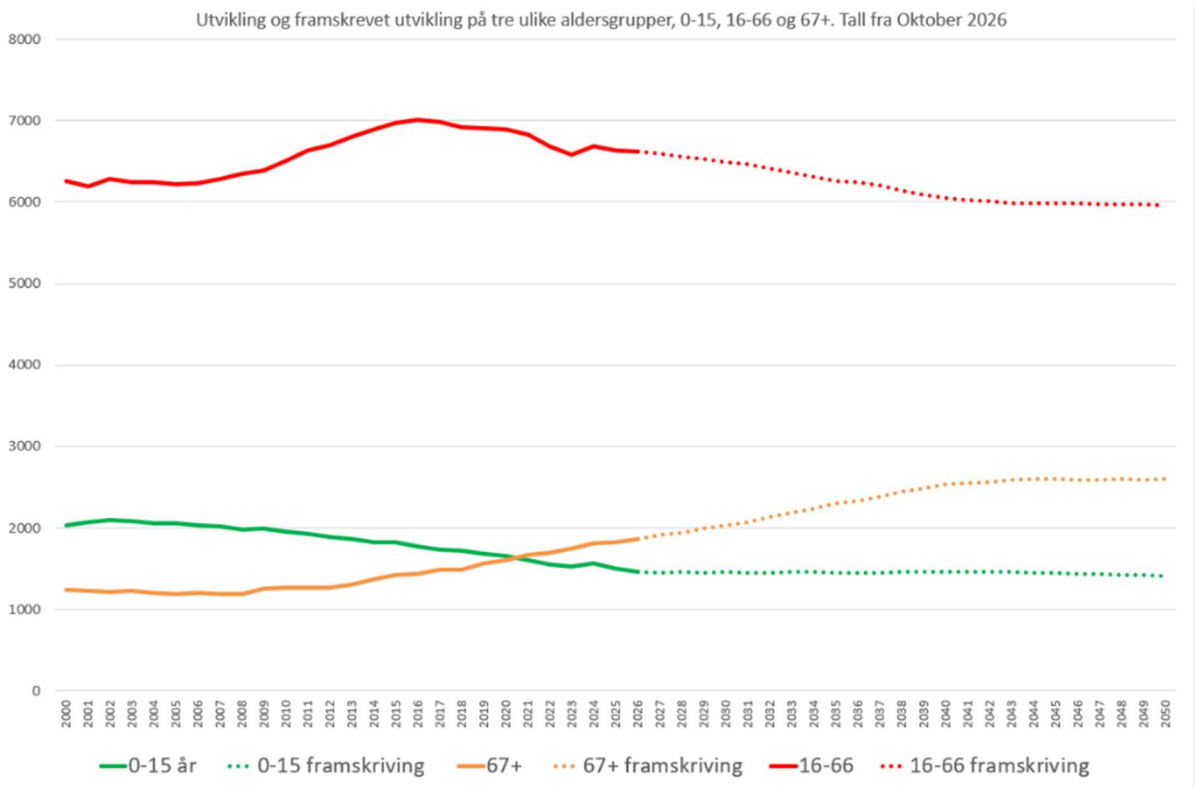
Det er imidlertid alderssammensetningen i befolkningen som utgjør den største demografiske utfordringen for Sør-Varanger, snarere enn det samlede innbyggertallet. Selv om SSBs befolkningsframskrivinger viser at folketallet i kommunen forventes å holde seg relativt stabilt frem mot 2050, vil sammensetningen av befolkningen endres betydelig.

Framskrivingene viser at antallet barn og unge i alderen 0-15 år forventes å være relativt stabilt i perioden. Samtidig forventes antallet innbyggere i yrkesaktiv alder å gå ned. Sammenlignet med dagens situasjon er det anslått en reduksjon på om lag 500 personer i aldersgruppen 16-66 år frem mot 2050. Dette innebærer færre tilgjengelige arbeidstakere til å dekke fremtidige kompetanse- og bemanningsbehov, og vil kunne øke presset på både offentlig og privat sektor i konkurransen om arbeidskraft.

Grafen under (Figur 3) viser utviklingen og den forventede befolkningsutviklingen i tre aldersgrupper i Sør-Varanger fra 2000 til 2050:

- **0-15 år (grønn linje):** Har hatt en svak nedgang over tid og forventes å forbli relativt stabil frem mot 2050.
- **16-66 år (rød linje):** Har vært forholdsvis stabil, men forventes å få en gradvis nedgang i årene som kommer.
- **67 år og eldre (oransje linje):** Har økt jevnt over tid og forventes å øke betydelig videre.

Utviklingen illustrerer en aldrende befolkning, der andelen eldre øker samtidig som andelen personer i yrkesaktiv alder blir mindre. Dette vil få konsekvenser for kommunens evne til å rekruttere arbeidskraft, opprettholde tjenestetilbud og finansiere fremtidige velferdstjenester. Samtidig vil et økende antall eldre kunne medføre større behov for helse- og omsorgstjenester. Befolkningsutviklingen understreker derfor betydningen av langsiktig arbeid med rekruttering, kompetanseutvikling og tiltak som gjør Sør-Varanger attraktiv som bosted og arbeidssted.

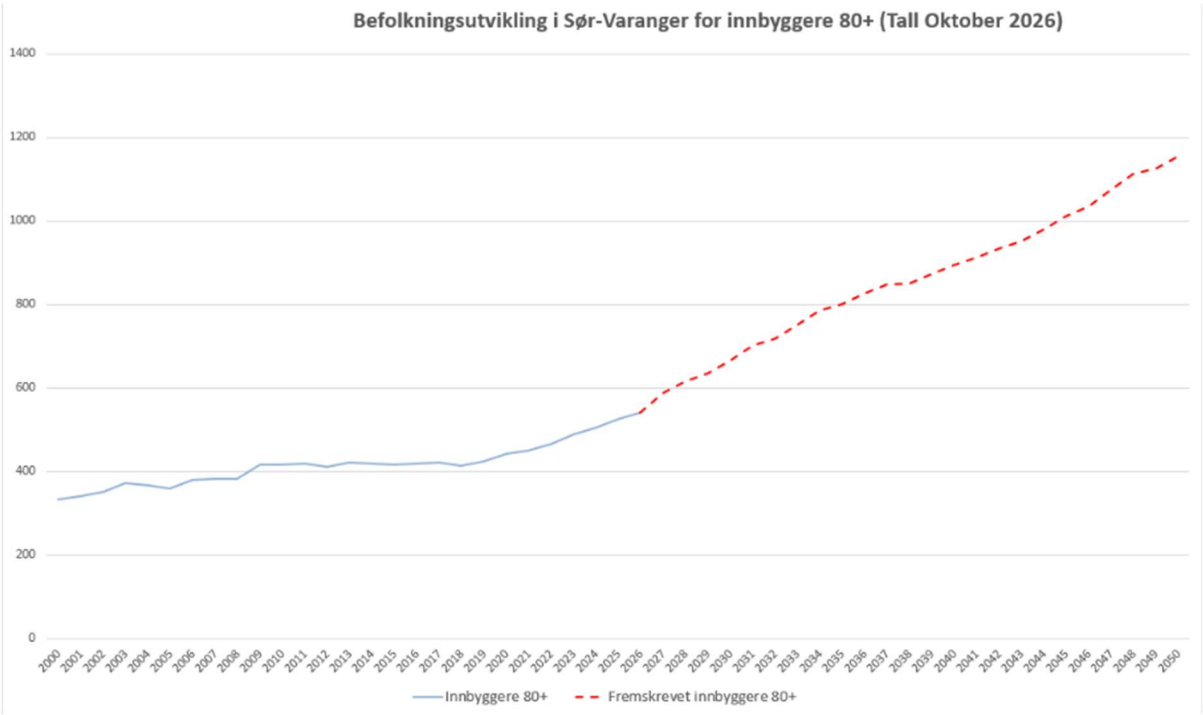


Figur 3 - Befolkningsutvikling, og forventet utvikling, fordelt på 3 aldersgrupper.

En særlig krevende demografisk utfordring for Sør-Varanger er den forventede veksten i antallet innbyggere som er 80 år eller eldre. Som vist i Figur 4, forventes denne aldersgruppen å øke betydelig frem mot 2050. Fra dagens nivå på om lag 540 personer i 2026, viser befolkningsframskrivingene at antallet vil øke til om lag 1 175 personer i 2050. Dette innebærer mer enn en dobling i løpet av en periode på 25 år.

Personer over 80 år er den aldersgruppen som i størst grad er utsatt for aldersrelaterte sykdommer, funksjonssvikt og behov for omfattende helse- og omsorgstjenester. Den forventede veksten vil derfor kunne medføre et betydelig økt behov for pleie- og omsorgstjenester, tilrettelagte boliger, helsepersonell og andre kommunale tjenester.

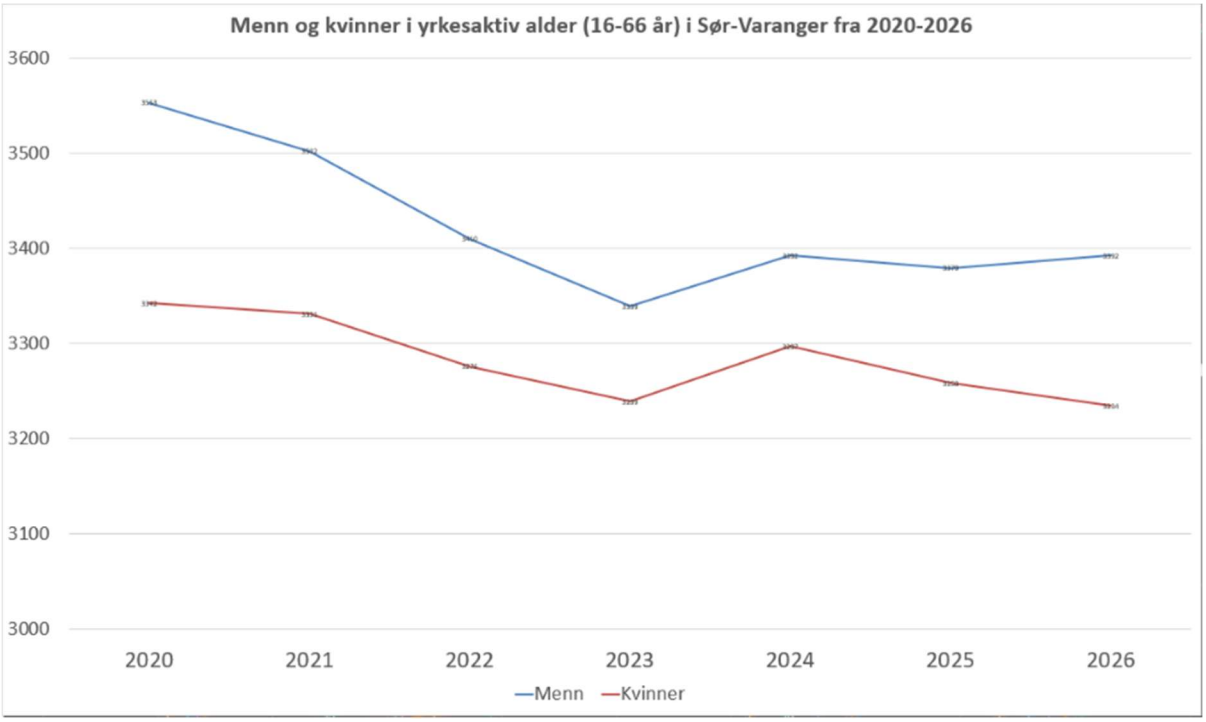
Figuren viser historiske tall frem til 2026 (blå linje) og befolkningsframskrivinger fra 2026 til 2050 (rød linje). Kommunen befinner seg i dag ved overgangen mellom de historiske tallene og den framskrevne utviklingen. Det er i denne perioden den kraftige veksten i antallet personer over 80 år forventes å finne sted. Utviklingen vil være en av de viktigste utfordringene for kommunens tjenesteplanlegging, økonomi og behov for arbeidskraft i årene fremover.



Figur 4 - Befolkningsutvikling for innbyggere over 80 år fra 2000-2050

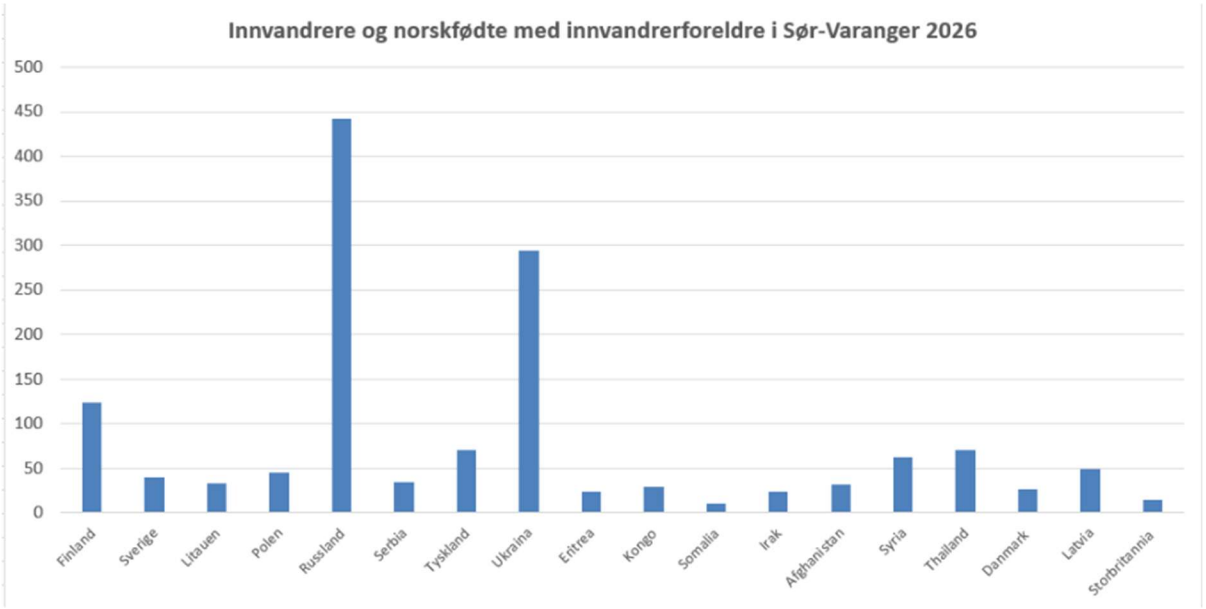
Den demografiske utfordringen består ikke bare i at antallet eldre øker, men også i at antallet personer som skal bemanne tjenestene og finansiere velferdssamfunnet forventes å bli redusert. For å belyse denne utviklingen er det viktig å se nærmere på den yrkesaktive delen av befolkningen. Figur 5 viser utviklingen i antall personer i aldersgruppen 16-66 år i Sør-Varanger i perioden 2020-2026, fordelt på kvinner og menn.

Figuren viser at antallet yrkesaktive har hatt en samlet nedgang gjennom perioden, med unntak av en mindre økning fra 2023 til 2024. Fra 2024 til 2026 har utviklingen vært relativt stabil for begge kjønn. Selv om nedgangen de siste årene har vært moderat, understøtter utviklingen de langsiktige befolkningsframskrivingene som viser at antallet personer i yrkesaktiv alder forventes å bli redusert i årene fremover.



Figur 5 - Antallet yrkesaktive i kommunen fra 2020-2026, fordelt på kjønn

Utviklingen i antall yrkesaktive må også ses i sammenheng med innvandring og bosetting av flyktninger. Etter Russlands invasjon av Ukraina i 2022 har Sør-Varanger, i likhet med mange andre kommuner, bosatt et betydelig antall flyktninger fra Ukraina. Dette kan ha bidratt til å dempe nedgangen i antallet personer i yrkesaktiv alder de siste årene. Figur 6 viser antall personer med innvandrerbakgrunn fra utvalgte land bosatt i Sør-Varanger i 2026.



Figur 6 - Personer i Sør-Varanger med innvandrerbakgrunn fra utvalgte land.

Samlet sett viser den demografiske utviklingen at Sør-Varanger står overfor betydelige utfordringer knyttet til befolkningens alderssammensetning. Selv om det totale folketallet forventes å holde seg relativt stabilt, vil andelen eldre øke betydelig, samtidig som antallet innbyggere i yrkesaktiv alder forventes å gå ned.

Denne utviklingen vil påvirke kommunens økonomi, tjenestebehov og tilgang på arbeidskraft. Særlig innen helse- og omsorgssektoren forventes økt etterspørsel etter tjenester, samtidig som konkurransen om arbeidskraften vil bli sterkere. Dette understreker behovet for langsiktig arbeid med rekruttering, kompetanseutvikling, boligtilbud, inkludering og tiltak som gjør Sør-Varanger attraktiv som bosted og arbeidssted.

Demografisk utvikling i de ulike distriktene
For å synliggjøre geografiske forskjeller i den demografiske utviklingen er befolkningen i Sør-Varanger delt inn i større delområder basert på grunnkretser. Analysen tar for seg aldersgruppene 0–15 år, 67-79 år og 80 år og eldre, da disse gruppene har stor betydning for kommunens framtidige tjenestebehov og økonomiske prioriteringer.

Aldersgruppen 0–15 år gir en indikasjon på dagens og framtidens behov for barnehager, skoler, fritidstilbud og oppvekstttjenester. Utviklingen i denne aldersgruppen er også viktig for å vurdere bosettingsutvikling og framtidig rekrutteringsgrunnlag i kommunen.

Aldersgruppen 67 år og eldre er sentral for planleggingen av helse- og omsorgstjenester, tilrettelegging av boliger, transportløsninger og andre velferdstjenester. Den forventede veksten i antallet eldre vil kunne påvirke både kommunens tjenestebehov og økonomi i betydelig grad.

Ved å analysere utviklingen i disse aldersgruppene på områdenivå blir det mulig å identifisere lokale forskjeller og utviklingstrekk som ikke kommer frem i kommunetallene alene. Dette gir et bedre grunnlag for langsiktig planlegging, prioritering av investeringer og utvikling av kommunale tjenester i ulike deler av Sør-Varanger.

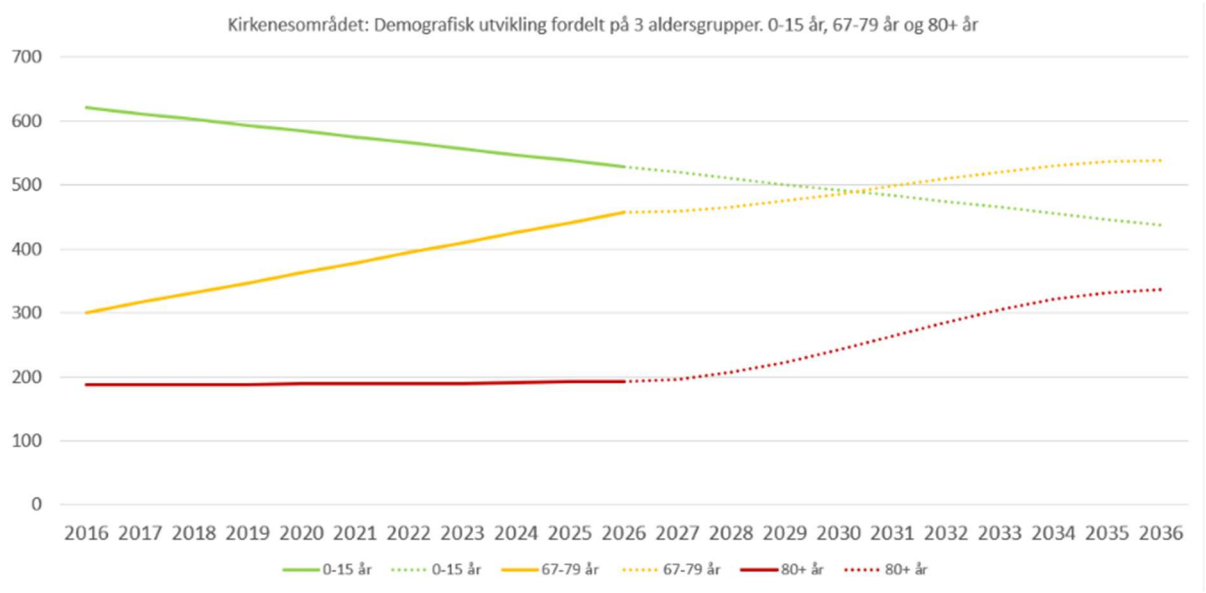
Om distriksutviklingen under
Det er viktig å understreke at framskrivingene som er presentert for de ulike delområdene i Sør-Varanger **ikke er offisielle befolkningsframskrivinger fra SSB**. SSB utarbeider befolkningsframskrivinger på kommunenivå, men ikke på grunnkrets- eller delområdenivå.

Framskrivingene er derfor utarbeidet som et scenario basert på en kombinasjon av:

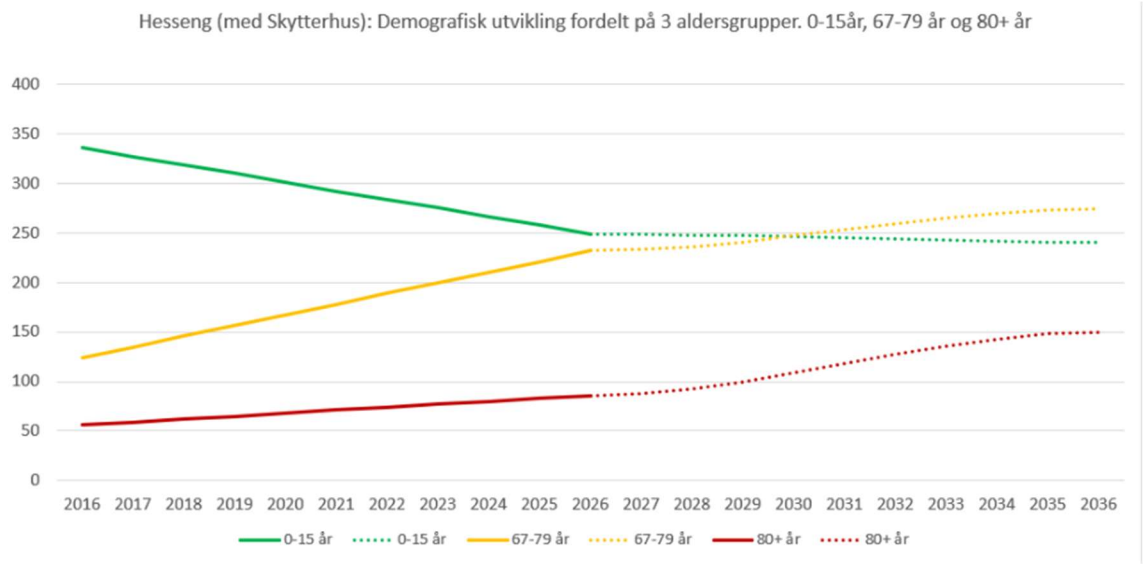
- den faktiske befolkningsutviklingen i de enkelte områdene i perioden 2016–2026,
- dagens alderssammensetning i områdene,
- og SSBs befolkningsframskrivinger for Sør-Varanger kommune som helhet.

Den teoretiske utviklingen for hvert område er beregnet statistisk med utgangspunkt i disse forutsetningene. Scenarioet viser dermed en mulig utvikling dersom områdenes historiske utvikling fortsetter, samtidig som den overordnede demografiske utviklingen for kommunen følger de forventningene som framgår av SSBs befolkningsframskrivinger. Tallene må derfor betraktes som anslag og ikke som prognoser eller offisielle framskrivinger.

Kirkenesområdet:
Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Kirkenesområdet. Området omfatter kommunens største befolkningskonsentrasjon og viktige sentrumsfunksjoner. Den historiske utviklingen viser en nedgang i befolkningen gjennom de siste årene, og scenarioet legger derfor til grunn at denne utviklingen i hovedsak vil fortsette også frem mot 2036. Samtidig forventes nedgangen å avta noe over tid, blant annet fordi den samlede befolkningsutviklingen for Sør-Varanger er mer stabil enn utviklingen i Kirkenesområdet alene. Scenarioet viser derfor fortsatt nedgang blant barn og unge, samtidig som antallet eldre forventes å øke i tråd med den generelle aldringen av befolkningen.

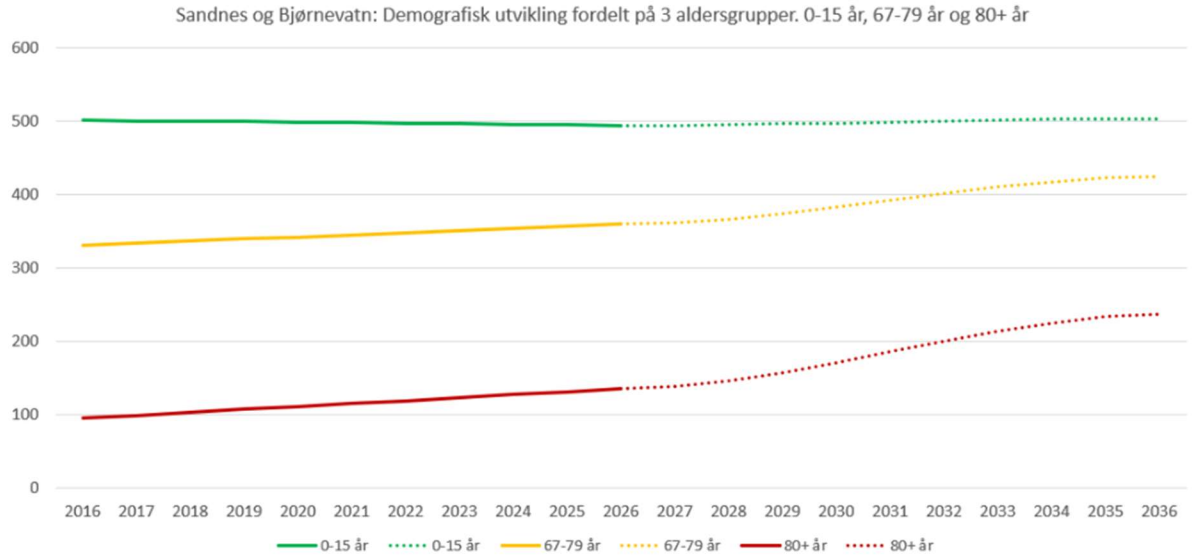


Hesseng-området (med Skytterhus):
Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Hessengområdet. Hesseng og Skytterhusfjellet er viktige boligområder i kommunen og har over tid hatt en relativt stabil bosetting. Scenarioet viser en gradvis stabilisering i de yngre aldersgruppene, samtidig som antallet eldre forventes å øke betydelig i takt med den demografiske utviklingen for kommunen.



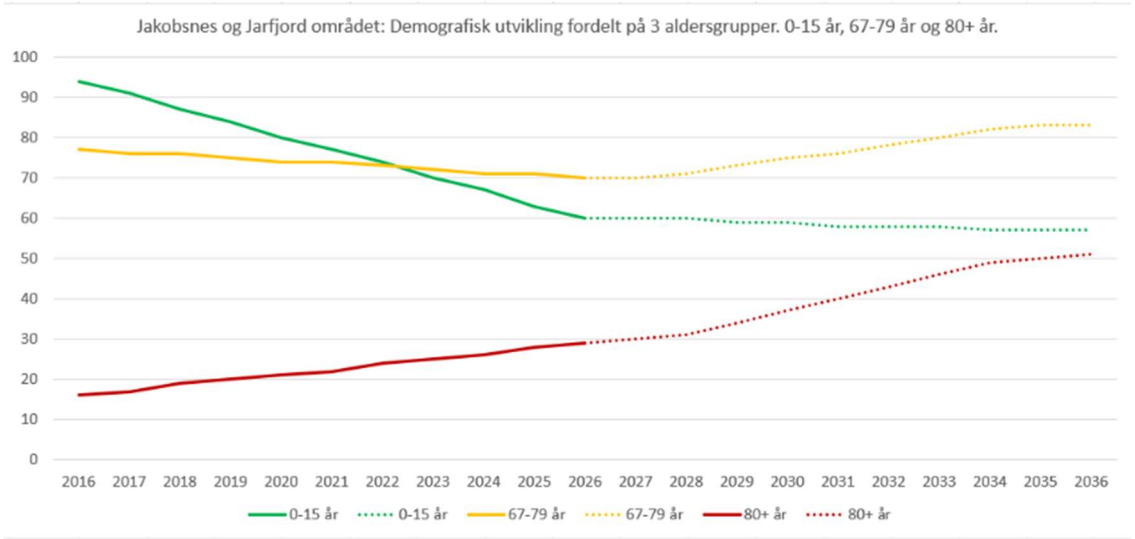
Bjørnevatn og Sandnes området:

Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Bjørnevatn- og Sandnesområdet. Området har et betydelig innslag av barnefamilier og utgjør et viktig boligområde på Kirkeneshalvøya. Scenarioet illustrerer en relativt stabil utvikling blant barn og unge, kombinert med en gradvis vekst i antallet eldre innbyggere.



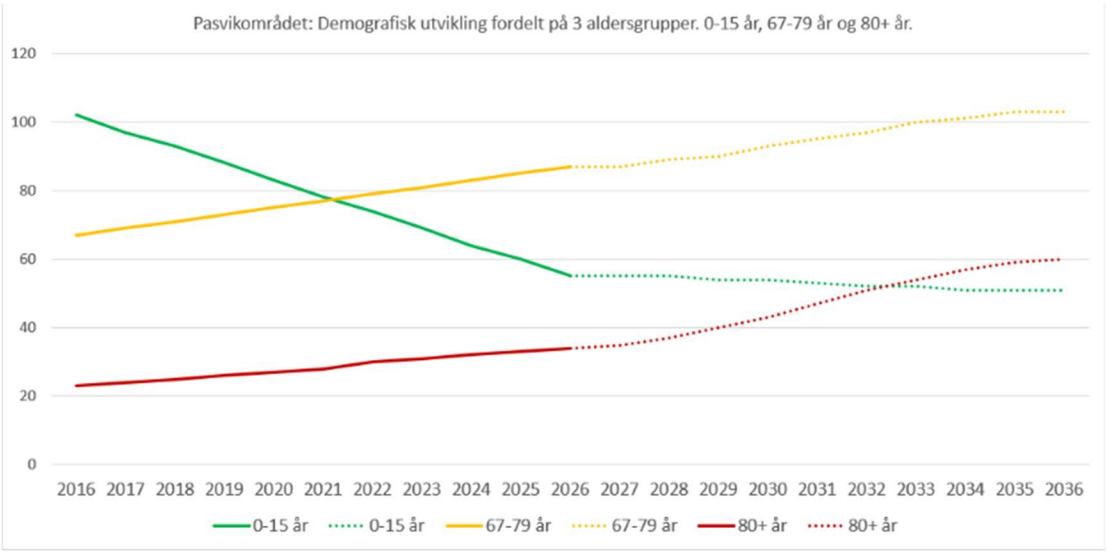
Jakobsnes og Jarfjord området:

Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Jarfjord- og Jakobsnesområdet. Området ligger i nær tilknytning til Kirkenes og påvirkes både av sentrumsutviklingen og de generelle demografiske trendene i kommunen. Scenarioet viser en forholdsvis stabil befolkningsutvikling, men med en stadig høyere andel eldre innbyggere.



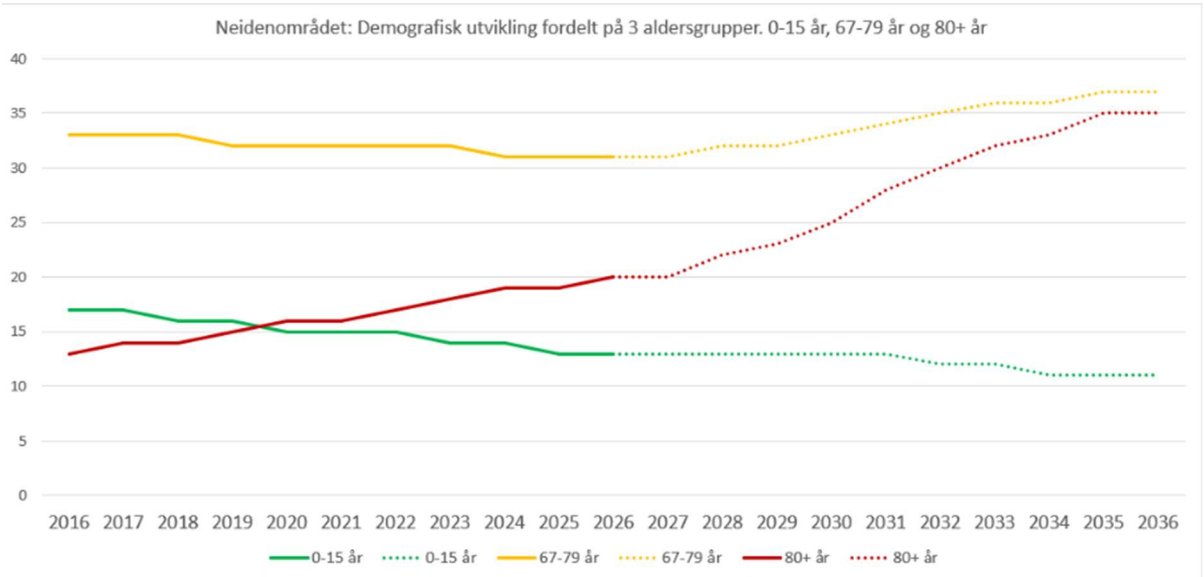
Pasvik området:

Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Pasvikområdet. Området er preget av spredt bosetting og relativt små befolkningstall. Scenarioet viser at den historiske nedgangen i yngre aldersgrupper gradvis avtar, samtidig som antallet eldre forventes å øke i tråd med utviklingen i resten av kommunen.

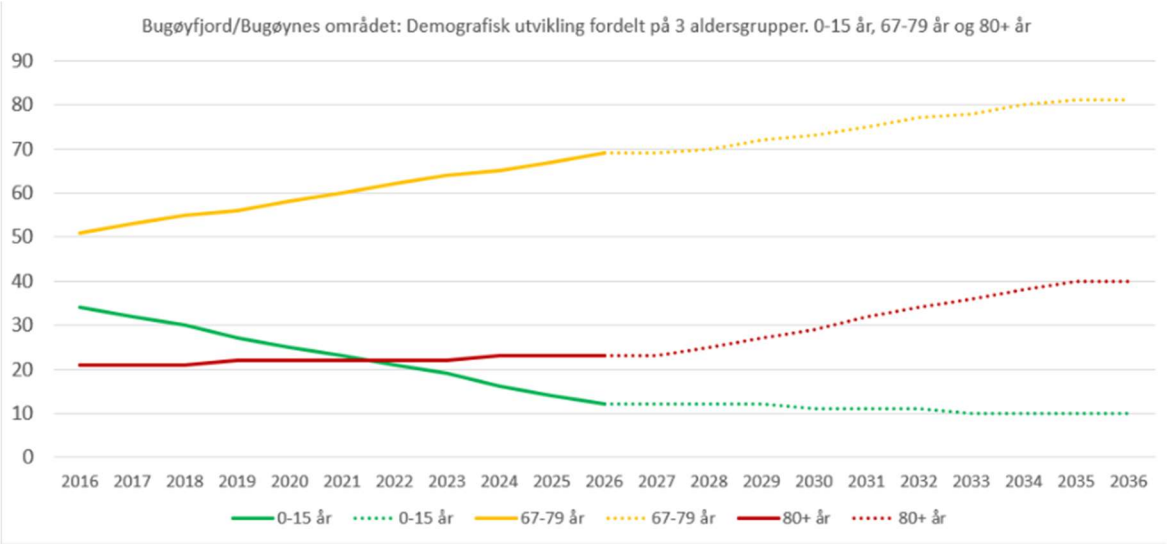


Neidenområdet:

Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Neidenområdet. På grunn av små befolkningstall kan selv mindre endringer i antall personer gi store prosentvise utslag. Scenarioet illustrerer derfor først og fremst de overordnede utviklingstrekkene, med en gradvis aldring av befolkningen og relativt stabile barnetall.



Bugøyfjord/Bugøynes området:
Grafen viser utviklingen i aldersgruppene 0–15 år, 67–79 år og 80 år og eldre i Bugøynes- og Bugøyfjordområdet. Området har over tid hatt en aldrende befolkning og lave barnetall. Scenarioet viser at denne utviklingen i hovedsak fortsetter, men med en gradvis tilpasning til den forventede befolkningsutviklingen for kommunen samlet.

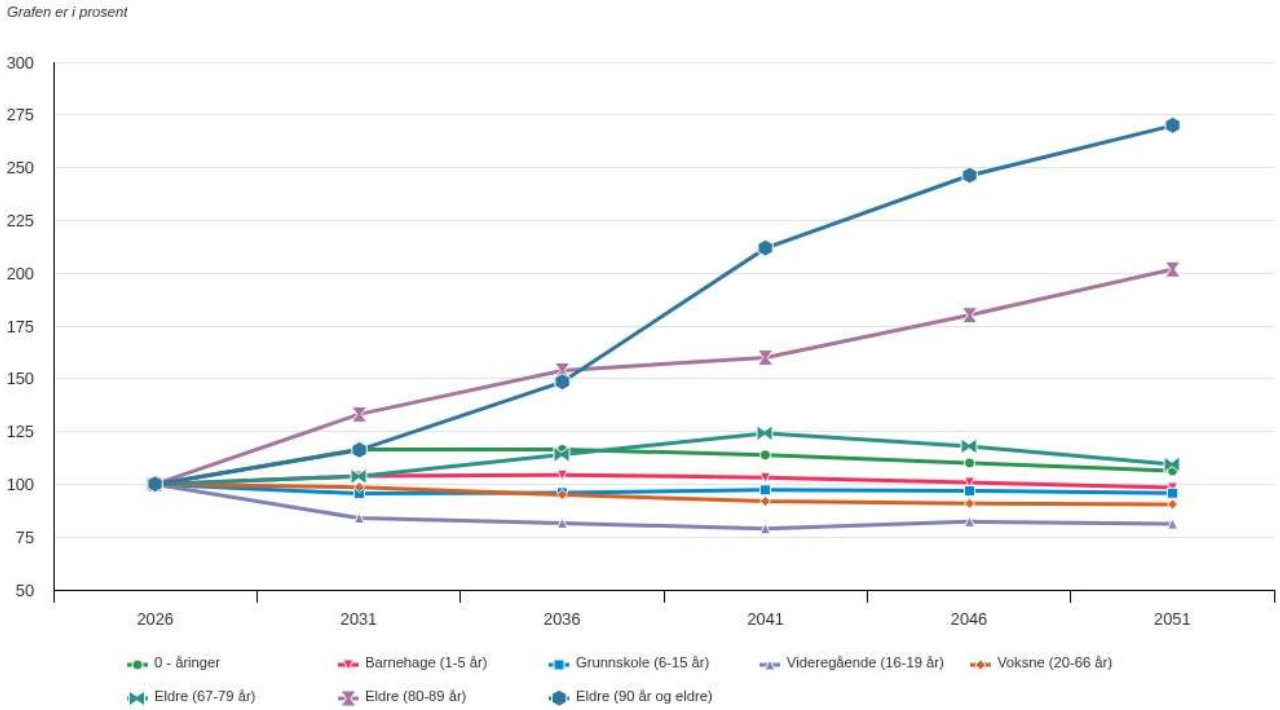


Befolkningsutvikling per årsak

	2021	2022	2023	2024	2025	Prognose 2026	Prognose 2027	Prognose 2028	Prognose 2029	Prognose 2030	Prognose 2031	Prognose 2032	Prog
Folketall ved inngangen av kvartalet	**10 103**	**9 925**	**9 850**	**10 063**	**9 963**	**10 142**	**9 953**	**9 998**	**10 050**	**10 106**	**10 166**	**10 231**	**10**
Fødte	102	73	88	91	77	113	102	105	108	111	115	114	
Døde	93	83	86	76	100	85	88	87	89	89	90	91	
Fødselsoverskudd	**9**	**-10**	**2**	**15**	**-23**	**28**	**14**	**18**	**19**	**22**	**25**	**23**	
Netto innvandring	5	180	282	174	87	163	108	111	112	113	115	116	
Innenlands flytting	-192	-241	-71	-289	-78	-80	-77	-77	-75	-75	-75	-75	
Netto innvandring og flytting	**-187**	**-61**	**211**	**-115**	**9**	**83**	**31**	**34**	**37**	**38**	**40**	**41**	
Folkevekst	**-178**	**-75**	**213**	**-100**	**-16**	**111**	**45**	**52**	**56**	**60**	**65**	**64**	
Folketallet ved utgangen av kvartalet	**9 925**	**9 850**	**10 063**	**9 963**	**9 947**	**10 253**	**9 998**	**10 050**	**10 106**	**10 166**	**10 231**	**10 295**	**10**

Demografi

Prognose vekst



	2026	2031	2036	2041	2046	2051
0 - åringer	100,0 %	116,5 %	116,5 %	113,9 %	110,1 %	106,3 %
Barnehage (1-5 år)	100,0 %	103,9 %	104,4 %	103,2 %	100,9 %	98,4 %
Grunnskole (6-15 år)	100,0 %	95,6 %	96,0 %	97,3 %	96,9 %	95,8 %
Videregående (16-19 år)	100,0 %	84,0 %	81,6 %	78,9 %	82,3 %	81,2 %
Voksne (20-66 år)	100,0 %	98,6 %	95,1 %	91,9 %	90,9 %	90,5 %
Eldre (67-79 år)	100,0 %	103,7 %	114,1 %	124,2 %	118,0 %	109,4 %
Eldre (80-89 år)	100,0 %	133,1 %	153,9 %	160,0 %	180,1 %	201,8 %
Eldre (90 år og eldre)	100,0 %	116,1 %	148,4 %	211,8 %	246,2 %	269,9 %
Total	100,0 %	100,4 %	100,8 %	101,0 %	100,7 %	100,3 %

Prognose type : Middels nasjonal vekst
Prognose periode : 25

Frivillighet og bolyst

Bolyst i Sør-Varanger kjennetegnes av en kommune som satser på gode tiltak for innbyggere i alle aldersgrupper og på mange ulike områder. Samtidig har kommunen mange engasjerte innbyggere som gjennom en utrettelig dugnadsinnsats, deltakelse i lag og foreninger samt andre møteplasser bidrar til å gjøre Sør-Varanger til en god, inkluderende og trygg kommune å bo i.

I tillegg budsjetteres det med flere millioner kroner årlig til tiltak som går utover lovpålagte krav. Dette er blant annet tiltak innenfor kultur, museer, tilskudd til lag og foreninger, drift og tilskudd til ulike arrangementer som pågår. Bolyst er en viktig faktor for å beholde innbyggere og møte demografi-utfordringene som man står ovenfor, samt vil gjøre kommunen mer attraktiv å flytte til.

Sommerjobb for ungdom Til tross for en krevende økonomisk situasjon prioriteres det midler til sommerjobb for ungdom. Det er avsatt kr. 505.000 i 2027. Ungdom mellom 16-18 skal prioriteres. Dette er en gruppe som ofte møter utfordringer med å skaffe seg sommerjobb, men som kan bidra positivt inn på flere arbeidsområder.

Følgende tiltak er planlagt:

- Barentshallene SV KF, bla vedlikehold av grøntanlegg, kr. 390.000, ref. sak 32/2026 Barentshallene KF
- Teknisk enhet - Kr. 115.000

Aurora kino IKS
Aurora kino IKS er et interkommunalt selskap som eies av Tromsø, Alta og Sør-Varanger kommune. Sør-Varanger kommunes eierandel utgjør 8 % og kommunens tilskudd til selskapet utgjør årlig kr 675.000.

Varanger museum IKS og Tana og Varanger museumssiida
Driftstilskudd til Varanger museum IKS er budsjettert med 2,335 mill. kroner for 2027, en økning på kr 85.000 lik forventet kommunal deflator 2027 på 3,8%.

Det er budsjettert med at kommunen betaler kr 465.000 i husleie for Grenselandsmuseet til Stiftelsen Grenselandssenteret.

Driftstilskudd til Stiftelsen Tana og Varanger museumssiida er økt tilsvarende forventet kommunal deflator på 3,8%, og er budsjettert med kr 621.000, en økning på kr. 23.000. Det er også budsjettert med kr. 193.000 i driftstilskudd til Ä'vv Skoltesamisk museum.

Samlet er det budsjettert med kostnader og tilskudd til museer for 3,806 mill. kroner i 2027.

Pikene på Broen
Sør-Varanger kommunes andel av driftsstøtte til Pikene på Broen, er budsjettert med kr 180.000, som tilsvarer den kommunale delen av søknadsbeløpet til Kulturdepartementet.

17.mai og samefolkets dag
Midler til 17.mai og samefolkets dag er videreført fra år 2026 med totalt kr 150.000 for år 2027.

Driftsstøtte til Kirkenes Turnforening
Kommunestyret vedtok i sak 89/2026 behandling av søknad om driftsstøtte til Kirkenes Turnforening, å innvilge driftstilskudd pålydende kr. 275 000,- hvert år i 10 år til Kirkenes turnforening for ny turnhall.

Turnhall er et supplement til dagens idrettshaller i kommunen og anses som et svært viktig bolyst-tiltak å bevilge midler til.

Årlig driftstilskudd Sandnes idrettslag
Med bakgrunn i alpinbakken på Sandnes, som er det eneste alpinanlegg i Øst-Finnmark, innstiller kommunestyret i sak 60/2026 Søknad om bevilgning av driftskostnader tilknyttet snøproduksjonsanlegg ved Sandnes Alpinbakke, på å gi en fast overføring på kr. 200 000,- årlig i perioden fra 2026-2030, som er innarbeidet i budsjettet. Som en gjenytelse skal Sandnes IL 2 ganger per sesong arrangere åpen bakke for befolkningen hvor heiskort er gratis.

Den kulturelle spaserstokken
Sør-Varanger kommune har også ett tilbud for eldre over 67 år gjennom den kulturelle spaserstokken, som er en nasjonal satsing som har som mål å tilby et bredt tilbud av varierte kunst- og kulturopplevelse for eldre. Sang- og musikklag, lokale artister og andre kan søke kommunen om bidrag til å gjennomføre arrangementer, eksempelvis på omsorgsentre og sykehjem. Kommunen kan igjen søke fylkeskommunen om tilskudd til disse arrangementene. Den økonomiske egenandelen som Sør-Varanger bidrar med er administrasjon av ordningen.

Kulturell møteplass / inkludering av barn og unge
Basen 2.0 har de siste 3 årene mottatt kr. 500.000 fra BUFDIR gjennom prosjektet «Kulturell møteplass for barn og unge». Den treårige prosjektperioden har hatt som mål å gi barn og unge lavterskelsmøteplasser som er gratis. Aktivitetene har spesielt rettet seg mot familier, barn og unge med mindre ressurser hva angår inntekt, utdanning og boforhold.

Av gjennomførte aktiviteter kan nevnes Åpen Hall (2-4 ganger i året, 50-150 ungdommer), Lek i Lag (0-100 år, 20-80 oppmøtte, 10-12 ganger i året), Sommerskole (i juni/juli måned med snitt på 15 mellomtrinns elever i uka), Åpent basseng (2-3 ganger i året 20-100 deltagere) og Åpen bakke (alpinbakken på Sandnes, 30-200 oppmøtte). I tillegg har man hatt gratis filmkvelder for ungdomsskolen og videregående skole og ulike arrangement som eksempelvis konserter og LAN.

Videreføring av tilbudene og aktivitetene er innarbeidet og finansiert innenfor eksisterende budsjettrammer for sektor Kultur og oppvekst fra 2027, som følge av at den eksterne finansieringen fra Bufdir utløper ved utgangen av 2026.

Fysak-pott
Midler til Fysak-pott er videreført fra år 2026 på kr. 480.000 for år 2027.FYSAK-potten ble etablert som et resultat av kommunedelplanen for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2018-2028. FYSAK-potten skal bidra til realisering av tiltakene i planen. De siste to årene har FYSAK-potten utelukkende gått til investeringstilskudd til lag og foreninger som skal bygge eller renovere idretts- og aktivitetsanlegg. FYSAK-potten er på denne måten en meget viktig starthjelp for disse lag og foreningene i kommunen.

Videreføring av «Oummu rââst raaj / People Cross The Borders
Det norsk-finske prosjektet Oummu rââst raaj (People Cross The Borders 2024–2026), delfinansiert av Interreg Aurora-programmet, ble avsluttet i august 2026 med et seminar på skoltesamisk museum Ævv i Neiden, Sør-Varanger. Det toårige prosjektet var et samarbeid mellom Sør-Varanger kommune og Inari kommune og hadde som mål å styrke det skoltesamiske språket og det kulturelle miljøet på tvers av grensen. Prosjektet er et viktig steg i oppfølgingen av anbefalingene fra Sannhets- og forsoningskommisjonen.

Prosjektet har gitt kunnskap om skoltesamisk historie og samtidige problemstillinger, også på nasjonalt nivå; bedre tilgang til læringsmateriell om skoltesamisk språk, historie og kultur. Prosjektet har samtidig styrket samarbeidet og kontakt både innad i og utenfor det skoltesamiske miljøet i både Norge og Finland.

Aktivitetene har skapt momentum, nettverk og praktiske ressurser som må ivaretas og videreutvikles. Et oppfølgingsprosjekt er derfor avgjørende for å sikre at resultatene fra People Cross The Borders får varig effekt, fremfor å være begrenset til prosjektperioden på to år. Et hovedfokus vil være utviklingen av et veikart for skoltesamiske språksentre i Sør-Varanger og Inari kommuner som skal gi en langsiktig ramme for språk revitalisering og grenseoverskridende samarbeid.

Det er for år 2027 innarbeidet midler innenfor eksisterende budsjettrammer for sektor Kultur og oppvekst en videreføring av det skoltesamiske prosjektet i 2,5 år på kr 600.000 årlig som er 50% av prosjektets utgifter. Resterende finansieres av Interreg Aurora-programmet.

Finnmarksløpet
Det er budsjettert med et årlig tilskudd til Finnmarksløpet på kr 75.000 for år 2027, samt praktisk tilrettelegging, brøyting og andre avtalefestede punkter for arrangementet.

Krabben på John Savios plass (torget) og lys i trærne i sentrum
Det er budsjettert med en overføring til Barentshallene på kr 30.000 å drifte og vedlikeholde lekeplassen Krabben på John Savios plass i sentrum og til lys i trærne i sentrumsgatene. Begge deler er etablert som følge av lokalt næringsliv og privatpersoners innsats, og kommunen støtter bolyst-tiltaket.

Overføringer til andre

KomRev Nord IKS og Kontrollutvalgan KO
Det er budsjettert med 1,846 mill. kroner til KomRev Nord IKS for år 2027. For kontrollutvalget er det budsjettert med kr. 156.000 til kontrollutvalgets kostnader til honorar, reise, opplæring og møteavvikling, samt kr. 222.000 til sekretariatet for Kontrollutvalgan KO i henhold til vedtak av 16.10.2026 i sak 25/26 fra Kontrollutvalgan KO.

Kontrollutvalgets vedtak er vedlagt i budsjettdokumentet.

Barentshallene Sør-Varanger KF
Kommunedirektøren foreslår for 2027 et tilskudd på 11,171 mill. kroner til Barentshallene Sør-Varanger KF. Dette er kr. 560.000 lavere enn forslaget til styret siden foretaket fra 2027 ikke vil faktureres for strømkostnader tilknyttet fjernvarmeanlegget fra Kirkenes skole. Under følger tiltaksteksten fra kommunestyrets vedtak i budsjettregulering for 1. tertial 2026.

Sør-Varanger kommune (SVK) internfakturerer i dag Barentshallene Sør-Varanger KF for strømkostnader tilknyttet fjernvarmeanlegget fra Kirkenes skole til Barentsbadet. Det foreslås at denne praksisen opphører og at SVK kostnadsfører dette på riktig KOSTRA funksjon direkte i kommunens regnskap. For resterende av 2026 er dette estimert til kr. 373.000 og helårseffekt fra 2027 er estimert til kr. 560.000. Inntekter på teknisk reduseres tilsvarende overføringen til Barentshallene på finansområdet.

Tilskuddet inkluderer:

- Gratis hall-leie barn og unge.
- Kostnader til sommervikarer.
- Vedlikehold av kirkegårder og krabbe på John Savios plass.
- Bassengtilbud Enhet for mestring og habilitering (EMH)

Vedtak fra styret i Barentshallene KF
Styret i Barentshallene Sør-Varanger KF har vedtatt følgende driftsbudsjett for 2027 i sak 32/2026 på styremøte 12.10.2026:

Kommunestyret vedtar økonomiplan 2027-2030 og økonomisk ramme 2027 for Barentshallene Sør-Varanger KF, i henhold til vedlagte forskriftsskjemaer.

Av en total driftsramme på **20,396 millioner** beløper inntektene seg slik:

Egne driftsinntekter	kr. 8 665 000,-
Tilskudd kommunale undervisningslokaler	kr. 2 810 000,-
Tilskudd gratis hall-leie barn og unge	kr. 1 420 000,-
Tilskudd sommervikarer (øremerket ungdom)	kr. 390 000,-
Tilskudd øremerket kirkegårder og krabba	kr. 165 000,-
Tilskudd øremerket bassengtilbud TFF	kr. 150 000,-
Ordinært kommunalt tilskudd	kr. 6 796 000,-

Det kommunale tilskuddet til driftsformål for budsjettåret 2027 vil være **kr 11 731 000,-.**

Investeringsrammen for 2027 beløper seg til **kr 13 700 000,-** hvorav kr 1.400 000,- vil være forskuttering av spillemidler.

Styret i Barentshallene KF har vedtatt et investeringsbudsjett for 2027 på 13,7 mill. kroner. Videre i økonomiplanen er det foreslått 3,1 mill. kroner årlig i 2028 , 4,7 mill. kroner i 2029 og 6 mill. kroner i 2030, som hovedsakelig skyldes stor planlagt utbygging av Barentsbadet i forbindelse med rehabilitering av ventilasjon og vannbehandling/energioptimalisering samt lager / utendørs boblebad.

Investeringstiltak Barentshallene Sør-Varanger KF 2027-2030

	Budsjett
Rehabilitering Barentsbadet (Fuger/SD-anlegg)	Kr 2 200 000
Lager/idrettlager Barentshallen (bygg og ventilasjon)	Kr 5 500 000
Renovering/Oppgradering Fjellhallen del 3	Kr 6 000 000
Sum finansiering spillemidler	**Kr 1 400 000**
Sum låneopptak	**Kr 12 300 000**
Sum investering 2027	**Kr 13 700 000**

I styrets vedtak er det en skrivefeil der det står en investering på kr 3,1 mill. kroner i 2027 - her skal det stå 2028.

Rehabilitering ventilasjon Barentsbadet	Kr 2 000 000
LED-belysning Kirkenes Stadion	Kr 800 000
Nye belter tråkkemaskin	Kr 300 000
Sum finansiering spillemidler	**Kr 300 000**
Sum låneopptak	**Kr 2 800 000**
Sum investering 2027	**Kr 3 100 000**

Rehabilitering Barentsbadet vannbehandl./energioptimalisering	Kr 2 000 000
Friidrettsdekke Kirkenes Stadion	Kr 2 000 000
Arbeidsbil – park og uteseksjon	Kr 700 000
Sum investering 2029	**Kr 4 700 000**

Rehab. og utbygging Barentsbadet (lager og utendørs boblebad)	Kr. 6 000 000
Sum investering 2030	**Kr. 6 000 000**

Norasenteret IKS – krise og incestsenter

Det er budsjettert med et tilskudd på 2,869 mill. kroner for år 2027 i Sør-Varanger kommunes eierandel i Norasenteret IKS. Dette er en nedgang i tilskudd på kr. 277.000 fra år 2026 grunnet økning i deltakerkommuner i år 2027, som resulterer i lavere eierandel for Sør-Varanger kommune. Beløpet er Sør-Varanger kommunes andel i følge av selskapsavtalens §18, Årsbudsjett, og punkt 5. innskuddsplikt, eierandel og ansvarsfordeling.

Sør-Varanger menighet

Menighetsrådet har vedtatt et driftsbudsjett for 2027 med en driftsramme på 10,7 mill. kroner og et budsjett i økonomiplanen med årlig prisøkning på 5,0 % frem til 2030. For år 2027 er det budsjettert med et tilskudd på 7,35 mill. kroner fra Sør-Varanger kommune. Kommunedirektøren foreslår en økning i henhold til kommunal på 3,8% for 2027, som da utgjør et tilskudd på 7,266 mill. kroner.

Fr. sak 15/26 Driftsbudsjett 2027 og økonomiplan 2027-2031, saksordfører Wenche Jessen Dervola

Behandling:
Kirkevergen la fram bakgrunn for saken og forslag til driftsbudsjettet for 2027. I forslaget som nå legges frem er lønnsoppgjøret for 2026 beregnet inn. Kirkevergen har gjort en gjennomgang av artene, sett på regnskapstallene og gjort en beregning på hva de reelle kostnadene blir.

Vedtak:
Fellesrådet vedtar det fremlagte driftsbudsjettet for 2027 og økonomiplanen for 2027-2031. Honoraret til leder og nestleder i menighetsrådet økes til kr 30 000 fra 2027. Budsjettet oversendes Sør-Varanger kommune og det bes om tilskudd på kr 7 350 000,- til drift av kirke og gravplass.

Menighetsrådet har i samme møte behandlet investeringsbudsjettet for 2027-2030. Forslaget til investeringer bygger på tidligere tilstandsrapporter, og den foreløpige tilstandsrapporten som utvalg for kirkebygg og gravlunder vedtok. Utvalget har fokusert på et begrenset utvalg av kirkebygg i sin foreløpige rapport. Menighetsrådet har vedtatt en investeringsplan for økonomiplan 2027-2030.

Rehabiliteringsplan for kirker	2027	2028	2029	2030
Svanvik kirke				
Kirkenes kirke rehabilitering	8 700 000			
Kirkenes kirke nybygg				
Neiden kirke		350 000		
Oscar II kapell				
Bugøynes kirke			420 000	
Prestestua, Grensen				
Kirkenes gravkapell				2 800 000
Sandnes kapell		100 000		
Brannvern, byggvern				
Sum	8 700 000	450 000	420 000	2 800 000
Rehabiliteringsplan for gravplasser	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Sandnes gravlund				
Neiden gravlund				
Bugøynes gravlund				
Pasvik gravlund	440 000			
Jarfjord gravlund				
Grense Jakobselv gravlund		50 000		
Kirkenes gravlund				220 000
Hovedkirken			640 000	
Sum	440 000	50 000	640 000	220 000

INVESTERINGSPLAN 2027-2030 VEDTATT I FR 15.09.2026:

Investeringsplan Sør-Varanger menighetsråd				
Investering	2027	2028	2029	2030
Kirkebygg	8 700 000	450 000	420 000	2 800 000
Gravlunder	440 000	50 000	640 000	220 000
Investeringsbudsjett Sør-Varanger menighetsråd				
	2027	**2028**	**2029**	**2030**
Kostnader:				
Investeringer	9 140 000	500 000	1 060 000	3 020 000
KLP egenkapital	32 000	33 000	34 000	35 000
Sum finansieringsbehov	9 172 000	533 000	1 094 000	3 055 000
Finansiert slik:				
Refusjoner	2 293 000	133 250	273 500	763 750
Mottatt avdrag utlån	32 000	33 000	34 000	35 000
Tilskudd fra kommunen	6 847 000	366 750	786 500	2 256 250
Fond	0	0	0	0
Sum	9 172 000	533 000	1 094 000	3 055 000

Vedtak:
Sør-Varanger menighetsråd vedtar den fremlagte investeringsplanen for 2026 til 2029. Sør-Varanger menighetsråd vedtar det fremlagte investeringsbudsjett for 2026 med følgende prioriteringer
- *rehabilitering av Kirkenes kirke kr 8 000 000*
- *KLP egenkapital på kr 35 000*

Det bes om investeringstilskudd fra kommunen på kr 5 992 000

Votering:
Enstemmig

Sør-Varanger menighetsråd har i sitt forslag til investeringsplan vedtatt rehabilitering av Kirkenes kirke i 2027. Dette investeringsprosjektet inkluderer et kommunalt tilskudd på 5,99 mill. kroner. Kommunedirektøren har på grunn av begrensede investeringsmidler og den økonomiske situasjonen vurdert at denne investeringen må forskyves til tidligst 2028. Kommunedirektøren viser til planene om et nytt tilbygg for Kirkenes kirke og ønsker å se det i sammenheng med rehabiliteringstiltaket.

Brenselsutsalget og Grenseprodukter
Brenselsutsalget AS er et kommunalt eid ASVO-foretak som skal gi varig tilrettelagt arbeid til ulike arbeidsgrupper. Arbeidstilbudet skal være tilpasset den utviklingshemmedes arbeidsevne. Salg av de tilvirkede produkter inngår i selskapets virksomhet.

Kommunedirektøren foreslår å regulere tilskuddet tilsvarende kommunal deflator med 3,8 % fra tilskudd i 2026 på 2,122 mill. kroner, slik at samlet tilskudd til Brenselsutsalget AS blir 2,203 mill. kroner for år 2027.

Tilskudd til private barnehager
Barnehageloven § 14 fastslår at kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen. I Sør-Varanger gjelder dette for år 2027 kun Villaveien naturbarnehage, grunnet at Bjørnehiet familiebarnehage ble nedlagt i år 2026.

Finansieringen av godkjente private barnehager kompenseres gjennom rammetilskuddet.

Det er budsjettert med 9,878 mill. kroner til formålet beregnet gjennom ny tilskuddsmodell, en nedgang på 2,155 mill. kroner lagt fram som et innsparingstiltak. Hovedårsaken til innsparingen er nedleggelsen av Bjørnehiet familiebarnehage, der barnene i all hovedsak er overført til kommunale barnehager med ledig kapasitet. Det er også budsjettert med kr. 266 000 i 211-midler (styrket tilbud til førskolebarn).

Fra og med tilskuddsåret 2027 endres systemet for tilskudd til private barnehager. Kommunene skal nå fastsette satser for grunntilskudd og andre rammer i en lokal forskrift i stedet for å fatte enkeltvedtak etter forvaltningsloven, noe som er overholdt i Sør-Varanger kommune.

Øst-Finnmarkrådet
Det er budsjettert med kr. 629.000 i kommunens andel til Øst-Finnmarkrådet, en økning på kr. 19.000 fra år 2026.

Sør-Varanger Utvikling
Det er for år 2027 budsjettert med 2 mill. kroner i driftstilskudd til Sør-Varanger utvikling, uendret fra år 2026.

Øst-Finnmark Kunnskapssenter
Det er budsjettert med kr. 500.000 til Øst-Finnmark kunnskapssenter, uendret fra år 2026. Senteret driftes av Sør-Varanger Utvikling som skal gjøre utdanning, etter- og videreutdanning tilgjengelig for folk i Øst-Finnmark.

Interkommunalt Arkiv i Finnmark IKS
Interkommunalt Arkiv i Finnmark IKS (IKA Finnmark IKS) er et interkommunalt selskap som eies av alle kommunene i Finnmark og Finnmark Fylkeskommune.

Sør-Varanger kommunes eiertilskudd for år 2027 er på 1,063 mill. kroner, en økning på kr. 37.000 sammenliknet med år 2026.

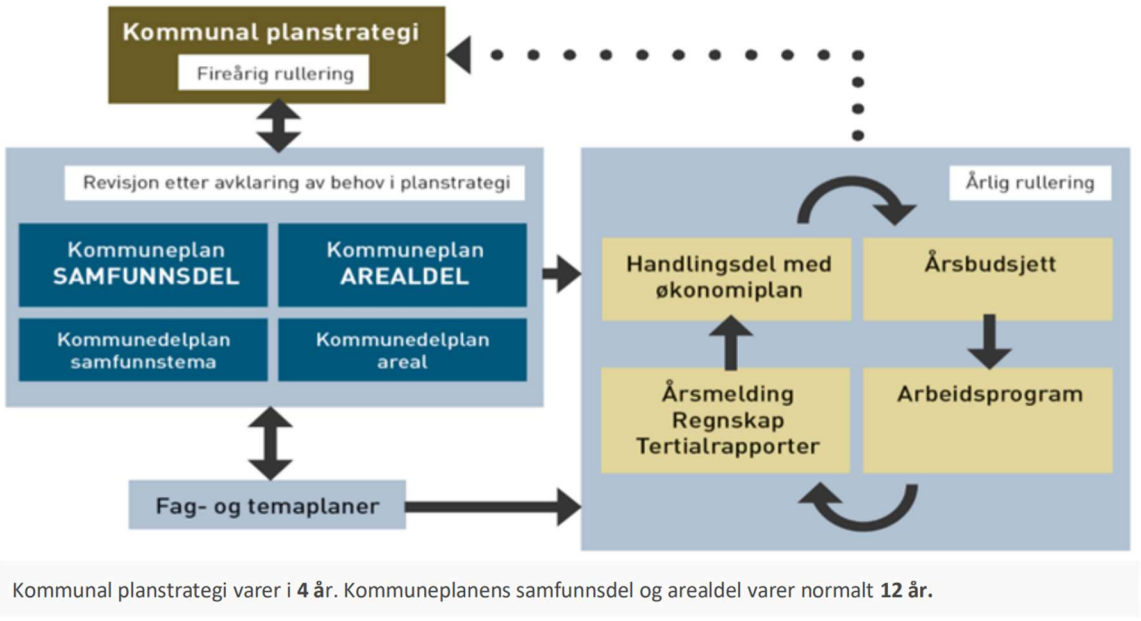
Visit Kirkenes
Kommunen har en treårig tjenesteavtale med Visit Kirkenes SA som omfatter markedsføring og utvikling av Kirkenesregionen som attraktivt reisemål. Avtalen innebærer et samlet bidrag fra kommunen på 1,2 mill. kroner gjennom hele avtale perioden. Det er budsjettert med kr 400.000 til avtalen i 2027.

Avtalen er nærmere beskrevet i kapittelet om Næringsutvikling, under avsnittet om reiseliv.

Plangrunnlaget

Plansystemet i Sør-Varanger kommune
Kommunens plansystem er utarbeidet med grunnlag i plan- og bygningsloven. Kommunens planverk består av langsiktige og strategiske planer med tidshorisont på opptil 12 år. Den viktigste av disse er kommuneplanen, som består av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel. I tillegg til kommuneplanens samfunnsdel, har kommunen delplaner som en del av kommuneplanen.

Handlingsplan skal konkretisere hvordan de langsiktige planene skal realiseres i løpet av et kommunestyreperiode på fire år, og gjennom årlige planer gjerne med utgangspunkt i årsbudsjettet. I tillegg til kommuneplansystemet, utarbeides det fag- og temaplaner samt virksomhetsplaner. Hensikten med kommunens planstrategi er å prioritere planoppgavene de neste fire årene som skal danne grunnlag for gjennomføring av årlige tiltak.



Figur 1: Det kommunale plansystemet, illustrert med fireårig og årlig rullering (illustrert av Asplan Viak).

Kommunestyrets målsetninger
I et politikerverksted for kommunestyret den 20. mars 2024, bestemte kommunestyret at denne visjonen må endres på inn i arbeidet med den nye kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg til endring av den overordnede visjonen til kommunen, ble det bestemt i politikerverkstedet at kommuneplanens satsningsområder, som skal være kommunens overordnede strategiske retningslinjer, også skal endres. Politikerverkstedet resulterte i forslag til følgende satsningsområder:

1. Barn og unge
2. Næringsutvikling
3. Samfunnssikkerhet og beredskap
4. Klima, miljø og bærekraft
5. Rekruttere og beholde, kompetanseheving og stabilisering

Planer

Kommuneplanen og sammenhengen med økonomiplanen
Kommuneplanen skal være kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Kommuneplanen skal brukes strategisk som en oversiktsplan.

Planleggingen skal stimulere og samordne den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale, kulturelle og estetiske utviklingen i kommunen, og sikre befolkningen muligheter for påvirkning av kommunens utvikling.

Kommuneplanen omfatter ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Det er relativt vide rammer for hvordan kommuneplanen kan brukes.

Handlingsdel og økonomiplan
Kommuneplanen skal som en del av samfunnsdelen ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre kommuneplanens samfunnsdel for de fire påfølgende budsjettår eller mer.

Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal konkretisere tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

Kommuneplanens handlingsdel skal oppdateres årlig. Dette samsvarer med plikten etter kommuneloven til å utarbeide økonomiplan, som kan inngå i handlingsdelen, jf. § 14-4 femte ledd. Kommuneloven § 14-2 bokstav a) stiller krav om at kommuner skal utarbeide en fireårig plan for sin egen økonomi, med oversikt over forventede inntekter, bruken av midlene og prioriterte oppgaver. Økonomiplanen skal rulleres årlig og er et sentralt verktøy for å samordne de politiske målsettingene med de økonomiske rammene, jf. også § 3–1 bokstav a) (fra lovkommentar til plan- og bygningsloven).

Økonomiplanen etter kommuneloven § 14-2 bokstav a kan inngå i eller utgjøre handlingsdelen. Sør-Varanger kommunes økonomiplan er ment å fungere som handlingsdelen til kommuneplanen (jf. plan- og bygningslovens § 11-1).

Revidering av kommuneplanens samfunnsdel
Kommunestyret vedtok i planstrategien at kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal revideres. Forberedelse av revideringen ble iverksatt i 2024 og planprogrammet ble vedtatt av kommunestyret 05.02.2025. I forbindelse med planstrategien vedtok kommunestyret 18.09.25 følgende seks satsingsområder:

1. Barn og unge
2. Næringsutvikling
3. Samfunnssikkerhet og beredskap
4. Klima, miljø og bærekraft

5. Rekruttere og beholde, kompetanseheving og stabilisering
6. Samferdsel

Forslag til ny samfunnsdel av kommuneplanen har vært på høring med høringsfrist 1. november 2026. Planforslag vil bli behandlet i første kvartal 2027. Samfunnsdelens arealstrategi ble vedtatt av kommunestyret 16. september 2026.

Vedtatt planer

Plannavn	Plantype	Dato vedtatt	Vedtatt i sak	Fra	Til
Kommuneplanens Arealdel 2018-2030	Kommuneplan	14.02.2018	020/18	2018	2030
Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026	Kommuneplan	29.10.2014	080/2014	2014	2026
Planprogram - Byplan Kirkenes	Planprogram	04.12.2024	182/2024	-	-
Planprogram - Kommunedelplan for naturmangfold i Sør-Varanger	Planprogram	23.10.2025	148/2024	-	-
Planprogram - Kommuneplanens samfunnsdel Sør-Varanger kommune 2026-2038	Planprogram	05.02.2025	08/2025	-	-
Oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer Sør-Varanger kommune 2022-2026 HOVEDDOKUMENT	Folkehelseoversikt	30.01.2023	-	-	-
Oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer Sør-Varanger kommune 2022-2026 KORTVERSJON	Folkehelseoversikt	30.01.2023	-	-	-
Hovedplan for vann og avløp 2024-2035	Kommunedelplan	05.02.2025	16/2025	2024	2035
Hovedplan vei og trafikk, Sør-Varanger kommune, 2024-2034	Kommunedelplan	28.08.2024	107/2024	2024	2034
Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2018 - 2028	Kommunedelplan	31.10.2018	091/18	2018	2028
Strategisk næringsplan 2019-2029	Kommunedelplan	12.06.2019	032/19	2019	2029
Strategisk oppvekstplan 2021 - 2031	Kommunedelplan	02.06.2021	63/2021	2021	2031
Stretegisk plan for helse, omsorg og velferd 2020-2030	Kommunedelplan	24.03.2021	26/2021	2020	2030
Boligpolitisk plan 2020-2030	Temaplan	16.12.2020	126/2020	2020	2030
Krigsminneplan 2023-2033	Temaplan	26.04.2023	62/2023	2023	2033
Temaplan "Leve hele livet" Sør-Varanger 2021-2025	Temaplan	08.12.2021	131/2021	2021	2025
Trafikksikkerhetsplan 2025-2028	Temaplan	18.06.2025	83/2025	2025	2028
Alkoholpolitiske retningslinjer - For bevillingsperioden 01.10.2024-30.09.2028	Alkoholpolitiske retningslinjer	28.08.2024	110/2024	2024	2028
Masterplan for en bærekraftig reiselivsutvikling av: SØR-VARANGER MOT 2030	Masterplan for reisemålsutvikling	31.05.2023	78/2023	2023	2030
Strategi for å rekruttere og beholde medarbeidere 2025-2035	Strategiske planer	16.12.2025	-	2025	2035

Planstrategi

Planoppgave	Plantype	Plannavn	Type endring
Kommuneplanens samfunnsdel	Kommuneplan	Framtidens Sør-Varanger - Kommuneplanens samfunnsdel 2026-2038	Rullering
Kommunedelplan for naturmangfold	Kommunedelplan	Kommunedelplan for naturmangfold 2026-2038	Ny
Boligpolitisk plan	Temaplan	Boligpolitisk plan 2020-2030 - Revidert 2026	Rullering

Status kommunale planer

Planarbeid	
Byplan Kirkenes (pågående planarbeid)	Første gangs behandlet 24.02.26. Kulturmiljøanalyse gjenstår. Blir ny høring etterpå.
Kommuneplanens samfunnsdel	Første gangs behandling 15.09.26. Høringsfrist 01.11.26
Arealstrategi til kommuneplanen samfunnsdel	Vedtatt av kommunestyret 16.09.26
Kommuneplanens arealdel	Igangsetting forsinket. Igangsettes 2. kvartal 2027
Reguleringsplan Hesseng næringsområde (pågående planarbeid)	Forsinket gjennomføring. Varslet ny oppstart september 2026.
Reguleringsplan Skytterhusfjellet B3/B4	Vedtatt utsatt av kommunestyret 04.02.26 (sak 22/26)
Kommunedelplan for naturmangfold	Vedtatt av kommunestyret 16.09.26
Detaljregulering for Kirkenes kirke	Første gangs behandlet 15.09.26. Høringsfrist 05.11.26. Sluttbehandles 1. kvartal 2027
Detaljregulering gang-/sykkelvei Sandnesbrua – Sandnes gravlund	Første gangs behandlet 11.04.26. Innsigelser som må løses. Sluttbehandles 1. kvartal 27
Tilsynsplan private avløpsanlegg med tilhørende forskriftsendring	Behandles 1. halvår 2027. Forskriften behandles i 2026.
Tilsynsstrategi byggesaker	Behandles 1. halvår 2027
Geodataplan	Planen utgår da regionale planer kan erstatte lokal plan.
Utviklingsstrategi/utviklingsmodell for kommunale grunneiendommer	Utkast halvår 2027
Revidering av skuterløypeforskriften	Andre halvår 2027
Plan for overvannshåndtering tettbebyggelsen på Kirkenes halvøya	2028. Avhenger av ressurser og kompetanse.
Grunnundersøkelse ifbm byplan og andre områder	Gjennomført

Næringsutvikling

Næringsfondet
Næringsfondet hadde per 02.11.2026 om lag 4,7 mill. kroner tilgjengelig. Det er i løpet av året brukt om lag kr. 450.000 fra fondet. Primærnæringsfondet hadde på samme tidspunkt om lag 1,3 mill. kroner tilgjengelig, hvorav om lag kr. 410.000 er benyttet i løpet av året.

Fondene tilføres årlig midler gjennom konsesjonsavgifter fra kraftutbygging samt eventuelle statlige overføringer. Konsesjonsavgiftene er relativt stabile og utgjør normalt om lag 1,5 mill. kroner årlig. Innbetalingen skjer ved slutten av hvert kalenderår og utgjør et viktig grunnlag for videre næringsutviklingsarbeid i kommunen.

De siste årene har kommunen i tillegg mottatt statlige tilskudd til næringsfondet gjennom statsbudsjettet. Det ble imidlertid ikke tildelt tilsvarende midler i 2026, noe som kan forklare at fondsbeholdningen ved utgangen av året forventes å være noe lavere enn tidligere estimert.

Det forventes at næringsfondet har om lag 6 mill. kroner tilgjengelig ved inngangen til 2027. Økningen fra dagens nivå skyldes i hovedsak forventet innbetaling av konsesjonsavgifter ved årsskiftet. Primærnæringsfondet forventes å ha om lag 1,3 mill. kroner tilgjengelig ved inngangen til 2027.

Oppdaterte vedtekter
Etter revisjon av vedtektene for næringsfondene 19.05.2026 har kommunen større fleksibilitet til å benytte fondsmidler også til kommunale næringsutviklingstiltak. Dette gir mulighet til å finansiere prosjekter som bidrar til langsiktig næringsutvikling og tilrettelegging for ny aktivitet.

Aktuelle tiltak kan blant annet omfatte:

- utvikling og tilrettelegging av næringsarealer
- reguleringsplanarbeid og grunnundersøkelser
- prosjektutvikling og utredninger
- kompetansehevende tiltak
- samarbeidstiltak med næringslivet
- gjennomføring av strategiske utviklingsprosjekter

Kommunen vil fortsatt prioritere tiltak som utløser investeringer, aktivitet, lønnsomhet og verdiskaping i lokalt næringsliv.

Ekhaugen Miljø- og Næringspark
Kommunestyret har vedtatt at resterende statlige midler på om lag 4,8 mill. kroner skal benyttes som kapitalforhøyelse i Ekhaugen Miljø- og Næringspark AS. Kapitalforhøyelsen skal bidra til videre utvikling av næringsparken og styrke selskapets evne til å tilrettelegge arealer og infrastruktur for ny næringsvirksomhet.

Ekhaugen Miljø- og Næringspark er et av kommunens viktigste strategiske utviklingsprosjekter og skal legge til rette for framtidig etablering av arealkrevende næringsvirksomhet. Utviklingen av næringsarealer er et sentralt virkemiddel for å kunne møte forventet vekst og nye etableringer i kommunen.

Det må fremdeles avklares om kapitalforhøyelsen lar seg gjennomføre og hvilke krav som eventuelt må oppfylles. Kommunen har vært i kontakt med styret i Ekhaugen Miljø- og Næringspark, som er positive

til en slik løsning. Partene må blant annet avklare verdsettelse av selskapet, tegningskurs, kommunens eierandel, styresammensetning og strategi for selskapets videre utvikling. Eierandelen er ikke avklart på nåværende tidspunkt, og det gjenstår også å avklare om de statlige midlene kan disponeres på denne måten.

Kommunen kontaktet Finnmark fylkeskommune om saken 28.10.2026 og avventer tilbakemelding. Dersom tiltaket lar seg gjennomføre, vil oppfølging av investeringen og videre utvikling av næringsparken være en prioritert oppgave i 2027 og årene som kommer.

Hesseng industriområde
Reguleringsplan for Hesseng industriområde har vært på offentlig høring, og området vurderes som et viktig framtidig utviklingsområde for næringsvirksomhet i kommunen. Videre oppfølging av planarbeidet vil kreve investeringer knyttet til teknisk infrastruktur og nødvendige grunnlagsutredninger før området kan klargjøres for etablering og utvikling.

I 2027 forventes det kostnader knyttet til planlegging og prosjektering som utarbeidelse av rammeplan for vann- og avløpsløsninger. Det kan også bli aktuelt å gjennomføre tiltak for håndtering av overvann, og etablering av fordrøyningsanlegg.

Omfanget av nødvendige tiltak må avklares nærmere gjennom dialog med berørte grunneiere og beboere, samt i samarbeid med kommunens tekniske avdeling.

Det legges til grunn at arbeidet med videre utvikling av Hesseng industriområde kan medføre kostnader mellom 1 og 2 mill. kroner i planperioden. Endelig finansieringsbehov vil avhenge av hvilke tiltak som gjennomføres, og i hvilken grad kostnadene kan finansieres gjennom næringsfondet eller andre eksterne støtteordninger.

Reiseliv
Kommunen inngikk i 2025 en treårig tjenesteavtale med Visit Kirkenes SA om destinasjonsutvikling, markedsføring og koordinering av felles oppgaver innen reiselivet. Avtalen er et sentralt virkemiddel for å styrke Kirkenesregionens posisjon som et helårlig og attraktivt reisemål.

Avtalen løper i perioden 2025-2027 og innebærer et samlet kommunalt bidrag på om lag 1,2 mill. kroner over tre år. Kommunens kostnad i 2027 vil være kr. 400.000 og finansieres over ordinært driftsbudsjett.

Gjennom avtalen skal Visit Kirkenes SA blant annet arbeide med:

- reiselivsledelse og utvikling
- nettverk og kompetanse
- vertskap og synlighet
- + andre tiltak og samarbeid, listen er ikke uttømmende

Årsrapporten 2025 viser at Visit Kirkenes SA gjennom avtaleperioden har levert de tjenestene kommunen har bestilt, både innen markedsføring, synlighet, destinasjonsutvikling og samarbeid med næringsaktører og regionale og nasjonale samarbeidspartnere. Arbeidet har bidratt til økt synlighet, styrket samarbeid i reiselivsnæringen, kompetanseheving og videre utvikling av regionen som reisemål.

Avtalen har varighet til utgangen av 2027, med vurdering av videreføring etter 31.12.2027. Som følge av forskjøvet betalingsplan forventes det også en utbetaling på om lag kr. 450.000 i 2028 knyttet til

avtaleperioden. Dette er ikke en ny avtaleutgift, men en forskyvning av planlagt utbetaling. Ved avtalens utløp bør avtalen evalueres og eventuelt videreføres.

Oppfølging av Masterplan for Reiseliv 2030
Masterplanen legger til grunn at kommunen har en sentral rolle i utviklingen av reisemålet. Kommunen skal bidra gjennom planlegging, tilrettelegging av infrastruktur, utvikling av offentlige fellesgoder og samarbeid med reiselivsnæringen.

Følgende tiltak vurderes som særlig aktuelle å følge opp i 2027:

- videre utvikling av besøksmål i Kirkenes, Pasvik, Neiden, Bugøynes og Grense Jakobselv
- skilting og informasjonstiltak ved kultur- og naturattraksjoner
- parkerings- og servicetilbud ved viktige besøksmål
- oppfølging av bærekraftsmål og sertifiseringsarbeid

Tiltakene er en oppfølging av vedtatt handlingsplan og kommer i tillegg til kommunens bidrag gjennom tjenesteavtalen med Visit Kirkenes SA. Flere av tiltakene vil kreve både kommunal egeninnsats og økonomiske bidrag. Utgiftene forventes å ligge i underkant av kr. 500.000 i 2027. Enkelte tiltak vil ha en lengre tidshorisont og vil sannsynligvis ikke ferdigstilles innen utgangen av året.

Strategisk næringsutvikling
Strategisk nærings- og handlingsplan 2019-2029 nærmer seg slutten av planperioden. Kommunen bør i 2027 starte arbeidet med revisjon av den strategiske næringsplanen slik at kommunen har et oppdatert styringsdokument som gjenspeiler utviklingen innen industri, energi, forsvar, logistikk, reiseliv og kommuneplanens samfunnsdel.

Planarbeidet vil være viktig for å prioritere framtidige investeringer og sikre at kommunens næringsinnsats er tilpasset nye muligheter og utfordringer.

Det vurderes som hensiktsmessig å starte revisjonsarbeidet mot slutten av 2027. Dette vil gi kommunestyret anledning til å forankre planarbeidet i sine politiske prioriteringer og fastsette mål og satsingsområder for kommende planperiode. I 2027 legges det derfor primært opp til forberedende arbeid og interne avklaringer. Arbeidet forventes gjennomført innenfor eksisterende bemanning og budsjettrammer.

Økonomiske vurderinger
For 2027 forventes fortsatt inntekter til næringsfondene gjennom konsesjonsavgifter og eventuelle statlige tilskudd. Samtidig har kommunen flere strategiske utviklingsprosjekter som krever finansiering.

De største næringsrelaterte satsingene i 2027 vil være:

- oppfølging av investeringen i Ekhaugen Miljø- og Næringspark
- videreføring av samarbeidet med Visit Kirkenes SA
- oppfølging av tiltak i Masterplan for Reiseliv 2030
- revisjon av strategiske planer og handlingsplaner
- tilrettelegging av næringsarealer, som Hesseng industriområde
- tilskudd til privat næringsliv gjennom næringsfondet og primærnæringsfondet

Det anslås at kommunale næringsutviklingstiltak vil kunne utløse et samlet behov for fondsmidler på mellom 2,2 og 4,4 mill. kroner i 2027. Et realistisk anslag vurderes til om lag 3 mill. kroner. Estimatet

omfatter blant annet utvikling av Hesseng industriområde, oppfølging av Masterplan for Reiseliv 2030, avtalen med Visit Kirkenes SA og andre kommunale næringsutviklingstiltak.

Tiltak	Lavt estimat	Middels estimat	Høyt estimat
Hesseng industriområde	1,0 mill. kroner	1,5 mill.	2,0 mill.
Oppfølging av Masterplan for Reiseliv 2030	0,3 mill.	0,4 mill.	0,5 mill.
Avtale med Visit Kirkenes SA	0,4 mill.	0,4 mill.	0,4 mill.
Øvrige kommunale næringsutviklingstiltak, utredninger og prosjektarbeid	0,5 mill.	1,0 mill.	1,5 mill.
Sum estimert behov for fondsmidler	**2,2 mill.**	**3,3 mill.**	**4,4 mill.**

Det samlede behovet kommer i tillegg til eventuelle tilskudd til private næringsaktører som innvilges etter gjeldende vedtekter for næringsfondet og primærnæringsfondet.

Kapitalforhøyelsen i Ekhaugen Miljø- og Næringspark AS på om lag 4,8 mill. kroner er ikke inkludert i estimatet ovenfor. Tiltaket er avhengig av nødvendige avklaringer knyttet til regelverk, organisering, eierforhold før det eventuelt kan gjennomføres. Kostnaden vil finansieres utenfor kommunens driftsbudsjett.

Oppsummert for næringsutvikling
Ved inngangen til 2027 forventes det at næringsfondet har om lag 6 mill. kroner tilgjengelig, mens primærnæringsfondet forventes å ha om lag 1,3 mill. kroner.

De viktigste satsingene i 2027 vil være videre utvikling av Ekhaugen Miljø- og Næringspark, oppfølging av Hesseng industriområde, videreføring av samarbeidet med Visit Kirkenes og gjennomføring av tiltak i Masterplan for Reiseliv 2030. Samtidig skal kommunen legge grunnlaget for revidering av Strategisk nærings- og handlingsplan og fortsatt kunne gi tilskudd til etablerere, bedrifter og utviklingsprosjekter gjennom næringsfondet og primærnæringsfondet.

Utvikling av næringsarealer vurderes som særlig viktig i årene framover. Både Ekhaugen Miljø- og Næringspark og Hesseng industriområde vil kunne bidra til å styrke kommunens kapasitet for nye etableringer innen industri, logistikk, energi og annen næringsvirksomhet.

Samlet vurderes behovet for fondsmidler til kommunale næringsutviklingstiltak til om lag 3 mill. kroner i 2027, med et forventet spenn mellom 2,2 og 4,4 mill. kroner avhengig av framdrift og omfang på de enkelte tiltakene. Samtidig må det påregnes administrativ oppfølging av prosjekter og planarbeid gjennom året.

Teoretisk innsparingspotensial

Tjeneste	Indikator	Sør-Varanger	Lavest i KOSTRA gruppen	Lavest i KOSTRA-gruppen - kroner	Gjennomsnitt for gruppen	Innbyggere i målgruppen	Teoretisk handlingsrom i mill.	Teoretisk handlingsrom %
Grunnskole	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Grunnskole (B)	21 358	Ørland	15 644	19 803	9 947	14,5	6,8
Pleie og omsorg	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Pleie og omsorg (B)	34 165	Ørland	21 375	29 764	9 947	45,4	13,4
Barnevern	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnevern (B)	2 761	Sogndal	1 587	2 851	9 947	-0,9	-3,2
Barnehage	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnehage (B)	12 212	Sogndal	11 390	12 753	9 947	-5,1	-4,2
Kommunehelse	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kommunehelse (B)	5 325	Namsos	4 250	5 911	9 947	-6,4	-12,1
Sosiale tjenester	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Sosiale tjenester (B)	4 300	Ørland	2 664	4 813	9 947	-4,9	-11,4
Kultur og idrett	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kultur og idrett (B)	4 164	Bømlo	2 210	3 518	9 947	6,4	15,5
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Plan, kulturminner, natur og nærmiljø (B)	1 081	Bømlo	661	1 443	9 947	-3,6	-33,5
Adm, styring og fellesutgifter	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Adm, styring og fellesutgifter (B)	7 767	Bømlo	4 570	7 009	9 947	8,0	10,4
Brann og ulykkesvern	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Brann og ulykkesvern (B)	2 291	Vefsn	841	1 626	9 947	6,6	29,0
Kommunale boliger	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kommunale boliger (B)	-74	Hammerfest - Hámmerfeasta	-588	19	9 947	-0,9	0,0
Samferdsel	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Samferdsel (B)	2 303	Hammerfest - Hámmerfeasta	183	2 198	9 947	1,0	4,6
Næringsforv. og konsesjonskraft	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Næringsforv. og konsesjonskraft (B)	-1 016	Ullensvang	-21 768	-2 151	9 947	11,3	0,0
Kirke	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kirke (B)	746	Vefsn	626	884	9 947	-1,4	-18,5

Kommunens sektorer

Administrasjon

Beskrivelse av tjenesteområde

Sektor administrasjonen består av politisk styring, administrativ ledelse, servicekontoret, IT-avdeling, personalavdeling, økonomiavdeling og avdeling for plan og utvikling. Det vil i praksis si støttetjenestene med tilholdssted på rådhuset.

Servicekontoret og arkivtjenesten har blant annet ansvar for all postmottak og postutgang, arkiv, saksbehandlingssystem, sentralbord, samt saksbehandling av ulike tjenester.

Økonomiavdelingen har hovedansvar for budsjett og økonomioppfølging, innkjøp, regnskap og lønn for Sør-Varanger kommune og tilknyttende selskaper.

Personalavdelingen har blant annet ansvar for ansettelser, oppfølging av ansatte, HMS-arbeid, lærlinger, kommunens personforsikringer, pensjon, verneombud og tillitsvalgte.

Plan- og utviklingsavdelingen består av fagområdene næring, landbruk, miljø, byggesak, plan, oppmåling og kommunale eiendommer.

IT-avdelingen har hovedansvar for IT-utstyr og all infrastruktur til alle kommunens lokasjoner og har en sentral rolle i innføring av kommunens digitaliseringsplan.

Utfordringer og strategi

Administrasjonen
Administrasjonen med kontorsjef og politisk sekretariat vil i 2027 ha fokus på at dette er valgår. Kommunestyre- og fylkestingsvalg vil kreve ressurser, og for å lykkes med valget, er det nødvendig å sikre arbeidskraft ved å rekruttere ny politisk sekretær og administrasjonsrådgiver i faste stillinger. Ambisjonen er å gjennomføre kommunestyre- og fylkestingsvalget med økt valgdeltakelse, uten å måtte redusere tjenestene innen det politiske sekretariatet.

Administrasjonen vil i 2027 ha fokus på hvordan det kan oppnås raskere og mer effektiv saksbehandling i kommunen. Det vil være et fokus på hvordan kommunen best kan implementere kommunens digitaliseringsstrategi, som et verktøy i raskere og mer effektiv saksbehandling. For å skape jevn arbeidsflyt og tidsriktig oppfølging av saker og oppgaver, vil digitale verktøy benyttes i større grad. Administrasjonen skal støtte kommunedirektøren i både opplæring og innføring av digitale systemer for å sikre god arbeidsflyt og internkontroll og sikre utviklingen av stab- og støttefunksjonene i kommunen.

Administrasjonen vil fortsette sitt fokus på å sikre effektiv og riktig bruk av alle funksjoner i internkontrollsystemet på alle nivå i organisasjonen.

Servicekontoret
Boligkontoret har tatt over tildeling av stort sett alle kommunale boliger og tjenesteboliger. Det arbeides med rutiner og etablering av mer tverrfaglig samarbeid i forbindelse med det. Har fra 2026 hatt ansvar for betaling av tom husleie til disse i de tilfeller boliger står tomme. Dette for å sikre lik saksbehandling og rutiner for all tildeling av kommunal bolig i hele organisasjonen, og bedre oversikt over den økonomiske konsekvensen med dette. Boligkontoret jobber også med Prosjekt Forsvarskommune.

Oppgradering til Websak9 i 2026 med tilhørende Acos moduler vil fortsatt kreve mye fra arkivtjenesten. Det lages oversikter over fagsystemer som skal integreres i Acos, blant annet Aidn og Rayvn. Det skal også prioriteres kjøp av opplæringstjenester fra Acos til nyansatte administratorerfor å kunne levere bedre kvalitet i tjenestene våre.

Større prosjekter med vedlikehold, rydding, mottak av papirarkiver, pakking for avlevering til depot i Lakselv prioriteres fortsatt i 2027. Avdelingen vil følge opp krav om digital utvikling, videre oppgraderinger og integrasjoner mot sakssystem. Fokus på å optimalisere bruk av saks- og arkivsystemet ute i enhetene.

Personalavdelingen
Personalavdelingen har i løpet av 2026 styrket sin kapasitet etter at en vakant stilling ble besatt i august. Dette gir et bedre grunnlag for å gjennomføre planlagte utviklings- og forbedringsarbeid i 2027.

I 2027 vil det være et særlig strategisk fokus på å styrke kommunens arbeidsgiverrolle. Den helhetlige arbeidsgiverpolitikken "Vi i Sør-Varanger" ble ferdigstilt i 2026, og oppfølging av tiltakene i handlingsplanen vil være et prioritert satsingsområde. Målet er å bidra til en mer enhetlig arbeidsgiverpraksis, styrke lederskapet i organisasjonen og legge til rette for å rekruttere, utvikle og beholde kompetente medarbeidere.

Arbeidet med helse, miljø og sikkerhet (HMS) og økt nærvær vil også ha høy prioritet. Det er igangsatt et nærværsprosjekt som skal videreføres og utvikles i 2027. Gjennom systematisk oppfølging av sykefravær, forebyggende tiltak og tett samarbeid mellom ledere, ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten skal prosjektet bidra til økt nærvær, et bedre arbeidsmiljø og redusert sykefravær.

Økonomiavdelingen
Økonomiavdelingen vil i 2027 fortsette å ha fokus på den økonomiske internkontrollen i kommunen. Videre bidrar avdelingen i utviklings- og omstillingsprosesser i alle sektorene, og vil bruke mye ressurser på dette i 2027.

Fra 1. januar 2027 vil avdelingen levere alle økonomitjenester til Varanger Museum IKS. Dette løses innenfor eksisterende ressurser siden avtalen med Finnmark Friluftsråd opphører 31.12.2026.

Plan- og utviklingsavdelingen
Grunnforvaltning

Eiendomskontoret arbeider med å ha nok tomter til bolig- og næringsformål. Arbeidet med nye boligtomter gjennom fortetting i Hesseng, Sandnes og Bjørnevatn fortsetter samt arbeidet med nye næringsarealer på kort og lang sikt.

Eiendomskontoret ønsker å få på plass en utviklingsmodell for kommunale grunneiendommer i løpet av 2027 for å få til mer effektive forløp når det gjelder ny bruk av kommunale grunneiendommer.

Byggesak

Kommunen har ikke en tilsynstrategi for byggesaker slik som plan- og bygningslovgivningen krever. Kommunen er forpliktet til å følge opp tiltak i strid med plan- og bygningslovgivningen. Ulovligheter blir

bare fulgt opp der kommunen blir gjort kjent med forholdene og det blir opprettet sak. Det betyr at overtredelser av plan- og bygningslovgivningen kan skje uten at det medfører reaksjoner fra kommunens side, noe som gir karakter av tilfeldigheter. Det tas derfor sikte på å utarbeide og forankre en tilsynstrategi.

Geodata og matrikkelforvaltning

Kommunen har i dag ikke en oppdatert geodataplan. Eksisterende regionale planer vil dekke en del av behovet for en plan eller strategi for å oppfylle krav til håndtering av ulike geodata, til å øke kompetanse og utnytte dagens ressurser på en best mulig måte. Stadig mer offentlig forvaltning og tjenester skjer med base i matrikkelen. Det er viktig at matrikkelforvaltning gir god og nøyaktig informasjon. Matrikkelen er f.eks. grunnlag for eiendomsskatt og eiendomopplysninger til kjøpere og selgere av eiendom. Arbeidet med å kvalitetsheve matrikkelopplysninger og kartbaser og kartgrunnlag vil fortsette i 2027.

Naturforvaltning

Naturforvaltning omfatter et bredt spekter av tjenester fra motorferdsel i utmark, miljøvern, klima, fisk- og viltforvaltning, forurensning, friluftsliv, utvalgte kulturlandskap i landbruk. Naturmangfoldplanen er vedtatt. Arbeidet med tilsynsplan for private avløpsanlegg planlegges lagt frem for politisk behandling første halvår 2027.

Landbruk

Sør-Varanger kommune har inngått avtale med Tana kommune om utføring av landbrukstjenester for kommunen.

Risiko og sårbarhet

Det er behov for å få laget en egen plan for overvannshåndtering for Kirkenes halvøya med basis i pågående klimaendringer og forventede virkninger av dette. Til dette kan det bli behov for ekstra bevilgninger til kjøp av kompetanse/tjenester til utarbeidelse av en slik plan eller oppgradering av egen kompetanse internt.

Kommunen har i dag ikke gjennomført en miljørisiko- og beredskapsanalyse slik forskrift for kommunal beredskap mot akutt forurensning krever. En del kunnskap foreligger gjennom naturmangfoldplanen, men det må gjennomføres en risikoanalyse for mulige hendelser.

IT-avdelingen
IT-avdelingen har sentral infrastruktur som fokusområde for 2027, med særlig fokus på den sentrale driftplattformen som det ble bevilget midler til i 2025 og 2026. Arbeidet med tilpasninger og utnyttelse av den nye plattformen fortsetter i 2027.

Avdelingen planlegger å bistå ved flere oppgraderingsprosjekter i 2027 og kontinuerlig implementering av nye integrasjoner mellom nasjonale komponenter og egne saksbehandlingssystemer og idriftsettelse av nye nasjonale digitale komponenter.

Ved utgangen av 2026 vil en overordnet digitaliseringsplan for kommunen legges fram, planen har følgende forslag til visjon og overordnende målsetning for digitaliseringsarbeidet:

Visjon:
"Sør-Varanger kommune skal være en foregangskommune i Nord-Norge innen smart og ansvarlig bruk av digitale verktøy og kunstig intelligens. Gjennom digitalisering skal vi skape en mer tilgjengelig, effektiv og trygg kommune – rustet for fremtidens behov og utfordringer. "
Målsettinger:

- **Effektiv tjenesteleveranse:**
  - Automatisere og forbedre kommunale prosesser for raskere og mer pålitelig service.
- **Bruk av kunstig intelligens:**
  - Utnytte kunstig intelligens til ressursstyring, beslutningsstøtte og analyse.
- **Forbedret innbyggeropplevelse:**
  - Tilby brukervennlige digitale plattformer og selvbetjeningsløsninger.
- **Datasikkerhet og personvern:**
  - Sikre at all digitalisering skjer i tråd med gjeldende regelverk og beste praksis.
- **Kompetanseutvikling:**
  - Heve den digitale kompetansen blant ansatte og ledere.
- **Miljøvennlige løsninger:**
  - Redusere ressursbruk og miljøpåvirkning gjennom digitale verktøy.
- **Tverrsektorielt samarbeid:**
  - Sikre helhetlig og koordinert digital utvikling på tvers av kommunens sektorer.

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	56 225	59 004	58 919	62 663	63 747	62 349	62 204
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	30 326	30 543	32 714	32 860	30 930	31 453	30 903
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	4 095	5 069	5 181	4 360	4 360	4 360	4 360
Overføringsutgifter	10 083	9 024	11 385	10 308	10 308	10 308	10 308
Finansutgifter	1 008	0	550	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	**101 737**	**103 641**	**108 749**	**110 191**	**109 345**	**108 470**	**107 775**
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-13 744	-14 317	-14 317	-16 862	-16 884	-16 909	-16 909
Refusjoner	-12 866	-7 725	-11 717	-8 786	-8 628	-8 628	-8 628
Overføringsinntekter	-1 894	-1 900	-2 112	-1 650	-1 650	-1 650	-1 650
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-3 929	-2 807	-3 775	-3 300	-2 000	-2 000	-2 000
Sum Driftsinntekter	**-32 433**	**-26 749**	**-31 921**	**-30 598**	**-29 162**	**-29 187**	**-29 187**
Sum	**69 304**	**76 892**	**76 828**	**79 593**	**80 183**	**79 283**	**78 588**

Fordeling på enhet

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Administrasjon	14 274	15 349	15 610	16 880	16 380	16 880	16 330
Servicekontoret	7 923	9 163	8 710	7 704	8 049	8 049	8 049
Økonomiavdelingen	11 265	13 129	13 271	13 513	13 513	13 513	13 513
Personalavdelingen	15 838	16 836	16 187	19 647	19 792	18 392	18 247
Plan og utvikling	2 784	4 423	4 733	2 504	3 254	3 254	3 254
IT- avdelingen	17 220	17 991	18 317	19 345	19 195	19 195	19 195
Sum	**69 304**	**76 892**	**76 828**	**79 593**	**80 183**	**79 283**	**78 588**

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	**76 892**	**76 892**	**76 892**	**76 892**
Sum Vedtak forrige periode	**1 632**	**1 132**	**1 632**	**1 632**
Sum Budsjettendring i år	**607**	**952**	**952**	**402**
Sum Lønns- og prisvekst	**939**	**939**	**939**	**939**
Konsekvensjusteringer	**3 178**	**3 023**	**3 523**	**2 973**
Konsekvensjustert ramme	**80 070**	**79 915**	**80 415**	**79 865**
Innsparingstiltak				
Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans	-1 026	-1 026	-1 026	-1 026
Plan og utvikling - Økte festeavgifter	-1 541	-1 541	-1 541	-1 541
Vakant stilling - Plan og utvikling	-750	0	0	0
Sum Innsparingstiltak	**-3 317**	**-2 567**	**-2 567**	**-2 567**
Nye tiltak				
"Menn i helse" - Lærlinger	1 400	1 545	145	0
Kjøp av programvare - Visma Flyt	150	0	0	0
Prisøkning - Microsoft lisenser	300	300	300	300
Støtte til frivillighet - Varebil	90	90	90	90
Vedtak i arbeidsmiljøutvalget (AMU) - Forslag til økt ramme for HMS- og velferdstiltak	150	150	150	150
Økt bevilgning - Nærværsprosjekt	500	500	500	500
Økt ramme til ordinære lærlinger	250	250	250	250
Sum Nye tiltak	**2 840**	**2 835**	**1 435**	**1 290**
Nye tiltak og realendringer budsjett	**-477**	**268**	**-1 132**	**-1 277**
Ramme 2027-2030	**79 593**	**80 183**	**79 283**	**78 588**

Sammendrag budsjett

Den foreslåtte rammen for administrasjonen i 2027 er 79,6 mill. kroner. Dette er en økning på 2,8 mill. kroner fra revidert budsjett 2026.

Rammen inkluderer helårseffekt av lønnsoppgjøret for 2026, midler til gjennomføring av valg (budsjetteres annethvert år) og driftskostnader er justert i samsvar med forventet deflator for 2027. I tillegg er virkninger av vedtak fra tidligere perioder videreført i rammen, i tråd med tidligere prioriteringer og politiske vedtak.

Videre er forslag til nye prioriteringer og tiltak i økonomiplanperioden innarbeidet i rammen. Tiltakene er synlig i tabellen over og de mest sentrale er følgende:

- **Nærværsprosjekt**
  - Prosjektet er forankret i kommunestyrets verbalvedtak fra desember 2026 om å styrke HR-arbeidet, med særlig fokus på sykefraværsarbeidet, samt Arbeidsmiljøutvalgets anbefaling om å utarbeide en langsiktig plan for reduksjon av sykefraværet i kommunen.

- **Lærlinger**
  - 5 lærlinger knyttet til ordningen "Menn i Helse"
  - Økning i antall lærlinger fra 2026

- **Økte festeavgifter**
  - Eiendomskontoret har fornyet og inngått nye festekontrakter, i hovedsak for næringseiendommer, som gir en samlet økning fra 2026 til 2027 på kr. 1.541.000.

Innsparingstiltak

Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans

Sør-Varanger kommune sin andel av Interkommunalt Arkiv Finnmark (IKAF) øker med 3,9 % fra kr. 1.026.000 i 2026 til kr. 1.063.000 i 2027. Budsjettet for denne overføringen har tidligere blitt belastet Servicekontoret, men foreslås overført til finansområdet fra 2027 der de fleste overføringene er budsjettert.

Plan og utvikling - Økte festeavgifter

Eiendomskontoret har fornyet og inngått nye festekontrakter, i hovedsak for næringseiendommer, som gir en samlet økning fra 2026 til 2027 på kr. 1.541.000.

Vakant stilling - Plan og utvikling

Arealplanlegger holdes vakant i 2027.

Nye tiltak

"Menn i helse" - Lærlinger

"Menn i helse" er et nasjonalt rekrutteringsprosjekt hvor menn tilbys et komprimert og forutsigbart utdanningsløp frem mot fagbrev som helsefagarbeider. Målgruppen er menn mellom 19 - 55+ år som mottar ytelse fra Nav. Menn i helse inngår i "Kompetanseløft 2025" og "Opptrappingsplan for heltid og god bemanning i omsorgstjenesten", og er av regjeringen ansett som en av de mest vellykkede satsningene på å rekruttere flere menn til helse- og omsorgstjenestene. På oppdrag fra Helsedirektoratet har KS prosjektansvaret for "Menn i helse". Øvrige aktører er kommuner, Nav og fylkeskommuner.

Sør-Varanger kommune har ansvar for å tilby lærekontrakt til kvalifiserte deltagere og sørge for at deltagerne lønnes med 65 % av fagarbeiders lønn på kontrakter inntil 18 måneder. Det planlegges med inntil 5 deltagere i to runder.

Kjøp av programvare - Visma Flyt

Innkjøp av nytt saksbehandlersystem til NAV.

Prisøkning - Microsoft lisenser

Varslet endring i prismodell for Microsoft lisenser fra 2026, med virkning i 2027 for Sør-Varanger kommune.

Dette utgjør kr. 300.000 i økte årlige driftskostnader.

Kategori	Lisens	Prisendring
Enterprise	Microsoft 365 E3	+8%
Frontline	Microsoft 365 F3	+25%

Støtte til frivillighet - Varebil

For å sikre videre drift av vaktmestertjenesten som holder til i Frivillighetens hus foreslås det å bevilge kr. 90.000 per år til leasing av varebil som tjenesten kan disponere. Vaktmestertjenesten utfører gressklipping, snørydding og praktisk bistand for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne, og bidrar til at flere kan bo lengre hjemme. Tilbudet er for tiden stanset som følge av manglende transportløsning for nødvendig utstyr.

Vedtak i arbeidsmiljøutvalget (AMU) - Forslag til økt ramme for HMS- og velferdstiltak

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) vedtok i møte 17.09.2026 følgende forslag til neste budsjett og økonomiplan:

	Økning	Ny årlig ramme
HMS tiltak	50.000	350.000
Velferdstiltak	100.000	200.000
Sum	**-**	**550.000**

Økt bevilgning - Nærværsprosjekt

Prosjektet er forankret i kommunestyrets verbalvedtak fra desember 2025 om å styrke HR-arbeidet, med særlig fokus på sykefraværsarbeidet, samt Arbeidsmiljøutvalgets anbefaling om å utarbeide en langsiktig plan for reduksjon av sykefraværet i kommunen.

Prosjektet skal utvikle et helhetlig og kunnskapsbasert grunnlag for kommunens videre nærværsarbeid. Målet er ikke å etablere et tidsavgrenset prosjekt som opphører ved prosjektslutt, men å utvikle varige strukturer, arbeidsformer og kompetanse som blir en integrert del av kommunens ordinære drift.

Prosjektet skal utarbeide en langsiktig nærværsstrategi for perioden 2027-2032 med tilhørende handlingsplan, målsettinger og forslag til organisatoriske og økonomiske tiltak.

Arbeidet skal bidra til:

- Redusert sykefravær og økt nærvær
- Styrket arbeidsmiljø og trivsel
- Tidligere innsats og bedre tilrettelegging
- Økt lederkompetanse innen arbeidsmiljø- og sykefraværsoppfølging
- Bedre systematikk og kvalitet i arbeidsmiljøarbeidet
- Styrket partssamarbeid og medvirkning
- Mer bærekraftige tjenester og bedre ressursutnyttelse

Prosjektet har et system- og organisasjonsperspektiv og skal rette innsatsen mot forhold kommunen selv kan påvirke, herunder arbeidsorganisering, ledelse, arbeidsmiljø og oppfølging.

Det gjennomføres et forprosjekt med fokus på kartlegging og analyse. Dette vil etablere et solid kunnskapsgrunnlag som beskriver årsaker, risikofaktorer, variasjoner og utviklingstrekk knyttet til sykefravær, arbeidsmiljø, kompetanseheving, lederutvikling, arbeidsmiljøutvikling og forebyggende innsats. Det gjennomføres blant annet analyse av sykefraværsdata på sektor, enhets- og avdelingsnivå, dialog/intervjuer med ledere, ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten, sammenstilling av eksisterende undersøkelser og rapporter, kartlegging av organisatoriske og psykososiale arbeidsmiljøforhold med mer. Dette vil gi en helhetlig statusanalyse, risikovurdering og prioriteringsgrunnlag, samt oversikt over områder med størst forbedringspotensial. Forprosjektet forventes ferdigstilt i løpet av første halvår 2027.

Prosjektet forutsetter at prosjekt- og arbeidsgruppen gis nødvendig kapasitet til analyse-, utviklings- og gjennomføringsarbeid. Arbeidet kommer i tillegg til ordinære driftsoppgaver i personalavdelingen og øvrige involverte enheter.

Det foreslås at ansatte i arbeidsgruppen i prosjektperioden har inntil 50 % av arbeidstiden disponert til prosjektarbeidet.

Prosjektet skal bidra til gevinster både på kort og lang sikt.

Kortsiktige gevinster:

- Bedre kunnskap om årsaker til sykefravær og variasjoner mellom enheter
- Styrket kompetanse hos ledere og nøkkelpersonell
- Tidligere oppfølging ved tegn på belastning eller redusert arbeidsevne
- Bedre kvalitet og likere praksis i sykefraværsoppfølgingen
- Økt involvering av ansatte, vernetjeneste og tillitsvalgte

Langsiktige gevinster:

- Reduksjon i sykefraværet på kommunenivå og i den enkelte sektor
- Reduserte kostnader til sykefravær, vikarbruk og overtid
- Lavere belastning på ansatte som er på jobb
- Høyere stabilitet og kontinuitet i tjenestene
- Bedre arbeidsmiljø og økt trivsel

- Sterkere rekrutteringskraft og omdømme som arbeidsgiver
- Mer robuste ledere med større kapasitet til personalledelse
- Økt kvalitet i tjenestene til innbyggerne

Selv en moderat reduksjon i det samlede sykefraværet vil kunne gi betydelige økonomiske gevinster. Dersom sykefraværet reduseres med ett prosentpoeng på kommunenivå, vil besparelsene normalt langt overstige prosjektets årlige kostnadsramme. Investeringen må derfor ses som et strategisk og langsiktig utviklingsarbeid med potensial for betydelige gevinster både økonomisk, organisatorisk og tjenestemessig.

I forslaget til budsjett for 2027 er det lagt inn økonomiske midler til kompetanseheving for de som skal jobbe med prosjektet og eventuelle reise-/oppholdskostnader, eventuell bistand fra eksterne fagressurser, gjennomføring av kurs/opplæring (for relevante målgrupper internt i kommunen) inklusiv leie av lokaler og bevertning, samt utgifter til utstyr og materiell.

Økt ramme til ordinære lærlinger

Økning i antall lærlinger.

Kultur og oppvekst

Beskrivelse av tjenesteområde

Kultur og oppvekst har en sentral rolle i arbeidet med å gjøre Sør-Varanger til et godt sted å vokse opp, leve og høre til. Gjennom våre tjenester skal vi bidra til trygghet, læring, mestring og livskvalitet, og skape muligheter for deltakelse og utvikling gjennom hele livet. Barn og unge skal møte inkluderende fellesskap der de blir sett, hørt og får utvikle seg ut fra egne forutsetninger.

Sektoren omfatter barnehager, grunnskoler og skolefritidsordninger (SFO), pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT), barneverntjenesten, kulturskolen, kultur og fritid samt flyktning- og kompetanseenheten. Barnehager og skoler utgjør den største delen av sektorens tjenestetilbud og ressursbruk.

Vi lykkes best når vi arbeider sammen. Tidlig innsats, forebygging, inkludering og tverrfaglig samarbeid står sentralt i sektorens arbeid. Gjennom faglig utvikling, samarbeid med foresatte, frivilligheten og andre aktører skal vi bidra til gode oppvekstvilkår, levende lokalsamfunn og tjenester som møter innbyggernes behov.

ORGANISERING OG TJENESTESTRUKTUR:
Kultur- og oppvekstsektoren ledes av kommunalsjef og består av følgende tjenesteområder:

Barnehager
Kommunen har ni kommunale og en private barnehager. De kommunale barnehagene er Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Prestøya, Rallaren, Pasvik, Knausen, Skytterhusfjellet og Bugøynes oppvekstsenter. Barnehagene skal gi barn et trygt og inkluderende tilbud med vekt på omsorg, lek, læring og utvikling.

Grunnskoler og SFO
Kommunen har fem grunnskoler: Kirkenes skole, Sandnes og Bjørnevatn skole, Pasvik skole, Hesseng flerbrukssenter og Bugøynes oppvekstsenter. Skolene skal sikre et likeverdig opplæringstilbud og bidra til faglig og sosial utvikling. SFO er en viktig del av det samlede tilbudet til de yngste elevene.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)
PPT bistår barnehager og skoler med kompetanse- og organisasjonsutvikling, rådgivning og sakkyndige vurderinger. Tjenesten har en sentral rolle i arbeidet med systemet, inkludering, tilrettelegging og tidlig innsats.

Barneverntjenesten
Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Tjenesten samarbeider med familier og øvrige hjelpetjenester om forebygging og oppfølging.

Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet
Enheten ivaretar bosetting og integrering av flyktninger, voksenopplæring og kvalifisering. Arbeidet skal bidra til språkutvikling, utdanning, arbeid og aktiv deltakelse i lokalsamfunnet.

Kultur og fritid
Området omfatter allmenn kultur, Sør-Varanger bibliotek og ulike kultur- og fritidstilbud. Gjennom kulturaktiviteter, møteplasser og samarbeid med frivilligheten bidrar tjenestene til inkludering, tilhørighet, trivsel og bolyst.

Kulturskolen
Kulturskolen tilbyr opplæring og aktiviteter innen kunst- og kulturfag, og samarbeider med lokale kulturaktører, kor og korps. Tilbudet bidrar til kreativ utfoldelse, mestring og et levende kulturliv.

Elevtall 2021 - 2031 grunnskole:

Skoleår	Bugøynes	Hesseng	Kirkenes	Pasvik	SB	Jakobsnes	Elevtall kommune
2021-22	14	112	480	56	318	16	**996**
2022-23	13	102	512	55	300	12	**994**
2023-24	10	111	517	53	304	0	**995**
2024-25	9	108	479	46	320	0	**962**
2025-26	7	110	466	47	318	0	**948**
2026-27	7	107	429	41	317	0	**901**
2027-28	7	127	394	39	325	0	**892**
2028-29	7	130	365	41	318	0	**860**
2029-30	10	146	339	41	311	0	**846**
2030-31	9	153	321	36	306	0	**825**

Barn inn i barnehage 2021 - 2031:

- Fødselsår 2021: 87
- Fødselsår 2022: 84
- Fødselsår 2023: 89
- Fødselsår 2024: 91
- Fødselsår 2025: 78

Utfordringer og strategi

Kultur- og oppvekstsektoren står overfor flere utfordringer som krever langsiktig planlegging, tydelige prioriteringer og god samhandling. Nedgang i antall barn og elever, rekrutteringsutfordringer, høyt sykefravær og en omfattende bygningsmasse påvirker både tjenestekvaliteten og kommunens økonomiske handlingsrom. Samtidig stilles det økte krav til kompetanse, inkludering, forebygging og samordning av tjenester.

Befolkningsutvikling og tjenestestruktur
Sør-Varanger har over tid hatt en nedgang i antall barn og elever. Skoleåret 2025/26 hadde kommunen 945 elever, en reduksjon på 50 elever sammenlignet med skoleåret 2023/24. Utviklingen gir behov for å vurdere kapasitet, bemanning og organisering i både barnehager og skoler.

Samtidig er framtidige barnetall usikre. Bosetting av flyktninger, utviklingen i lokalt næringsliv og endringer i befolkningssammensetningen kan påvirke behovet for tjenester. Kommunens geografiske utstrekning og spredte bosetting gjør strukturspørsmål særlig krevende. Målet er å sikre gode og likeverdige tjenester, samtidig som ressursbruken tilpasses befolkningsutviklingen.

Økonomi og ressursbruk
Kultur og oppvekst forvalter en betydelig del av kommunens samlede ressurser. Analyser fra Framsikt og KOSTRA skal brukes aktivt for å vurdere kostnadsutvikling, ressursbruk og tjenestekvalitet sammenlignet med tidligere år og relevante kommuner.

Særlig viktig blir det å analysere kostnader per barn og elev, bemanning, kapasitet og utgifter knyttet til bygningsdrift. Slike analyser må ses i sammenheng med lokale forhold, blant annet geografi, små enheter og lovpålagte krav til tjenestene. Målet er å sikre en bærekraftig ressursbruk der økonomiske prioriteringer understøtter kvaliteten i tjenestene.

Bygg og fysisk lærings- og arbeidsmiljø
Sektoren disponerer en omfattende bygningsmasse med ulik alder, standard og funksjonalitet. Dette gjelder særlig de kommunale barnehagene. Kartlegginger viser store utfordringer knyttet til blant annet vedlikehold, arealutnyttelse, arbeidsmiljø og uteområder.

Flere barnehagebygg er nå under utredning i forhold til egnethet og flere bygg har sælige behov for nærmere vurderinger av funksjonalitet og framtidig bruk. Foreløpige vurderinger viser et omfattende behov for både kortsiktige og langsiktige tiltak i forhold til dagens behov sett i lys av både arbeidsmiljøloven og arbeidstilsynets krav og forventninger og barnehagelovens krav til pedagogisk arbeid og virke. Dette er sentralt for blant annet å sikre de ansatte verdige forhold på egen arbeidsplass.

Byggsituasjonen må ses i sammenheng med utviklingen i barn- og elevtall og kommunens framtidige tjenestestruktur. Det er behov for en langsiktig og helhetlig tilnærming der vedlikehold, investeringer, kapasitet og tjenestekvalitet vurderes samlet.

Rekruttering, kompetanse og sykefravær
Tilgang på kvalifiserte medarbeidere er avgjørende for å opprettholde gode tjenester. Særlig barnehagene og barneverntjenesten har utfordringer med rekruttering og stabil bemanning. Samtidig har sektoren et høyt sykefravær. Ved andre tertial 2026 var sykefraværet samlet 11,96 prosent, med særlig høyt fravær i barnehagene.

Dette påvirker kontinuiteten i tjenestene, arbeidsbelastningen og økonomien. Sektoren skal derfor prioritere systematisk nærværsarbeid, kompetanseutvikling, lederstøtte og utvikling av gode arbeidsmiljøer.

Tidlig innsats, forebygging og tverrfaglig samarbeid
Barn, unge og familier skal møte tjenester som samarbeider og gir hjelp når behov oppstår. Kommunen har gjennom arbeidet med Bedre tverrfaglig innsats (BTI) og øvrig forebyggende arbeid lagt grunnlaget for mer samordnet oppfølging.

Utfordringen framover er å sikre at samarbeidet fungerer godt i praksis, med tydelige ansvarsforhold, felles rutiner og god informasjonsflyt. Barnets stemme og familiens medvirkning skal stå sentralt. Målet er at flere utfordringer skal oppdages og håndteres tidlig, og at barn og unge opplever trygghet, tilhørighet og mestring.

Kultur, inkludering og levende lokalsamfunn
Kultur, idrett og frivillighet er viktige arenaer for fellesskap og inkludering. Samtidig gjør økonomiske rammer, lokalkostnader og avhengighet av eksterne tilskudd det nødvendig å prioritere og utvikle samarbeidet med frivillige organisasjoner og kulturaktører.

Flyktning- og kompetanseenheten må tilpasse sitt tilbud til endringer i bosetting og behovet for opplæring og kvalifisering. Arbeidet med integrering, språk og deltakelse i arbeids- og samfunnslivet er viktig både for den enkelte og for lokalsamfunnet.

Satsinger, kompetanse og utviklingsarbeid
Kultur og oppvekst arbeider med flere utviklingstiltak som skal styrke kvaliteten og sammenhengen i tjenestene. Bedre tverrfaglig innsats (BTI), forebyggende arbeid og utvikling av inkluderende møteplasser er sentrale satsinger. Arbeidet skal bidra til at barn, unge og familier opplever tidlig og samordnet hjelp.

Kompetanseutvikling skjer gjennom videreutdanning, fagnettverk, lederutvikling og samarbeid med universiteter, høyskoler og andre kompetansemiljøer. Sektoren benytter nasjonale kompetanseordninger og eksterne tilskudd til å styrke fagmiljøene og utvikle tjenestene.

Slik vil vi ha det
Kultur og oppvekst skal bidra til at Sør-Varanger er et inkluderende lokalsamfunn der barn, unge og voksne opplever trygghet, tilhørighet og muligheter for utvikling. Tjenestene skal være preget av kvalitet, samarbeid og ansvarlig ressursbruk. Vi skal bruke overordnete og strategiske planer for våre valg, tiltak og prioriteringer.

Slik gjør vi det
Vi skal arbeide systematisk med kunnskapsbasert styring, kompetanseutvikling og samordning av tjenester. Gjennom tydelig ledelse, involvering av ansatte og innbyggere og samarbeid på tvers av fagområder skal vi utvikle tjenester som møter framtidens behov.

Barn og unges stemmer skal være en naturlig del av beslutningene som angår dem. Vi skal styrke det forebyggende arbeidet, videreutvikle inkluderende fellesskap og sikre at hjelpen gis så tidlig som mulig.

Samtidig skal vi tilpasse tjenestestruktur, bemanning og bygningsmasse til befolkningsutviklingen og kommunens økonomiske rammer. Målet er å skape et bærekraftig kultur- og oppvekstilbud som gir gode tjenester til innbyggerne, både i dag og i framtiden.

Overordnete strategiske kommunale planverk skal ferdigsstilles og etterfølges.

Konkrete mål	Slik gjør vi det
Valg, tiltak og prioriteringen forankres i planverk	Vi ferdigstiller påbegynte planer og arbeide aktivt med eksisterende planer
Barn og unge opplever trygghet, tilhørighet og mestring.	Vi utvikler inkluderende barnehage- og skolemiljøer og sikrer at barn og unge blir hørt og får medvirke.
Innbyggerne får tidlig og samordnet hjelp.	Vi videreutvikler BTI, tydeliggjør ansvar og styrker samarbeidet mellom tjenester.
Vi har bærekraftige og likeverdige tjenester.	Vi bruker Framsikt, KOSTRA og egne styringsdata til å vurdere ressursbruk, kapasitet og struktur.
Vi har funksjonelle og trygge bygg.	Vi vurderer byggtilstand, vedlikeholdsbehov og arealbruk i sammenheng med tjenestestrukturen.
Vi har levende og inkluderende lokalsamfunn.	Vi styrker samarbeid med frivilligheten og legger til rette for kultur, aktivitet og møteplasser.

Strategi	Slik følger vi det opp	Aktuelle planer
Utvikle en helhetlig vurdering av barnehage- og skolestrukturen	Sammenstille elevtallsprognoser, kapasitet, byggtilstand og økonomiske analyser som grunnlag for videre beslutninger. Gjennom strategisk oppvekstplan.	Strategisk oppvekstplan
Videreutvikle BTI og tverrfaglig samarbeid	Tydeliggjøre roller, rutiner og ansvar, og sikre systematisk oppfølging av forebyggende tiltak.	Strategisk oppvekstplan Forebyggende plan Inkluderings- og integreringsplanen Nærværsplan Helhetlig opplæringsløp
Styrke kompetanse og lederutvikling	Gjennomføre prioriterte tiltak i sektorens utviklingsplan for 2026–2028.	Kompetanse og uviklingsplanen 2026 - 2028
Videreutvikle kunnskapsbasert økonomistyring	Bruke Framsikt og KOSTRA systematisk i lederdialog,	Økonomiplanen 2027 - 2031

Strategi	Slik følger vi det opp	Aktuelle planer
	budsjettarbeid og tjenesteutvikling.	
Styrke beredskap og kontinuitet i tjenestene	Utarbeide ROS-analyser, beredskaps- og kontinuitetsplaner og gjennomføre øvelser for å sikre kritiske tjenester.	Overordnet beredskapsplan Helhetlig ROS-analyse, og lokale beredskaps- og kontinuitetsplaner.

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	295 511	297 428	311 330	307 139	307 537	307 058	306 579
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	33 332	31 083	36 189	28 498	28 549	28 031	28 031
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	18 473	19 264	19 417	16 964	16 374	16 374	16 374
Overføringsutgifter	13 947	11 844	12 980	12 321	12 321	12 321	12 321
Finansutgifter	2 046	310	3 814	950	1 542	1 542	1 542
Sum Driftsutgifter	**363 309**	**359 929**	**383 730**	**365 872**	**366 323**	**365 326**	**364 847**
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-6 958	-6 676	-6 951	-6 596	-6 596	-6 596	-6 596
Refusjoner	-43 222	-29 792	-45 899	-30 944	-31 098	-30 298	-28 998
Overføringsinntekter	0	0	-200	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-1 942	-1 657	-1 910	-1 542	-1 542	-1 542	-1 542
Sum Driftsinntekter	**-52 122**	**-38 124**	**-54 959**	**-39 082**	**-39 236**	**-38 436**	**-37 136**
Sum	**311 187**	**321 805**	**328 771**	**326 790**	**327 087**	**326 890**	**327 711**

Fordeling på enhet

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Barnehagene	86 649	92 645	94 033	95 007	95 028	95 028	95 028
Skolene	142 106	148 639	152 206	151 800	151 048	151 151	152 272
PP-tjenesten	6 879	7 822	8 027	7 866	8 711	8 711	8 711
Barnevernet	25 824	24 953	26 005	26 032	26 032	26 032	26 032
Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet	30 049	28 862	28 846	24 807	24 939	24 939	24 939
Kultur og fritid	14 118	13 076	13 692	15 244	15 233	14 933	14 633
Kulturskolen	5 561	5 809	5 962	6 034	6 096	6 096	6 096
Sum	**311 187**	**321 805**	**328 771**	**326 790**	**327 087**	**326 890**	**327 711**

Kostra-analyse

	Sør-Varanger 2024	Sør-Varanger 2025	Landet uten Oslo
Prioritet			
Netto driftsutgifter per innbygger (201) førskole (B)	8 527	9 524	9 666
Netto driftsutgifter per innbygger (202) grunnskole (B)	15 327	14 275	13 542
Netto driftsutgifter per innbygger (222) skolelokaler (B)	4 143	4 123	2 853
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger	662	742	880
Produktivitet			
Elever per kommunal grunnskole (B)	192	189	235
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole (202), per elev	163 725,7	157 354,7	134 381,4
Dekningsgrad			
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning (B)	10,6 %	8,4 %	7,7 %
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO (B)	83,8 %	90,4 %	72,2 %

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	**321 805**	**321 805**	**321 805**	**321 805**
Sum Tekniske justeringer	**0**	**0**	**-197**	**624**
Sum Vedtak forrige periode	**-5 007**	**-4 804**	**-4 542**	**-4 542**
Sum Budsjettendring i år	**11 071**	**11 071**	**11 071**	**11 071**
Sum Lønns- og prisvekst	**1 466**	**1 466**	**1 466**	**1 466**
Konsekvensjusteringer	**7 529**	**7 733**	**7 798**	**8 619**
Konsekvensjustert ramme	**329 334**	**329 537**	**329 602**	**330 423**
Innsparingstiltak				
Bosetting flyktninger - Anmodning om bosetting av 35 flyktninger i 2027	-1 066	-1 259	-1 521	-1 521
Tilskudd til private barnehager - Inkl. effekt nedleggelse Bjørnehiet familiebarnehage	-2 155	-2 155	-2 155	-2 155
Sum Innsparingstiltak	**-3 221**	**-3 414**	**-3 676**	**-3 676**
Nye tiltak				
KST 31/2026 - Økonomisk konsekvens av nye barnehagevedtekter	202	489	489	489
KST 60/2026 - Årlig driftstilskudd Sandnes idrettslag	200	200	200	200
KST 89/2026 - Driftsstøtte til Kirkenes Turnforening	275	275	275	275
Sum Nye tiltak	**677**	**964**	**964**	**964**
Nye tiltak og realendringer budsjett	**-2 544**	**-2 450**	**-2 712**	**-2 712**
Ramme 2027-2030	**326 790**	**327 087**	**326 890**	**327 711**

Sammendrag budsjett

Det er for 2027 lagt opp til en ramme for sektor kultur og oppvekst på 326,8 mill. kroner mot revidert budsjett 2026 på 328,9 mill. kroner.

Det er for år 2027 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene fra år 2026, samt at driftsbudsjettene på lik linje med de andre sektorene har blitt økt med forventet prisvekst. Helårseffekt 2027 av lønnsoppgjøret er hovedårsaken til rammeøkningen på 2 mill. kroner sammenliknet med revidert budsjett 2026.

Vedtatt økonomiplan for 2025-2028 ligger innarbeidet som del av grunnlaget for rammen i 2027. Dette inkluderer også den siste økningen fra år 2026 av innsparingstiltaket på 4 mill. kroner "bærekraftig skoledrift".

Flyktning- og kompetanseenheten Rammen til enheten er rigget for en bosetting på 50 flyktninger årlig i resten av planperioden.

Det ble for år 2027 i sist vedtatte budsjett lagt inn et vesentlig kutt i introduksjonsstønad basert på prognose utarbeidet høsten 2025 for år 2026-2029. Den nye prognosen utarbeidet høst 2026 for år 2027-2030 viser derimot en vesentlig økning sammenliknet med tidligere prognose på 3 mill. kroner. Hovedårsaken til dette er utviklingen enheten har sett i bosettingsmønsteret med færre barn som medfører at man samlet sett utbetaler mer i introduksjonsstønad gitt en bosetting på 50 flyktninger årlig.

26. oktober fikk kommunen anmodning fra IMDI om å bosette 35 flyktninger i 2027. Kommunen har budsjettert med bosetting av 50 flyktninger jf. nåværende økonomiplan. Dette fører til endringer i planene for 2027 - 2031 og kuttet tilsvarende inntektsreduksjonen på 4,1 mill. kroner i integrering- og språktilskudd er foreløpig lagt i sin helhet på enheten og vil bli nærmere utredet i tiden som kommer og lagt fram til behandling ved 1. tertial 2027.

Nettobeløpet av informasjon over er lagt inn som et innsparingstiltak for enheten.

Kultur- og Fritid

Det er for år 2027 innarbeidet midler fra sektoren til videreføring av det skoltesamiske prosjektet "People Cross The Borders" på kr 600.000 som er 50% av prosjektets utgifter. Resterende finansieres av Interreg Aurora-programmet.

Det er også innarbeidet midler til Basen 2.0 fra sektoren til videreføring av *"kulturell møteplass / inkludering av barn og unge"* på kr 500.000 som hovedsakelig blir brukt til leder-honorarer, inventar og utstyr og leie av lokaler. Enheten har de siste 3 årene mottatt kr 500.000 årlig til ekstern finansiering fra BUFDIR som utløper i år 2026. Enheten vil samtidig forsøke å få videreført ekstern finansiering, til tross for at prosjektperioden har utløpt.

Disse kostnadene hentes fra andre deler av sektoren, primært grunnskole og barnehage.

Økningen på kr 50.000, vedtatt politisk fra år 2026-2030 til samefolkets dag og 17. mai, er også innarbeidet for år 2027. Enheten mottar også tilskudd fra fylkeskommunen til samefolkets dag, og egenandelen er budsjettert til kr 55.000 etter økningen. Det er avsatte midler til 17. mai på kr 105.000 for år 2027.

Fysak-pott: I den vedtatte økonomiplanen for 2025-2028 ble det vedtatt å øke fysak-potten til kr 480.000 årlig fra år 2026. Dette er innarbeidet som en del av grunnlaget for rammen i 2027.

Barnevernet

Som følge av en betydelig økning i antallet komplekse og alvorlige bekymringsmeldinger siste årene, kombinert med bemanningsutfordringer, høy turnover og ressurskrevende tiltak, ble enheten høsten 2026 tilført midler til ett ekstra årsverk. Formålet er å sikre en forsvarlig drift og redusere behovet for bruk av kostbar konsulentbistand. Dette er også innarbeidet for år 2027. Stillingen finansieres gjennom omdisponering av midler innen sektoren.

Barnehagene

Barnehagene er budsjettert i henhold til gjeldende bemanningsnormer. Tilskudd til private barnehager er beregnet i henhold til nye lokaler forskrifter. Økonomisk konsekvens av nedleggelsen av Bjørnehiet familiebarnehage, og nye satser år 2027 til Villaveien naturbarnehage er lagt inn som et innsparingstiltak i budsjettet. Den økonomiske konsekvensen av nye barnehage-vedtekter med styrket grunnbemanning er også lagt inn som et nytt tiltak.

Skolene

Skolene er budsjettert i henhold til vedtaket bærekraftig skoledrift, som medfører en nedgang på 4 mill. kroner i henhold til økonomiplanen.

Grunnskole - Korrigerte brutto driftsutgifter (202), per elev

År	Kostra 2022	Kostra 2023	Kostra 2024	Kostra 2025	Budsjett 2027
Sør-Varanger	200 315	199 528	183 992	170 031	171 684

For å få sammenliknbare tall mellom budsjett per elev 2027 og KOSTRA-data, er tallgrunnlaget 2022-2025 indeksregulert med forventet kommunal deflator år 2026 4,1% og 3,8% for år 2027. Samlet elevtall brukt som grunnlaget for år 2027 er et vektet gjennomsnitt av elevtall skoleåret 2026/2027 og forventet elevtall 2027/2028.

Innsparingstiltak

Bosetting flyktninger - Anmodning om bosetting av 35 flyktninger i 2027

Det ble i slutten av oktober 2026 kjent at Sør-Varanger kommune er anmodet av IMDi om å bosette 35 flyktninger. Økonomiplanen var opprinnelig basert på bosetting av 50 flyktninger, i tråd med kommunestyrets vedtak.

En reduksjon på 15 flyktninger medfører om lag 4,1 mill. kroner i reduserte statlige tilskudd årlig, hovedsakelig knyttet til integreringstilskuddet.

Ettersom denne informasjonen først ble kjent kort tid før kommunedirektørens budsjettforslag skulle legges fram, er inntektsbortfallet kompensert gjennom et tilsvarende kutt i rammen til Flyktning- og kompetanseenheten.
Netto innsparingstiltak består av følgende to elementer:

- Opprinnelig var det lagt inn en økning i utgiftene til introduksjonsstønad på 3,075 mill. kroner i 2027, basert på bosetting av 50 flyktninger. Økningen skyldes i hovedsak en oppdatert prognose som tar hensyn til endringer i bosettingsmønsteret, med en lavere andel barn blant de bosatte. Dette medfører høyere utgifter til introduksjonsstønad.
- Redusert anmodning om bosetting av 15 flyktninger gir en inntektsreduksjon på 4,14 mill. kroner. Dette medfører et tilsvarende kutt i rammen til Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet.

De samlede økonomiske konsekvensene for de ulike enhetene i kommunen av den reduserte bosettingen vil bli nærmere utredet i tiden fremover. Resultatet av dette arbeidet legges fram som et eget tiltak i budsjettreguleringen for 1. tertial 2027.

Tilskudd til private barnehager - Inkl. effekt nedleggelse Bjørnehiet familiebarnehage

Avvikling av Bjørnehiet familiebarnehage etter barnehageåret 2025/2026

Det var på budsjett-tidspunkt høst 2025 for økonomiplan 2026-2029 beregnet midler til kommunale tilskudd for 2 private barnehager i Sør-Varanger kommune, Villaveien naturbarnehage og Bjørnehiet familiebarnehage.

Det ble senere kjent at Bjørnehiet familiebarnehage la ned driften etter endt barnehageår 2025/2026. Dette gir en direkte innsparing for Sør-Varanger kommune Barnehagebarnene har blitt overført til kommunale barnehager med ledig kapasitet fra August 2026.

Tilskudd til private barnehager 2027 (Villaveien familiebarnehage)

De nye nasjonale reglene for tilskudd til private barnehager (finansieringsforskriften) ble fastsatt av Kunnskapsdepartementet 23. mars 2026 og gjelder fra tilskuddsåret 2027. Tilskuddssatser for private barnehager skal fastsettes som lokal forskrift.
Selve beregningen av tilskuddet ble også endret fra tidligere år av de nye forskriftene der det fra år 2027 deler inn beregningene av totalt tilskudd til den private barnehagen i grunntilskudd §19a i forskrift, Pensjonssats per årsverk §19b og eiendomstilskudd §19c i forskriften.
Det totale tilskuddet beregnet for Villaveien naturbarnehage for år 2027 er på 9,947 mill. kroner, en økning på kr 336.000 i forhold til opprinnelig økonomiplan.

Tabellen under viser netto innsparing på 2,155 mill. kroner i forhold til opprinnelig økonomiplan 2027 etter nedleggelsen av Bjørnehiet familiebarnehage og ny beregning av tilskudd for år 2027 for Villaveien naturbarnehage

Beløp i tusen

Barnehage	Opprinnelig økonomiplan årlig 2026-2029	Oppdatert behov årlig 2027-2030	Endring
Villaveien naturbarnehage	9 611	9 883	**336**
Bjørnehiet familiebarnehage	2 491	0	**-2 491**

SUM	**12 102**	**9 883**	**-2 155**

Endringer kan forekomme vedørende pensjonsberegning.

Nye tiltak

KST 31/2026 - Økonomisk konsekvens av nye barnehagevedtekter

Nye barnehagevedteker ble vedtatt av kommunestyret i **sak 31/2026 Vedtekter for kommunale barnehager**.

Et av punktene i de nye vedtekene gjelder ekstra grunnbemanning, utover ordinær bemanningsnorm per avdeling.

I tillegg til grunnbemanning skal det være 3 assistentstillinger i 6 avdelings barnehager, 2 stillinger i 4 avdelings barnehager og 1.5 stilling i 3 avdelings barnehager.

Sør-Varanger kommune har allerede budsjettert med budsjettmidler til 1 assistent-stilling i 3- og 4-avdelingsbarnehagene, og 2 stillinger på topp i 6-avdelings barnehagene de siste årene.

Økning i fastlønnsmidler vil dermed være 1 ekstra assistent stilling for 4 og 6-avdelingsbarnehagene og 0,5 årsverk på 3-avdelings barnehagene i forhold til midler som ligger inne i opprinnelig økonomiplan.

Det er også i denne konsekvensutredningen hensyntatt at ettersom barnehagene får økt grunnbemanning til å dekke fravær og andre uforutsette hendelser, vil ekstra fastlønnsmidler derfor erstatte hoveddelen av vikar-midler til sykefravær som lå inne i opprinnelig plan.

Sør-Varanger kommune har også fra år 2025 fått tildelt eksterne midler fra UDIR øremerket toppet bemanning. Bevilgingen økte for barnehageåret 2026/2027. Forventet ekstern finansiering er også hensyntatt i denne konsekvensberegningen.

KST 60/2026 - Årlig driftstilskudd Sandnes idrettslag

Med bakgrunn i alpinbakken på Sandnes, som er det eneste alpinanlegg i Øst-Finnmark, innstiller kommunestyret i sak 60/2026 Søknad om bevilgning av driftskostnader tilknyttet snøproduksjonsanlegg ved Sandnes Alpinbakke, på å gi en fast overføring på kr. 200.000 per år i perioden fra 2026-2030.

Som en gjenytelse skal Sandnes IL 2 ganger per sesong holde Åpen Bakke for befolkningen hvor heiskort er gratis. Dette organiseres i samråd med kultur- og fritidsenheten. Kommunedirektøren gis fullmakt til å utarbeide skriftlig avtale med Sandnes IL.

KST 89/2026 - Driftsstøtte til Kirkenes Turnforening

Kommunestyret vedtok i sak 89/2026 behandling av søknad om driftsstøtte til Kirkenes Turnforening, å innvilge driftstilskudd pålydende kr. 275.000 hvert år i 10 år til Kirkenes Turnforening for turnhall. Tilskuddet ble bedt av kommunestyret om å bli innarbeidet i kommende budsjett og økonomiplaner.

Begrunnelse: Turnhall er et supplement til dagens idrettshaller og omsøkt beløp er forholdvis lavt, tatt i betrakting at turnhall er et etterspurt anlegg. Kommunedirektøren ble også delegert myndighet til å inngå avtale med Kirkenes Turnforening.

Helse, omsorg og velferd

Beskrivelse av tjenesteområde

Helse omsorg og velferd har 403 årsverk fordelt på flere enheter.
HOV administrasjon:

- Enhetsledere
- Kommunepsykolog og kommuneoverlege
- Rådgivere (arbeidstidsplanlegging, fagutvikling, analyse og velferdsteknologi)
- Vertskommune for Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester
- Vertskommune for interkommunal samhandlingsleder (Helsefellesskap)

Enhet for heldøgnsomsorg:
3 somatiske langtidsavdelinger, 1 skjermet avdelig , korttidsavdeling

Enhet for hjemmebaserte tjenester:

- HBO Hesseng Bjørnevatn, base 1 og 2 og Pasvik
- Tangenlia omsorgssenter
- Bugøynes omsorgssenter
- Utsikten dagsenter
- Lokalt hjelpemiddellager og bilforvaltning

Enhet for mestring og habilitering:

- Monumentveien bofellesskap team 1, 2 og 3
- AvAk (Avlastning og aktivitetssenter)

Enhet for helse og forebygging

- Legetjenesten
- Psykisk helse og rus
- Fysio- og ergoterapitjenesten
- Helsestasjonen

Forvaltning,fag og administrasjon

- Saksbehandlere, systemadministrasjon EPJ, Koordinerende enhet og merkantile

NAV - økonomisk sosialhjelp

Utfordringer og strategi

Sør-Varanger kommune står overfor betydelige utfordringer knyttet til framtidig behov for helse- og omsorgstjenester. Utviklingen med flere eldre, knappere tilgang på arbeidskraft og en krevende økonomisk situasjon gjør det nødvendig å vurdere hvordan kommunen skal organisere, prioritere og utvikle tjenestene i årene fremover. Våren 2026 ble prosjektet «Framtidens helse- og omsorgstjenester» igangsatt og gjennomført med bistand fra Agenda Kaupang. Arbeidet har vært gjennomført i samarbeid mellom Agenda Kaupang, administrasjonen, ledere, ansatte og tillitsvalgte.

Prosjektet hadde fire hovedfaser:

1. Utarbeidelse av kunnskapsgrunnlag basert på analyser av dagens situasjon og framtidige behov
2. Utvikling av alternative strategier og tiltak
3. Delprosjekt knyttet til fremtidsrettet myndighetsutøvelse og tjenestetildeling
4. Sluttrapport med anbefalte veivalg og tiltak

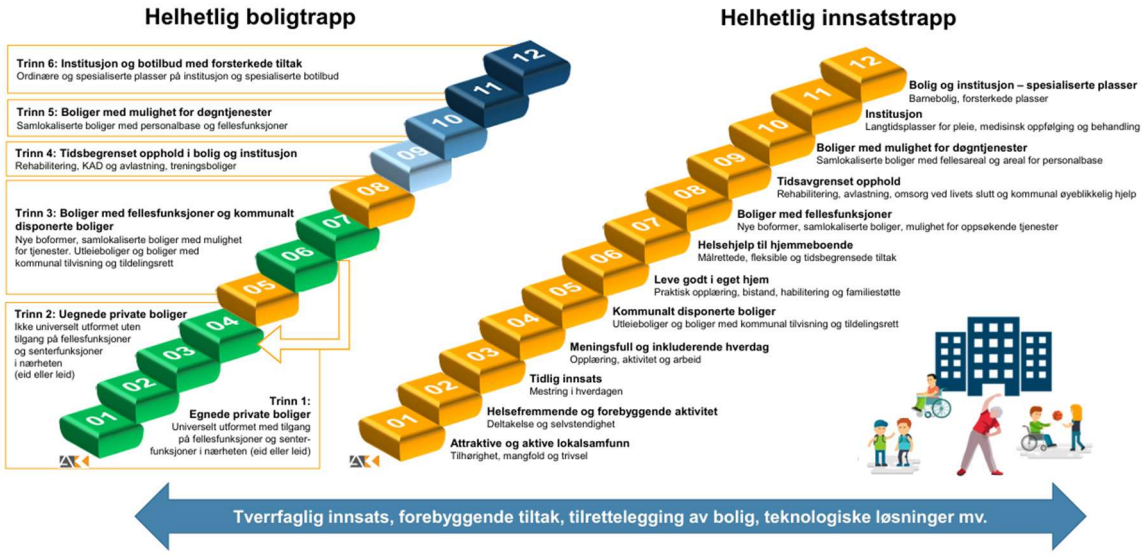
De viktigste funnene fra analysene:

- Kommunen har høyere ressursbruk og lavere effektivitet innen pleie- og omsorgstjenestene enn sammenlignbare kommuner.
- Om lag 80 prosent av ressursbruken innen helse- og omsorg går til eldre og somatisk syke.
- Kommunen har en høy dekningsgrad både i hjemmetjenester og heldøgns omsorg.
- Sykehjemsplassene har høye enhetskostnader sammenlignet med referansekommunene.
- Innen tjenester til personer med utviklingshemming ligger kommunen under sammenlignings kommunene både når det gjelder volum og ressursbruk.
- Innen psykisk helse og rus mottar flere innbyggere tjenester, samtidig som ressursbruken per innbygger er relativt lav.

  Analysene peker samlet på at kommunen må dreie innsatsen mot mer forebygging, tidligere innsats, riktig tjenestenivå og bedre ressursutnyttelse for å møte framtidens behov. Videre viser analysene at dagens tjenestestruktur ikke vil være bærekraftig dersom kommunen viderefører dagens praksis samtidig som antallet eldre øker og tilgangen på arbeidskraft reduseres.

  Seks arbeidsgrupper har utredet ulike tiltak innen:

- Fremtidens hjemmetjenester
- Fremtidens heldøgns omsorg
- Nye boformer for eldre
- Fremtidsrettet tjenestetildeling
- Barn med omfattende og sammensatte behov
- Tidlig innsats og forebyggende helsearbeid



I sluttrapporten foreslår Agenda kaupang 12 viktige grep for å utvikle framtiden helse og omsorgstjenester i Sør-Varanger kommune mot 2050:

1. Innføre den helhetlige innsatstrappen og boligtrappen som felles rammeverk for prioritering og utvikling av tjenester og boliger i hele kommunen koblet til kommunens plansystem
2. Definering av et lavere driftsnivå i 2030: Sør-Varanger kommune bør sette tydelige mål for å oppnå et større økonomisk handlingsrom og et kostnadsnivå som nærmer seg gjennomsnittet for kommunegruppe 8 i løpet av økonomiplanperioden for 2027 2030 (reduksjon på 55 mill. kroner totalt/37 mill. kroner for pleie og omsorg og helse samlet)
3. Ha tydelige forventningsavklaringer til politikerne, ansatte og innbyggerne om hva som er kommunens ansvar og hva innbyggerne selv må ta ansvar for, ved hjelp av en helhetlig kommunikasjonsstrategi
4. Agenda Kaupang anbefaler at kommunen videreutvikler og planlegger for alternativ 3 med tydelig dreining av tjenesteprofilen i innsatstrappa i 2040 fra de øverste trinnene til de laveste trinnene. Alternativet beskriver 59 færre døgnbaserte plasser i 2040 enn i alt. 0. Tilsvarende økning av egnede boliger på boligtrinn 1-3 og redusert bruk av fysisk hjemmesykepleie
5. Sikre en helhetlig boligpolitikk som gjør at innbyggere i alle aldre kan, vil og tar gode boligvalg. Legge til rette for at det bygges ca 360 leiligheter i bomiljøer som bidrar til et mer aktivt og sosialt liv som unngår eller utsetter behovet for kommunale tjenester slik som beskrevet i konseptet i Malmklang-kvartalet
6. Prioritere ressurser til kartlegging, råd og veiledning til innbyggerne før vedtak om tjenesteyting og hjelp, for å unngå og utsette behov for kommunale tjenester (proaktiv, tidlig innsats). Tilgjengeliggjøre selvhjelpsmateriale og oppdatert informasjon
7. Samorganisering og samlokalisering av hjemmetjenestene for å sikre likeverdige og sterkere grad av proaktive tjenester (bruk av teknologi, pasient rett hjem, rehabilitering, redusere behovet for døgntjenester uavhengig av alder og diagnose)
8. Sikre enda bedre samarbeid mellom alle tjenesteområdene, næringslivet, frivillige lag og organisasjoner for å samordne innsatsen for god folkehelse og et attraktivt lokalsamfunn
9. Redusert og endret bruk av dagens langtidsplasser på sykehjem med samlokalisering i ett sykehjem på Prestøyhjemmet. Utvide kapasiteten på antall korttidsopphold og flytte disse fra Wesselborgen innen få år. Etablere en mer helhetlig demensomsorg med flere avlastningstilbud og bofellesskap med døgntjenester for personer med en demenssykdom i Bibiloteksparken

10. «Én dør inn for barn og unge med omfattende og sammensatte utfordringer» med tydeligere myndighet og felles prioriteringer ved rådgivning, søknad om og tildeling av tjenester. Etablere et ambulant psykisk helseteam for barn og unge og familiene deres med fokus på samarbeid og ressurser fra både oppvekst og helsetjenestene (BTI).
11. Digitalt førstevalg for å redusere inngrep i innbyggernes liv og mer effektiv bruk av personalressursene (for eksempel digitalt tilsyn, medisineringsstøtte, digital hjemmesykepleie og ASK mv.)
12. Målrettet innsatsen og ressursbruken med utvikling og tettere oppfølging av nøkkelindikatorer og ressursfordeling i innsatstrappen for å vise at kommunen oppnår ønsket tjenesteprofil. Etablere system for å sikre størst mulig effekt av igangsatte tiltak

Sluttrapporten markerer ikke slutten på arbeidet, men starten på en langsiktig omstilling av helse- og omsorgstjenestene i Sør-Varanger. De 12 anbefalte grepene fra Agenda Kaupang gir en tydelig retning for hvordan vi kan møte framtidens utfordringer og muligheter. Arbeidet med å konkretisere, prioritere og gjennomføre tiltakene må skje trinnvis og i tett samarbeid mellom politikere, ansatte, innbyggere og samarbeidspartnere. Dette vil derfor være et sentralt utviklingsarbeid de kommende årene.

Sluttrapporten:

Hvordan skal vi ta vare på hverandre i framtidens Sør-Varanger? - Sør-Varanger kommune

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	355 419	336 246	355 876	357 311	351 754	344 507	344 561
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	29 657	22 359	27 544	24 878	23 364	23 364	23 310
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	51 643	53 844	52 744	57 183	56 341	56 341	56 341
Overføringsutgifter	20 263	14 885	18 996	15 739	15 739	15 743	15 743
Finansutgifter	2 376	0	506	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	**459 359**	**427 334**	**455 666**	**455 111**	**447 198**	**439 955**	**439 955**
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-25 002	-23 147	-23 187	-25 308	-25 283	-25 283	-25 283
Refusjoner	-51 148	-36 721	-48 812	-40 498	-37 731	-37 731	-37 731
Overføringsinntekter	-5 044	-2 000	-2 430	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-4 848	-700	-2 323	-218	-50	-50	-50
Sum Driftsinntekter	**-86 042**	**-62 568**	**-76 752**	**-68 024**	**-65 064**	**-65 064**	**-65 064**
Sum	**373 317**	**364 765**	**378 914**	**387 087**	**382 134**	**374 891**	**374 891**

Fordeling på enhet

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Forvaltning, fag og administrasjon	17 761	18 465	20 443	21 179	20 868	20 444	20 444
Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester	0	0	386	403	403	403	403
Administrasjon - HOV	5 568	6 592	-2 902	-702	-872	-1 101	-1 101
Enhet for helse og forebygging	61 266	66 779	67 388	70 017	69 122	67 727	67 727
Enhet for heldøgns omsorg	77 202	74 392	76 417	75 508	74 063	71 752	71 752
NAV - Økonomisk sosialhjelp	18 195	16 263	16 435	18 198	18 198	18 202	18 202
Enhet for hjemmebaserte tjenester	135 606	125 698	136 296	137 029	135 628	133 738	133 738
Enhet for mestring og habilitering	43 687	43 576	51 451	52 114	51 383	50 385	50 385
Kjøkken - Pleie og omsorgstjenestene	14 031	13 000	13 000	13 341	13 341	13 341	13 341
Sum	**373 317**	**364 765**	**378 914**	**387 087**	**382 134**	**374 891**	**374 891**

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	**364 765**	**364 765**	**364 765**	**364 765**
Sum Tekniske justeringer	**0**	**0**	**0**	**0**
Sum Vedtak forrige periode	**-5 667**	**-10 620**	**-18 063**	**-18 063**
Sum Budsjettendring i år	**18 177**	**18 177**	**18 177**	**18 177**
Sum Lønns- og prisvekst	**3 721**	**3 721**	**3 721**	**3 721**
Konsekvensjusteringer	**16 232**	**11 279**	**3 836**	**3 836**
Konsekvensjustert ramme	**380 997**	**376 044**	**368 601**	**368 601**
Nye tiltak				
Bidrag livsopphold og boutgifter	1 700	1 700	1 900	1 900
Kjøkken - Pleie og omsorgstjenestene	2 000	2 000	2 000	2 000
Leasingbiler	750	750	750	750
Utskrivningsklare pasienter	1 640	1 640	1 640	1 640
Sum Nye tiltak	**6 090**	**6 090**	**6 290**	**6 290**
Nye tiltak og realendringer budsjett	**6 090**	**6 090**	**6 290**	**6 290**
Ramme 2027-2030	**387 087**	**382 134**	**374 891**	**374 891**

Sammendrag budsjett

Budsjettrammen for Helse, omsorg og velferd (HOV) utgjør i overkant av 387 mill. kroner i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2027. Dette er en økning på nær 8,2 mill. kroner i forhold til endret budsjett 2026. Det er for år 2027 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene fra år 2026, samt at driftsbudsjettene på lik linje med de andre sektorene har blitt økt med forventet prisvekst. I tillegg er virkninger av vedtak fra tidligere perioder videreført i rammen, i tråd med tidligere prioriteringer og politiske beslutninger.

Det er gjort noen endringer internt i sektoren som påvirker fordeling av enhetenes rammer. Korttidsavdelingen er flyttet til enhet for heldøgns omsorg og Tangenlia omsorgssenter og Bugøynes omsorgssenter er flyttet til enhet for hjemmebaserte tjenester. Det er ansatt en ny avdelingsleder på enhet for mestring og habilitering. Fag- og utviklingsavdelinga er overført fra Forvaltning, fag og administrasjon til Administrasjon HOV. Felles utgifter som blant annet pendlertilskudd, konsulenttjenester, velferdsteknologi, trygghetsalarmer og opplæring i programvare og til nyansatte er samlet under Administrasjon HOV, det samme gjelder refusjon fra staten for ressurskrevende tjenester. Toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester er i statsbudsjettet foreslått strammet i inn fra 2027 med at innslagspunktet per bruker foreslås økt med kr. 23.000 ut over lønnsvekst. Kommunen planlegger imidlertid redusert bruk av premiefond, noe som er forventet å medføre økning i refusjonsbeløpet fra staten. Refusjon for ressurskrevende brukere er derfor videreført på samme nivå som i 2026, inkludert en prisjustering tilsvarende kommunal deflator.

På samme måte som for 2026 har man benyttet Visma Ressursstyring til å budsjettere lønnsmidler til de enhetene som har ansatte i turnus. Det er lagt inn forventet sykefravær for de ulike avdelingene, og ut fra dette budsjettert med utgifter til vikarer ved sykefravær, samt refusjoner.

Sektoren har fortsatt bemanningsutfordringer blant annet som følge av høyt sykefravær, rekruttering og turnover. Konsekvensene med høy turnover gir både direkte kostnader (rekrutering, opplæring, produktivitetstap) og indirekte kostnader (tap av kompetanse, dårligere kundeopplevelse, sliten ledelse). I økonomiplan er det under Administrasjon innarbeidet økt bevilgning til Nærværsprosjektet, som forventes skal bidra til gevinster på dette område både på kort og lang sikt. Under administrasjon er det også satt av midler til 5 nye lærlinger knyttet til Menn i Helse.

Brukerbetalinger er budsjettert i henhold til gebyrsatsene som ble vedtatt i kommunestyret 21.10.2026.

I økonomiplanen for 2027-2030 er det innarbeidet en økning på Forvaltning, fag og administrasjon på 1,64 mill. kroner som følge av økte utgifter til utskrivningsklare pasienter, slik at det samlet er avsatt 3 mill. kroner til dette formålet. Midlene kan alternativ benyttes til tiltak som vil øke kommunens kapasitet til å ta i mot utskrivningsklare pasienter.

NAV-økonomisk sosialhjelp fikk styrket budsjett for 2026 knyttet til bidrag til livsopphold og boutgifter. Nav-kontoret har satt i gang flere tiltak for å redusere utbetalingen av sosialhjelp, blant annet en strengere praksis knyttet til at sosialhjelpsmottakere må ta ansvar for egen situasjon og selvforsørgelse, og ta imot tilbud om aktiviteter og tiltak som kan føre de nærmere jobb. Videre vil vi i 2027 få et nytt statlig tiltak rettet mot flyktninger, med norskopplæring og arbeidsrettet oppfølging. Nav Sør-Varanger har etterspurt et slikt tiltak over tid, og vi har stor tro på at dette tilbudet vil bidra til at flere flyktninger kommer ut i arbeid og blir selvforsørget.

Nav Sør-Varanger har også prosjektmidler tildelt av Statsforvalteren. Prosjektet er rettet mot lavinntektsfamilier, og vi har for tiden 1,5 stillinger i prosjektet. Prosjektet jobber helhetlig med familier, og jobber med deltakelse på frivillige arenaer, inkludering i nærmiljøet, arbeidsrettet oppfølging, kvalifisering, hjelper ungdommer i familien å skaffe seg sommerjobb/deltidsjobb ved siden av skolen. Nav skal i løpet av februar 2027 søke om forlengelse av prosjektet.

I vedtatt økonomiplan for 2026-2029 var det innarbeidet en forventet besparelse ved Kirkenes Storkjøkken fra og med 2027. Kommunen har ikke mottatt budsjett for 2027 fra Kirkenes Storkjøkken enda, men med bakgrunn i erfaringstall og dialog med selskapet forslår kommunedirektøren å videreføre budsjettet på samme nivå som 2026. Selv om dette nivået er innarbeidet i hele planperioden, vil det fortsatt være et mål å redusere kostnadene til Storkjøkkenet fremover.

Helse, omsorg og velferd jobber kontinuerlig med omstilling og effektivisering av tjenestene. Man forventer også effekter ut av det pågående arbeidet som er startet opp i samarbeid med Agenda Kaupang. Tiltakene i rapporten fra Agenda Kaupang skal realisere til sammen 15 mill. kroner fra 2029, som er allerede er innarbeidet i kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan 2027-2030.

Nye tiltak

Bidrag livsopphold og boutgifter

NAV-økonomisk sosialhjelp fikk styrket budsjett for 2026 knyttet til bidrag til livsopphold og boutgifter og dette videreføres i 2027. Nav-kontoret har satt i gang flere tiltak for å redusere utbetalingen av sosialhjelp, blant annet en strengere praksis knyttet til at sosialhjelpsmottakere må ta ansvar for egen situasjon og selvforsørgelse, og ta imot tilbud om aktiviteter og tiltak som kan føre de nærmere jobb. Videre vil vi i 2027 få et nytt statlig tiltak rettet mot flyktninger, med norskopplæring og arbeidsrettet oppfølging. Nav Sør-Varanger har etterspurt et slikt tiltak over tid, og vi har stor tro på at dette tilbudet vil bidra til at flere flyktninger kommer ut i arbeid og blir selvforsørget.

Kjøkken - Pleie og omsorgstjenestene

Tiltaket innebærer å reversere tidligere vedtatte kutt i økonomiplanperioden 2027-2030 på årlig 2 mill. kroner knyttet til bærekraftige helse og omsorgstjenester. Man viderefører dermed kjøp av tjenester fra Kirkenes Storkjøkken på samme nivå som i 2026.

Leasingbiler

HOV bilforvaltning har vært for lavt budsjettert i 2026. Både utgifter til forsikring, leasingkostnader og drivstoff har blitt dyrere enn forventet på budsjetteringstidspunktet. For 2027 forslås derfor budsjettet oppjustert, i tillegg til en forventet prisvekst tilsvarende kommunal deflator på 3,1 %

Utskrivningsklare pasienter

Ut fra erfaringstall for 2026 vil det være behov for øke budsjettposten til utskrivningsklare pasienter med omlag 1,64 mill.kroner, slik at det samlet er satt av 3 mill. kroner til formålet årlig i økonomiplan perioden.

Alternativt kan midlene benyttes til andre tiltak innenfor HOV med formål om å øke kommunens kapasitet til å ta imot utskrivningsklare pasienter.

Ønskede tiltak

Beløp i 1000

		Økonomiplan			
	Prioritet Endringskode	2027	2028	2029	2030
Styrkning av legetjenesten	Nytt tiltak	1 086	0	0	0
Sum		**1 086**	**0**	**0**	**0**

Nye tiltak

Styrkning av legetjenesten

Tiltaket omfatter økte utgifter i 2027 til innleie av vikar i forbindelse med avvikling av rettighetsfestede permisjoner.

Dersom tiltaket ikke innarbeides, vil det bli utfordrende for Enhet for helse og forebygging, og legetjenesten, å holde seg innenfor budsjettrammen i 2027.

Teknisk

Beskrivelse av tjenesteområde

Tekniske tjenester

Tekniske tjenester består av avdelingene forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg (FDV), vei-avdelingen, vann-, avløp- og renovasjon (VAR), renhold og prosjekt (nybygg). Enheten har ansvaret for forvaltning, drift og vedlikehold av det meste av kommunens infrastruktur og eiendom, bortsett fra ansvarsområdene til Barentshallene Sør-Varanger KF og Kirkenes Havn Sør-Varanger KF.

Enhet for beredskap, brann og redning

Enhet for beredskap, brann og redning består av Sør-Varanger brannvesen, 110-sentralen for Finnmark, kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsfunksjon samt materialforvaltning for Øst-Finnmark Sivilforsvarskrets.

Sør-Varanger brannvesen:
Sør-Varanger brannvesen skal ivareta liv, helse, miljø og materielle verdier ved brann og eksplosjon, ulykker med farlig stoff og farlig gods, akutt forurensning og andre akutte uønskede hendelser. Brannvesenet har 13,3 årsverk fordelt på 23 stillinger, i tillegg til frivillige ressurser gjennom reservestyrken i Bugøynes og skogbrannstyrken i Pasvik. Beredskapsavdelingen består av fire vaktlag med døgnkontinuerlig beredskap. Forebyggende avdeling har fire årsverk som utfører feiing, tilsyn, saksbehandling og øvrige brannforebyggende oppgaver. Brannvesenet leverer også feie- og tilsynstjenester til Berlevåg kommune og havnevakttjenester for Kirkenes Havn KF. I tillegg selges kurs, opplæring og øvelser til kommunale virksomheter og private aktører, noe som bidrar til økt kompetanse og reduserte kostnader for kommunens øvrige tjenester.

110-sentralen for Finnmark:
Sør-Varanger kommune er vertskommune for 110-sentralen for Finnmark, som betjener alle fylkets kommuner gjennom et interkommunalt samarbeid. Sentralen mottar meldinger om branner og andre nødhendelser og sørger for alarmutkalling av brann- og redningsressurser i Finnmark. Sentralen er samlokalisert med politiets operasjonssentral og AMK-sentralen i Kirkenes. Virksomheten består av 15 operatørstillinger i helkontinuerlig skiftordning samt leder og en fag- og markedsutviklingsstilling, totalt 17 stillinger. Sør-Varanger kommune leverer administrative tjenester innen økonomi, personal, arkiv og IKT i henhold til egen tjenesteytingsavtale. Sentralen er medeier i NKS 110 IKS, som anskaffer og drifter nasjonale alarm- og kommunikasjonssystemer. Samtlige kommuner i Finnmark bidrar til å finansiere sentralens virksomhet.

Kommunal beredskap:
Enheten har det overordnede fagansvaret for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap etter sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Arbeidet omfatter helhetlig risiko- og sårbarhetsarbeid, beredskapsplanlegging, øvelser, krisehåndtering og samordning med regionale og nasjonale beredskapsaktører. Enheten har også ansvar for drift av lager og materiellforvaltning for Øst-Finnmark Sivilforsvarskrets. Totalt utgjør dette 1,5 årsverk.

Utfordringer og strategi

Tekniske tjenester

Enhet for tekniske tjenester forvalter samfunnskritisk infrastruktur innen vei, vann og avløp, kommunale

bygg, renhold og teknisk prosjektgjennomføring. Felles for tjenesteområdene er at en stor del av infrastrukturen er aldrende og krever økt vedlikehold, rehabilitering eller utskifting i årene som kommer. Samtidig forventes det at tjenestene leveres med høy tilgjengelighet, god kvalitet og innenfor stramme økonomiske rammer.

Den største utfordringen for enheten er knyttet til et økende vedlikeholds- og investeringsbehov, spesielt innen vann og avløp, samt vei. Samtidig er det også større behov på bygningssiden som må nevnes, slik som brannstasjon og inneklima på rådhuset for å nevne noe. Hovedplan for vann og avløp og hovedplan for vei og trafikk viser at det er behov for betydelige investeringer for å sikre robuste tjenester og redusere risikoen for driftsavbrudd. Erfaringene fra vannforsyningshendelsen høsten 2026 har synliggjort betydningen av redundans, beredskap og systematisk fornyelse av kritisk infrastruktur og egen maskin- og utstyrspark. Det viser viktigheten av å videreføre arbeidet med utskifting og oppgradering av vann- og avløpsanlegg, samt styrke den langsiktige planleggingen av investeringer.

Innen kommunale bygg er utfordringsbildet preget av aldrende bygningsmasse, økte krav til energieffektivitet og behov for bedre utnyttelse av eksisterende arealer. Strategien er å prioritere forebyggende vedlikehold, energiøkonomisering og målrettede investeringer som bidrar til å redusere fremtidige driftskostnader og bevare verdiene i kommunens eiendomsmasse.

For veiområdet vil tilstanden på kommunale veier, bruer og tekniske anlegg fortsatt kreve betydelig oppmerksomhet. Arbeidet med digitalisering av forvaltning, drift og vedlikehold videreføres for å sikre bedre dokumentasjon, mer effektiv ressursbruk og bedre beslutningsgrunnlag for fremtidige investeringer.

Tilgang på kvalifisert arbeidskraft er fortsatt en utfordring innen flere fagområder. Enheten vil derfor arbeide for å styrke kompetansen blant egne ansatte, samtidig som det fokuseres på rekruttering og samarbeid med eksterne fagmiljøer der dette er nødvendig.

I planperioden vil tekniske tjenester ha særlig fokus på samfunnssikkerhet og beredskap, effektiv ressursutnyttelse, digitalisering og langsiktig forvaltning av kommunens infrastruktur. Målet er å levere stabile og fremtidsrettede tjenester som understøtter kommunens utvikling og innbyggernes behov.

Enhet for beredskap, brann og redning

Utviklingen i risiko- og trusselbildet, økte forventninger til kommunal beredskap og skjerpede krav fra myndighetene medfører behov for fortsatt styrking av enhetens kapasitet og kompetanse.

Brannvesenets ROS-analyse og beredskapsanalyse fra 2024 viser behov for gradvis styrking av beredskapsorganisasjonen både i Kirkenes og Bugøynes. Analysen peker også på behov for investeringer i kjøretøy, utstyr og materiell for å sikre en tilfredsstillende beredskap. Høyest prioritet er deltidstillinger for å etabere beredskap på tankvogn for å sikre nok slukkevann i områder som ikke har tilstrekkelig slukkevannsforsyning. Arbeidstilsynets tilsyn ved brannstasjonen i 2024 avdekket forhold knyttet til HMS og fysisk arbeidsmiljø. Kommunestyret har derfor bevilget midler til å utrede alternative løsninger for brannstasjonen, herunder etablering i et framtidig Beredskapens hus. På kommunestyrets oppdrag utredes alternative bemanningsmodeller og framtidig utstyrsbehov.

For 110-sentralen er hovedstrategien å sikre stabil drift, robust bemanning og høy faglig kvalitet. Full bemanning ved utgangen av 2026 forventes å redusere overtidsbruk og sårbarhet ved fravær i 2027. Samtidig medfører modernisering av nasjonale IKT- og kommunikasjonssystemer økte kostnader. Sentralen arbeider derfor aktivt med utvikling av nye tjenester og markedsmuligheter, blant annet innen automatiske alarmtjenester, for å bidra til økte inntekter og langsiktig finansiering av nødmeldetjenesten. Det jobbes aktivt for å inkludere deltakerkommunene i sentralens virksomhet,

herunder å få en felles samarbeidsavtale vedtatt i samtlige deltakerkommuner og vedtak av ny organisasjonsform.

Innen kommunal beredskap er strategien å styrke planverk, øvingsaktivitet og samhandling med regionale aktører for å sikre god krisehåndteringsevne og robust samfunnssikkerhet.

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	77 476	79 033	80 543	86 161	87 291	88 251	89 163
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	53 149	57 676	71 734	59 143	59 645	60 340	61 011
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	34 744	35 360	35 059	36 901	38 241	39 540	40 879
Overføringsutgifter	8 453	5 350	10 354	7 627	7 641	7 649	7 657
Finansutgifter	2 659	520	655	0	35	0	0
Sum Driftsutgifter	**176 482**	**177 940**	**198 345**	**189 832**	**192 853**	**195 780**	**198 710**
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-89 867	-91 344	-90 971	-96 845	-101 085	-105 860	-108 121
Refusjoner	-28 367	-24 180	-42 746	-27 898	-28 014	-28 190	-28 458
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-742	-857	-1 182	-1 186	-1 872	-1 273	-690
Sum Driftsinntekter	**-118 976**	**-116 380**	**-134 898**	**-125 929**	**-130 971**	**-135 323**	**-137 269**
Sum	**57 505**	**61 560**	**63 447**	**63 903**	**61 882**	**60 457**	**61 441**

Fordeling på enhet

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Teknisk	58 413	59 174	60 754	63 009	62 699	62 699	62 699
Vann, avløp og renovasjon - Selvkost	-17 438	-14 225	-14 225	-16 862	-19 051	-20 554	-19 651
Enhet for beredskap, brann og redning	16 530	16 610	16 918	17 756	18 234	18 312	18 393
Sum	**57 505**	**61 560**	**63 447**	**63 903**	**61 882**	**60 457**	**61 441**

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	**61 560**	**61 560**	**61 560**	**61 560**
Sum Tekniske justeringer	**-1 748**	**-3 088**	**-4 133**	**-3 227**
Sum Vedtak forrige periode	**-744**	**-1 518**	**-1 899**	**-1 899**
Sum Budsjettendring i år	**2 849**	**3 017**	**3 018**	**3 097**
Sum Lønns- og prisvekst	**1 085**	**1 085**	**1 085**	**1 085**
Konsekvensjusteringer	**1 443**	**-503**	**-1 928**	**-944**
Konsekvensjustert ramme	**63 003**	**61 057**	**59 632**	**60 616**
Nye tiltak				
Fullfinansiering statlig satsing kommunal beredskap	190	425	425	425
KST 117/2026 - Tenning av alle gatelys	710	400	400	400
Sum Nye tiltak	**900**	**825**	**825**	**825**
Nye tiltak og realendringer budsjett	**900**	**825**	**825**	**825**
Ramme 2027-2030	**63 903**	**61 882**	**60 457**	**61 441**

Sammendrag budsjett

Den foreslåtte budsjettrammen for sektoren i 2027 er 63,90 Mill. kroner. Dette er en økning på 0,5 mill. kroner fra revidert budsjett 2026, som utgjorde 61,56 Mill. kroner.

Rammen inkluderer helårseffekt av lønnsoppgjøret for 2026 og driftskostnader er justert i samsvar med forventet deflator for 2027. I tillegg er virkninger av vedtak fra tidligere perioder videreført i rammen, i tråd med tidligere prioriteringer og politiske vedtak.

Selvkostområdene vann, avløp, renovasjon og feiing er justert i tråd med selvkostbudsjettet og gebyrregulativet for perioden 2027–2030. Endringene i raden "Tekniske justeringer" i tabellen over er utelukkende knyttet til selvkostområdene.

Nye tiltak

Fullfinansiering statlig satsing kommunal beredskap

Kommunen har et omfattende ansvar for samfunnssikkerhet og beredskap, og skal arbeide systematisk og helhetlig for å forebygge og håndtere uønskede hendelser. Regjeringen har understreket at kommunene i Øst-Finnmark har en særlig viktig rolle i dette arbeidet, samtidig som begrensede ressurser gjør det utfordrende å oppfylle lovpålagte krav. For å styrke kommunenes kapasitet videreføres den statlige satsingen med årlige tilskudd på kr 625.000 til hver kommune i Øst-Finnmark. Midlene er øremerket kommunens arbeid med beredskap, planverk, øvelser, samordning og krisehåndtering. Kommunene må selv delfinansiere tiltaket. For Sør-Varanger vil satsningen innebære blant annet økt kapasitet til å lage og vedlikeholde sektorvise beredskapsplaner, beredskapsplaner etter særlovgivning, gjennomføring av øvelser og samarbeid med andre aktører lokalt og regionalt.

KST 117/2026 - Tenning av alle gatelys

Kommunestyret sitt vedtak i sak 117/2026 Tenning av alle gatelys i Sør-Varanger kommune:
Kommunedirektøren skal slå på alle lys på fylkeskommunale og statlige veier så snart som mulig. Kommunen påtar seg ikke formelt eierskap, oppgraderingsbehov eller varig vedlikeholdsansvar på fylkes- eller riksveinettet. Kommunedirektøren bes innarbeide kostnadene i revidert budsjett for 2026, og innarbeide kostnadene i budsjett 2027.
Kommunedirektøren bes følge opp fylkeskommunens utredningsprosess for snarest mulig formell overtakelse av egne anlegg, og at minimum midlertidig driftsavtale dekkes av Finnmark fylkeskommunen fortløpende.
Kommunedirektøren skal følge opp Staten vegvesenet for at de skal dekke kostnader på statlige veier.

Ønskede tiltak

Beløp i 1000

	Prioritet	Endringskode	Økonomiplan 2027	2028	2029	2030
Leie av hjulgraver	1	Nytt tiltak	117	147	0	0
Vedlikehold - Maling utvendig bygg	1	Nytt tiltak	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum			**1 117**	**1 147**	**1 000**	**1 000**

Nye tiltak

Leie av hjulgraver

Leie av hjulgraver i 4 måneder. Ved å leie hjulgraver over sommermånedene, vil kommunen kunne skifte stikkrenner, og gjennomføre grøfting og grøfterensk på mer økonomisk måte. Kommunen regner med

en utgift på rundt 20-30 tusen pr. stikkrenne når vi gjør det selv. Senere års prosjekter med stikkrenneskift utført av ekstrerne entreprenører, viser er kostnad på rundt 40 - 120 tusen pr. stikkrenne.

Vedlikehold - Maling utvendig bygg

Behov for å male flere av kommunenes bygg. For 2027 må Sandnes skole prioriteres. Kommende år må blant annet Hesseng flerbrukssenter også males.

Ønskede investeringer

Beløp i 1000

	Økonomiplan				Sum Økonomiplan
Investeringsprosjekter	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2027-30**
Bjørnevatn - diverse investeringer vei 2028	0	1 700	0	0	1 700
Bugøyfjord - Væddijokka bru (Klokkerelven) Vaggeveien 2028	0	1 500	0	0	1 500
Bugøynes - diverse investeringer vei 2029	0	0	1 500	0	1 500
Diagonalplog til hjullaster	350	0	0	0	350
Gatelys - Skifte NA lamper til LED	660	0	0	0	660
Hesseng - diverse investeringer vei 2029	0	0	6 700	0	6 700
Kantrenske-skuff til hjullaster	0	130	0	0	130
Kirkenes - diverse investeringer vei 2028	0	3 645	0	0	3 645
Kirkenes - Renovering Presteveien 2029	0	0	5 000	0	5 000
Klappvingeskuff til hjullaster	0	0	0	200	200
Lagsbil	0	0	900	0	900
Lastebil med underskjær	0	0	0	4 800	4 800
Neiden - utbedring bru og kulverter 2028	0	3 800	0	0	3 800
Parker, anlegg og idrettsanlegg, oppgradering	13 700	3 100	4 700	6 000	27 500
Pasvik - Utnesveien utbedring 2028	0	1 600	0	0	1 600
Sandnes - Asfaltering Malmgrenveien 2029	0	0	500	0	500
Sandnes - diverse investeringer vei 2028	0	450	0	0	450
Storbuktbekken bru 2028	0	1 250	0	0	1 250
Utskiftning av lysmaster fra tre til stål i Bugøynes, i samarbeid med Barents Nett	1 960	0	0	0	1 960
Utskiftning av lysmaster, kabel og armaturer	365	0	0	0	365
Sum investeringsprosjekter	**17 035**	**17 175**	**19 300**	**11 000**	**64 510**

Finans

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	28 529	40 151	25 718	40 775	40 775	40 775	40 775
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	-271	1 360	3 885	1 223	1 223	1 223	1 168
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	18	0	300	1 063	1 063	1 063	1 063
Overføringsutgifter	40 696	36 128	36 505	37 190	37 240	36 790	36 790
Finansutgifter	225 814	217 716	221 316	215 696	221 521	218 838	219 240
Sum Driftsutgifter	**294 786**	**295 355**	**287 724**	**295 947**	**301 822**	**298 689**	**299 036**
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-10 614	-11 647	-14 172	-13 597	-13 654	-14 430	-13 454
Refusjoner	-11 849	-3 581	-4 481	-3 242	-3 242	-3 242	-3 242
Overføringsinntekter	-995 733	-1 026 839	-1 036 037	-1 056 577	-1 056 729	-1 043 355	-1 045 798
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-88 425	-78 309	-80 994	-79 903	-79 483	-79 183	-79 173
Sum Driftsinntekter	**-1 106 622**	**-1 120 376**	**-1 135 684**	**-1 153 319**	**-1 153 108**	**-1 140 210**	**-1 141 667**
Sum	**-811 836**	**-825 021**	**-847 960**	**-857 373**	**-851 286**	**-841 521**	**-842 631**

Fordeling på enhet

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Finans	-811 836	-825 021	-847 960	-857 373	-851 286	-841 521	-842 631
Sum	**-811 836**	**-825 021**	**-847 960**	**-857 373**	**-851 286**	**-841 521**	**-842 631**

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**42 208**	**42 208**	**42 208**	**42 208**
Sum Tekniske justeringer	**8 137**	**6 880**	**6 196**	**7 117**
Sum Vedtak forrige periode	**-1 397**	**-146**	**-688**	**-688**
Sum Budsjettendring i år	**-5 987**	**-5 987**	**-5 987**	**-5 987**
Sum Lønns- og prisvekst	**748**	**748**	**748**	**748**
Konsekvensjusteringer	**1 502**	**1 496**	**270**	**1 191**
Konsekvensjustert ramme	**43 710**	**43 704**	**42 478**	**43 399**
Nye tiltak				
Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans	1 063	1 063	1 063	1 063
Sum Nye tiltak	**1 063**	**1 063**	**1 063**	**1 063**
Nye tiltak og realendringer budsjett	**1 063**	**1 063**	**1 063**	**1 063**
Ramme 2027-2030	**44 773**	**44 767**	**43 541**	**44 462**

Sammendrag budsjett

Finansområdet inneholder i hovedsak kommunens sentrale inntekter og kostnader. Skatt og rammetilskudd, eiendomsskatteinntekter, kraftinntekter, statstilskudd som integreringstilskudd og havbruksfond er i likhet med lønnsavsetning, renter og avdrag og ordinær avsetning til disposisjonsfond omtalt særskilt under hovedområdet. Resterende poster på finansområdet er blant annet salg av konsesjonskraft, avskrivninger, pensjon, overføring av tilskudd til særbedrifter m.m.

Pensjon
På pensjonsområdet har kommunedirektøren tatt utgangspunkt i beregninger fra KLP og Statens pensjonskasse i planperioden.

Regjeringen har problematisert de store premieavvikene kommunene skyver foran seg i kommuneproposisjonen i 2026. For Sør-Varanger kommune var det akkumulerte premieavviket 67,5 mill. kroner per 31.12.2025. Dette er kostnader som gradvis belaster kommuneregnskapet i påfølgende år.

Regjeringen har varslet at de gradvis vil justere beregningsfoutsetningene for netto pensjonskostnad i de kommende årene. For 2027 har Kommunal- og distriksdepartementet endret forholdet mellom diskonteringsrenten og lønnsveksten fra 0,88 i 2026 til 0,75 i 2027. Endringen i forholdstallet påvirker netto pensjonskostnad, og isolert sett anslår KLP at endringen vil gi en gjennomsnittlig kommune en økning av netto pensjonskostnader på omlag 7%. Målet med endringen er at pensjonskostnadene over tid skal reflektere nivået på pensjonspremiene, og derigjennom bidra til å redusere premieavviket.

Pensjon er budsjettert på sektorene for løpende pensjonskostnader og på finansområdet for reguleringspremie, premieaavik og bruk av premiefond.

Samlet er det budsjettert med pensjonskostnader på 99,97 mill.kr for 2027 for begge pensjonsordningene, noe som er en økning på 5,0 mill kroner fra 2026. Budsjetterte pensjonskostnader er i tråd med i beregningene som er utarbeidet av KLP og SPK.

Kommunestyret gir fullmakt til kommunaldirektøren til å budsjettregulere mellom sektorene slik at fordelingen mellom løpende kostnader og føring av reguleringspremie, premieavvik og andre poster i forhold til pensjon blir korrekt fordelt.

Konsesjonskraft
Sør-Varanger kommune selger sin andel av konsesjonskraft. Konsesjonskraften er å anse som en del av kommunens frie inntekter og kan benyttes til kommunal tjenesteproduksjon.

Kommunen selger konsesjonskraft fra Varanger Kraft AS med 32,182 GWh og Tinfos AS med 1,9174 GWh, til sammen 34,09 GWh. Siden 2025 har kommunen hatt en forvaltningsavtale med Ishavskraft for kommunens salg av konsesjonskraft. Siden Ishavskraft allerede har rammeavtale med kommunen for kjøp av kraft blir det mulig for kommunen å "bruke konsesjonskraften selv". Det skjer ved at kommunen kjøper og selger kraften samtidig. Det er utløst opsjon for samme ordning i 2027.

Erfaringen fra snart to år med denne ordningen er at den gir forutsigbarhet for kommunens strømkostnader, og tar ned risikoen for svingninger i markedet siden inntektene følger kostnadene.

I tabellen under vises endringen i forventet inntekt fra salg av 18,1 GWh konsesjonskraft (som ikke er til eget forbruk) fra 2026 til 2027. Det er for 2027 tatt utgangspunkt i en budsjettpris på 336,00 kr per MWh.

År	Volum eksl. Eget forbruk	Pris per MWh	Årsinntekt	Type
2025	18 100	329	5 954 900	Regnskap
2026	18 100	320	5 785 665	Prognose
2027	18 100	336	6 081 600	Budsjett

Kommunen må betale for levering av konsesjonskraften, og dette gjøres etter en to-pris-modell. Sør-Varanger betaler et fast ledd som er sentralt bestemt og et variabelt ledd hvor markedsprisen er veiledende.

Nye tiltak

Interkommunalt Arkiv Finnmark - Overført til finans

Sør-Varanger kommune sin andel av Interkommunalt Arkiv Finnmark (IKAF) øker med 3,9 % fra kr. 1.026.000 i 2026 til kr. 1.063.000 i 2027. Budsjettet for denne overføringen har tidligere blitt belastet Servicekontoret, men foreslås overført til finansområdet fra 2027 der de fleste overføringene er budsjettert.