



**Sør-Varanger
kommune**

- en grensesprengende kommune

Økonomiplan for 2026 — 2029 og årsbudsjett 2026

Kommunedirektørens forslag



Innhold

Kommunedirektørens innledning	3
Vedtak	4
Driftsbudsjettet Sentrale inntekter	16
Investeringsbudsjettet	24
Økonomisk utvikling i planperioden	32
Demografi.....	38
Overføringer til andre.....	42
Bolyst	46
Plangrunnlaget	49
Planer.....	50
Status kommunale planer	53
Næringsutvikling.....	53
Kommunens hovedområder	56
Administrasjon	56
Kultur og oppvekst	64
Helse, omsorg og velferd.....	73
Teknisk.....	79
Finans	85



Kommunedirektørens innledning

Kommunens økonomiske situasjon har i år vært preget av betydelige utfordringer. Inntreden i ROBEC-registeret i juni i år markerer et alvorlig vendepunkt som forplikter oss til stram økonomisk styring og tydelige prioriteringer. Dette er ikke bare et økonomisk pålegg fra statsforvalteren, men en påminnelse om at kommunen må sikre bærekraftige tjenester innenfor de rammene vi har.

Til tross for krevende rammevilkår har helse, omsorg og velferdssektoren levert tjenester med høy kvalitet. Det leies ikke inn fra vikarbyrå nå, noe som sikrer kontinuitet i tjenestene, og gir økt verdighet i eldreomsorgen. Kommunen har i løpet av 2025 besatt alle sykepleierstillingene i helse og omsorgssektoren, noe som er svært positivt for god kvalitet. De ressursene vi har tilgjengelig i sektoren er strukket langt, men er et viktig arbeid for å balansere kvalitet i tjenestene med økonomisk bærekraft på sikt.

Oppvekstsektoren har både lyspunkter og utfordringer. Barnehagene jobber stadig med rekruttering og det er fortsatt behov for flere med fagutdanning. På den positive siden har det blitt enklere å rekruttere ufaglærte til barnehagene etter at begynnerlønnen ble hevet slik at alle ansatte i barnehagene nå avlønnes med utgangspunkt i 10 års ansiennitet. Skolene har de siste årene tatt store kutt og nærmer seg nå KOSTA nivå for vår KOSTRA-gruppe. Ressursreduksjonen merkes i skolene, men samtidig har Sør-Varanger skolene høy kvalitet og det jobbes godt og systematisk med tilpasset opplæring.

Økonomiplanen er kommunens viktigste økonomiske styringsverktøy og kommunedirektøren følger opp de vedtak som blir gjort i økonomiplanen ved hver budsjettbehandling. Økonomiplan skal ta høyde for vedtatte planer og eventuelle vedtak i planverket. Slik knyttes plan og økonomiplanarbeidet sammen. At kommunen nå styres etter økonomiplan gir forutsigbarhet for økonomistyringen og gjør at vedtatte tiltak i økonomiplanen kan forberedes og igangsettes i god tid.

Kommunedirektøren forslår å ikke igangsette investeringstiltak som medfører låneopptak i 2026. Likevel vet vi at kommunen har noen investeringsutfordringer fremover, blant annet et avvik fra arbeidstilsynet på brannstasjonen som ikke er lukket og hvor det utredes ulike alternativer. Kommunedirektøren vil komme med egen sak om lukking av avviket våren 2026.

Kommunedirektørens budsjett og økonomiplan for kommende periode er i hovedsak en videreføring av økonomiplanene og budsjett 2025. Det er ikke lagt opp til store nye tiltak eller satsinger, men snarere en videreføring av eksisterende drift med nødvendige justeringer for å sikre økonomisk kontroll. Dette er et bevisst valg i lys av kommunens plassering i ROBEC-registeret, som krever stram styring og realistiske prioriteringer.

Veien videre krever samhold, tydelige prioriteringer og evne til å tenke nytt – ikke gjennom store investeringer, men gjennom smartere bruk av ressursene vi allerede har. Jeg har tillit til at vi sammen – politikere, ansatte og innbyggere – kan snu utviklingen og bygge en sterkere og mer bærekraftig kommune.

Kirkenes, 7. november 2025

Nina Bordi Øvergaard - Kommunedirektør



Vedtak

Budsjett og økonomiplan 2026-2029 vedtas med de mål og premisser for kommunens tjenesteproduksjon som fremgår av budsjettdokumentet.

Driftsbudsjettet vedtas i balanse.

Det er budsjettet med 18,0 mill. kroner i lønnsreserve for lønnsoppgjøret for 2026. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele lønnsreserven på enhetene.

Frie inntekter, skatt og rammetilskudd er realistisk budsjettet og bygger på KS-prognose og

Det er budsjettet med dekning av tidligere års merforbruk på 25,53 mill. kroner. Det er ikke budsjettet med avsetning til fond i 2026.

Økonomiplan for 2026-2029 vedtas som kommunens tiltaksplan. Jf. Kommuneloven § 28-4 og kommunens plikt til å vedta en tiltaksplan som sikrer at økonomien bringes i balanse.

Investeringsbudsjettet vedtas som foreslått i budsjettdokumentet.

Budsjettet er bindende og kan bare endres av kommunestyret selv, eller i samsvar med reglement for delegering av økonomiske og administrative fullmakter vedtatt av kommunestyret.

Låneopptak

Kommunestyret vedtar å ikke ta opp nye lån til investeringsformål i 2026. Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp 15,0 mill.kr i lån i Husbanken til innvilgelse av startlån.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp likviditetslån innenfor en kredittramme på 100 mill.kr.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkårene for de nevnte lånerammene i henhold til kommunens finansreglement.

Utlignet skatt

Inntektsskatt og formuesskatt til kommunen utlignes etter de maksimalsatser som Stortinget fastsetter. Det kommunale skattøret for år 2026 settes til det enhver tids gjeldende maksimalsatser.

Eiendomsskatt

Kommunestyret vedtar at det skal skrives ut eiendomsskatt i hele kommunen for 2026, jfr. eiendomsskatteloven (esktl.) §§ 2 og 3 første ledd, bokstav a.



Den generelle eiendomsskattesatsen for skatteåret 2026 settes til 7 promille, jfr ekrtl. § 13. For bolig- og fritidseiendommer settes skattesatsen til 4 promille jfr. ekrtl. § 12 bokstav a. Den samme satsen skal også legges til grunn for ubebygde tomter.

Kommunestyret vedtar at alle selvstendige boliger skal ha et bunnfradrag på kr 0, ekrtl. § 11.

Kommunestyret vedtar at eiendommer som oppfyller vilkårene i ekrtl. §7 bokstav a og b, kan fritas helt eller delvis for eiendomsskatt. Eiendommer som følger av liste merket «Fritaksliste etter eiendomsskatteloven § 7 bokstav a og b – 2026» fritas helt eller delvis for eiendomsskatt (vedlegg).

Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte takseringsprinsipper.

Alminnelig taksering utsettes. Gjeldende eiendomsskattetakster fra 2015 som er kontorjusterte med 10 %, skal kontorjusteres med 10 % i 2026 (jf. ekrtl. § 8 A-4).

Eiendomsskatten faktureres hvert kvartal eller månedlig (ekrtl. § 25).

Gebyr, avgifter og brukerbetalinger

Alle gebyrer, avgifter og brukerbetalinger fastsettes ut i fra de til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer. Endringer i gebyr og brukerbetalinger som følge av prisvekst reguleres i hovedsak i henhold til kommunal deflator med virkningsdato 1. januar 2026. Husleiesatsene øker tilsvarende med endringen i konsumprisindeksen 3,6 %, gjeldende fra 1. januar 2026.

Øvrige betalingssatser og gebyrer reguleres i gebyrregulativet.

Ordførers godtgjørelse

Ordførers godtgjørelse fastsettes av den til enhver tids gjeldende godtgjøring til stortingsrepresentanter.

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til 50 % av ordførers godtgjørelse.

**Bosetting av flyktninger**

Kommunestyret vedtar å bosette 51 flyktninger i 2026 basert på anmodning fra IMDI, og 50 i hvert år i perioden 2027-2029. Bosetting skal fortrinnsvis skje i sentrumsnære områder. Kommunestyret vedtar å ikke bosette enslige mindreårige flyktninger.

Tiltaksliste:

Tiltakstype	Sektor	Tiltak (tall i hele 1000)	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Nytt tiltak	Administrasjon	Driftstilskudd Sør-Varanger utvikling	2 000	2 000	2 000	2 000
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Økning sosial stønad	2 400	1 800	1 800	1 800
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Ny avtale om legevaktsformidling 116 117	2 200	2 200	2 200	2 200
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Basistilskudd	1 000	1 000	1 000	1 000
Nytt tiltak	Helse, omsorg og velferd	Rammeendring - Helse, omsorg og velferd	6 928	4 114	4 661	4 718
Nytt tiltak	Teknisk	110-sentralen, økning 1 årsverk	-20	-24	-37	-56
		SUM TILTAK:	14 508	11 090	11 624	11 662



Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-461 110	-465 558	-477 380	-482 100	-481 909	-481 922	-481 913
Innteks- og formuesskatt	-320 053	-369 078	-366 891	-402 693	-402 693	-402 693	-402 693
Eiendomsskatt	-48 532	-50 197	-51 570	-55 313	-55 313	-55 313	-55 313
Andre generelle driftsinntekter	-96 739	-87 527	-88 467	-86 733	-72 295	-74 214	-64 297
Sum generelle driftsinntekter	-926 433	-972 360	-984 308	-1 026 839	-1 012 210	-1 014 142	-1 004 216
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	869 265	857 092	861 869	889 085	878 586	878 395	878 748
Avskrivninger	61 947	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500
Sum netto driftsutgifter	931 212	920 592	925 369	952 585	942 086	941 895	942 248
Brutto driftsresultat	4 779	-51 768	-58 939	-74 254	-70 124	-72 247	-61 968
Renteinntekter	-18 522	-13 865	-14 755	-13 441	-13 017	-12 792	-12 492
Utbytter	-10 938	-12 500	0	0	0	0	0
Renteutgifter	80 059	75 462	82 281	72 686	64 344	60 253	57 065
Avdrag på lån	55 100	56 000	56 000	54 000	54 000	54 000	54 000
Netto finansutgifter	105 700	105 097	123 526	113 245	105 327	101 461	98 573
Motpost avskrivninger	-61 947	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto driftsresultat	48 532	-10 171	1 088	-24 509	-28 297	-34 286	-26 895
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	-11 082	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	21 676	2 062	8 186	2 520	2 000	2 000	2 000
Bruk av bundne driftsfond	-27 336	-7 091	-13 152	-3 541	-3 160	-3 214	-3 105
Avsetninger til disposisjonsfond	0	12 714	3 878	0	0	35 500	28 000
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	2 486	0	25 530	29 457	0	0



	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-16 742	10 171	-1 088	24 509	28 297	34 286	26 895
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	31 790	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Administrasjon	66 151	71 669	73 388	76 742	77 893	77 333	77 832
Kultur og oppvekst	320 297	314 829	323 009	321 755	315 947	316 150	316 412
Helse, omsorg og velferd	373 991	348 080	361 194	364 965	361 497	361 544	361 601
Teknisk	63 245	57 036	59 103	61 560	60 476	59 702	59 321
Finans	41 320	61 734	40 713	61 328	59 898	60 737	60 762
Sum bevilgninger drift, netto	865 004	853 348	857 407	886 349	875 711	875 466	875 928
Herav:							
Netto renteutgifter og -inntekter	67	0	90	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	7 966	62	1 718	520	0	0	0
Bruk av bundne driftsfond	-13 779	-3 806	-6 271	-3 256	-2 875	-2 929	-2 820
Avsetninger til disposisjonsfond	1 486	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	869 265	857 092	861 869	889 085	878 586	878 395	878 748



Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	66 530	63 700	93 569	51 400	22 050	24 550	29 550
Tilskudd til andre investeringer	5 234	3 791	0	0	5 992	877	2 509
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	3 087	3 200	3 200	3 700	3 700	3 700	3 700
Utlån av egne midler	150	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	75 001	70 691	96 769	55 100	31 742	29 127	35 759
Kompensasjon for merverdiavgift	-13 094	-6 190	-10 914	-4 690	-3 120	-3 620	-4 620
Tilskudd fra andre	-2 578	0	0	0	0	0	0
Salg av varige driftsmidler	-635	0	0	0	0	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	-575	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-2 007	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-53 362	-61 301	-82 655	-46 710	-24 922	-21 807	-27 439
Sum investeringsinntekter	-72 251	-67 491	-93 569	-51 400	-28 042	-25 427	-32 059
Videreutlån	49 128	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
Bruk av lån til videreutlån	-41 722	-40 000	-40 000	-15 000	-40 000	-40 000	-40 000
Avdrag på lån til videreutlån	10 448	0	0	12 300	17 000	17 000	17 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-21 156	0	0	-17 000	-17 000	-17 000	-17 000
Netto utgifter videreutlån	-3 302	0	0	20 300	0	0	0
Overføring fra drift	11 082	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	10 708	0	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-18 046	0	0	-20 300	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	8	0	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-3 200	-3 200	-3 200	-3 700	-3 700	-3 700	-3 700
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	552	-3 200	-3 200	-24 000	-3 700	-3 700	-3 700
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0



Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
It-Investeringer	1 064	2 500	2 500	1 500	1 000	1 000	1 000
Integrerte velferdsteknologiske tjenester	367	1 000	0	0	0	0	0
SKOLEPC - KLASSESETT OG DIGITALE LÆREMIDLER	669	600	600	600	600	600	600
Fiberpakke til distriktene	4 861	0	0	0	0	0	0
Utskifting av digitale tavler i grunnskolen	459	0	0	0	0	0	0
Parker, anlegg og idrettsanlegg, oppgradering	2 092	15 800	15 800	6 000	2 000	2 000	7 000
Skytterhusfjellet - Utvidelse av boligfelt	2 618	1 400	1 400	0	0	0	0
SOLENGA BOLIGFELT	594	0	0	4 600	0	0	0
Prosjektering boligfelt B3 og B4 på skytterhusfjellet	231	0	1 300	0	0	0	0
Hesseng næringsområde	171	1 000	1 000	625	0	0	0
Prosjektledelse Kommunale bygg	1 730	450	450	450	450	450	450
Kommunale bygninger - Planlagt renovering	5 471	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Solavskjerming kommunale bygg	1 098	0	0	0	0	0	0
Oppgradering SD-anlegg	539	0	0	0	0	0	0
Utvidelse av teleslynger i kommunale bygg	10	0	0	0	0	0	0
Prosjektavslutning - Skole 9910 og Skytterhusfjellet bo- og avlastning	0	0	1 000	0	0	0	0
Solavskjerming - Sandnes og Bjørnevatn skole	0	0	3 875	0	0	0	0
Tiltak i energi og klimaplan	482	0	0	0	0	0	0
MERÅPENT BIBLIOTEK	584	0	0	0	0	0	0
Nye Kirkenes barnehage	23 720	0	531	0	0	0	0



	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
OPPGRADERING	0	0	1 438	0	0	0	0
BARNEHAGE							
Ny brannstasjon -	0	0	375	0	0	0	0
Beredskapens hus							
Inventar og utstyr -	2 554	1 500	2 000	500	500	500	500
Pleie og omsorg							
Wesselborgen -	0	0	1 950	0	0	0	0
Tilrettelegging							
tjenesteboliger							
Kjøretøy - Helse,	0	0	2 150	0	0	0	0
omsorg og velferd							
LOKALER TIL	437	0	1 900	0	0	0	0
UTSIKTEN							
DAGSENER							
Etablering av	0	1 000	1 000	0	0	0	0
infrastruktur for							
lading av el-biler							
Kommunale veier -	5 546	2 500	8 600	5 000	7 500	10 000	10 000
Oppgradering og							
utbedring							
Gatelys -	2 626	500	3 500	0	0	0	0
Måleravlesining							
Lyspunkt							
Gatelys i	555	0	500	0	0	0	0
sentrumsområdet							
UTSKIFTING FRA	616	650	650	0	0	0	0
NA-LAMPER TIL LED-							
LAMPER, GATELYS							
UTSKIFTING FRA	1 061	2 000	2 000	0	0	0	0
LYSSTOFFRØR TIL							
LED (EU-KRAV)							
Utstysoppgradering	0	0	0	625	0	0	0
Utstysoppgradering	442	0	0	0	0	0	0
Brannvesenet							
Feiebler	0	0	2 200	0	0	0	0
Oppgradering avløp	713	13 000	28 895	2 400	2 400	2 400	2 400
Oppgradering vann	2 577	2 800	3 955	4 100	3 600	3 600	3 600
SUNDELINVEIEN	938	0	0	0	0	0	0
REHABILITERING VA							
TUNNELVEIEN	48	13 000	0	10 000	0	0	0
REHABILITERING VA							
UV-Anlegg -	220	0	0	0	0	0	0
Hovedvannledning							
Oppgradering	1 419	0	0	0	0	0	0
tilfluktsrom							
Fjellhallen -							
Finansiert av fond							
Salg Av Eiendommer	15	0	0	0	0	0	0
Etablering av	0	0	0	10 000	0	0	0
høydebasseng og							
grunnvannsboringer							
Hovedplan - Vann	0	0	0	1 000	0	0	0
og avløp							
Investeringer i	66 530	63 700	93 569	51 400	22 050	24 550	29 550
varige driftsmidler							

2. Tilskudd til andres investeringer



Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Fiberpakke til distriktene	37	0	0	0	0	0	0
Kirkebygg - vedlikehold og oppgradering	2 625	3 791	0	0	5 992	877	2 509
Spillemidler Private Anlegg	2 572	0	0	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer	5 234	3 791	0	0	5 992	877	2 509

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Egenkapitalinnskudd KLP	3 087	3 200	3 200	3 700	3 700	3 700	3 700
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	3 087	3 200	3 200	3 700	3 700	3 700	3 700

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Utlån personallån	150	0	0	0	0	0	0
Utlån av egne midler	150	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	75 001	70 691	96 769	55 100	31 742	29 127	35 759

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-461 110	-465 558	-477 380	-482 100	-481 909	-481 922	-481 913
Innteks- og formuesskatt	-320 053	-369 078	-366 891	-402 693	-402 693	-402 693	-402 693
Eiendomsskatt	-48 532	-50 197	-51 570	-55 313	-55 313	-55 313	-55 313
Andre skatteinntekter	-6 617	-6 666	-6 666	-6 793	-6 793	-6 793	-6 793
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-97 796	-82 141	-88 441	-83 340	-69 152	-71 071	-61 154
Overføringer og tilskudd fra andre	-143 378	-118 472	-128 141	-100 111	-95 489	-95 759	-96 069
Brukerbetalinger	-29 895	-30 474	-29 186	-27 958	-27 958	-27 958	-27 958
Salgs- og leieinntekter	-105 778	-110 490	-116 195	-117 780	-123 054	-125 160	-128 910

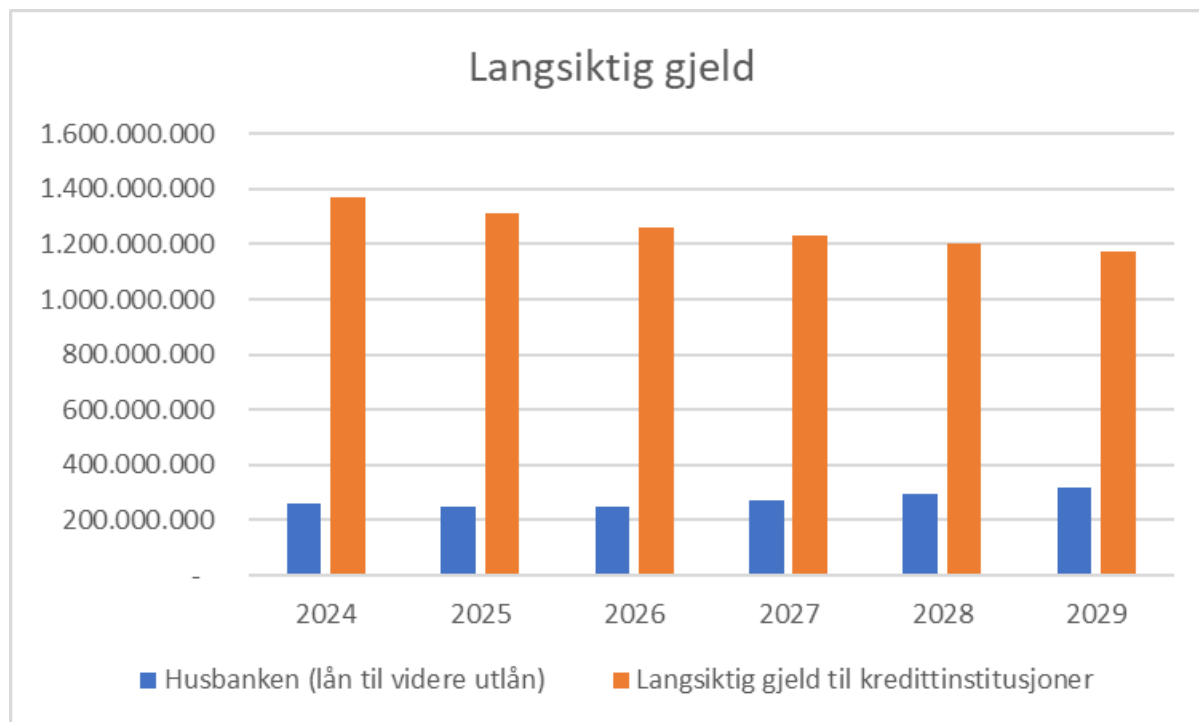


	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Sum driftsinntekter	-1 213 157	-1 233 076	-1 264 470	-1 276 088	-1 262 360	-1 266 668	-1 260 802
Lønnsutgifter	707 786	725 992	720 532	725 786	720 358	721 672	724 850
Sosiale utgifter	80 434	79 354	86 050	86 232	86 451	86 179	86 285
Kjøp av varer og tjenester	268 154	239 164	248 790	249 696	245 982	247 118	248 241
Overføringer og tilskudd til andre	99 615	73 298	86 659	76 620	75 945	75 952	75 958
Avskrivninger	61 947	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500	63 500
Sum driftsutgifter	1 217 937	1 181 308	1 205 531	1 201 834	1 192 236	1 194 421	1 198 834
Brutto driftsresultat	4 779	-51 768	-58 939	-74 254	-70 124	-72 247	-61 968
Renteinntekter	-18 522	-13 865	-14 755	-13 441	-13 017	-12 792	-12 492
Utbytte	-10 938	-12 500	0	0	0	0	0
Renteutgifter	80 059	75 462	82 281	72 686	64 344	60 253	57 065
Avdrag på lån	55 100	56 000	56 000	54 000	54 000	54 000	54 000
Netto finansutgifter	105 700	105 097	123 526	113 245	105 327	101 461	98 573
Motpost avskrivninger	-61 947	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto driftsresultat	48 532	-10 171	1 088	-24 509	-28 297	-34 286	-26 895
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	-11 082	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	21 676	2 062	8 186	2 520	2 000	2 000	2 000
Bruk av bundne driftsfond	-27 336	-7 091	-13 152	-3 541	-3 160	-3 214	-3 105
Avsetninger til disposisjonsfond	0	12 714	3 878	0	0	35 500	28 000
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	0	2 486	0	25 530	29 457	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-16 742	10 171	-1 088	24 509	28 297	34 286	26 895
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	31 790	0	0	0	0	0	0



Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser § 5-7

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Husbanken (lån til videre utlån)	258.016.553	246.516.553	249.216.553	272.216.553	295.216.553	318.216.553
Langsiktig gjeld til kredittinstitusjoner	1.370.897.711	1.314.897.711	1.260.897.711	1.231.897.711	1.199.897.711	1.173.897.711
Sum langsiktig gjeld	1.628.914.264	1.561.414.264	1.510.114.264	1.504.114.264	1.495.114.264	1.492.114.264





Fritaksliste eiendomsskatt 2026

Fritaksliste etter eiendomsskatteloven § 7 bokstav a og b – 2026:

Dette er de eiendommene som ble fritatt opprinnelig av kommunestyret, samt de som ble fritatt etter søknad.

Eskatl. § 7 bokstav a –

1. Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.

Kirkenes Pensjonistforening	- 27/8/39/1
Sør-Varanger turlag	- 26/2/245, 17/1/69
Brenselsutsalget AS	- 27/2/327, 25/2/102, 19/1/38
Sør-Varanger jeger og fisk	- 31/1/34, 16/1/56, 30/1/42, 26/77/1
Øvre Pasvik Nasjonalparkstyre	- 15/1/38, 16/1/185
KIF	- 27/3/360 (delvis, klubblokale fritas), 23/1/10, 24/22, 24/1/14
Norsk bobil og Caravan club	- 20/1/8
Kirkenesgruppen av NRRL	- 24/1/20
Loge 55 Varanger	- 27/3/156 (delvis, bolig fritas ikke)
Bugøyfjord bygde og hyttelag	- 5/1/2, 5/41
Bjørnehiet familiebarnehage	- 24/3/4 (delvis, bolig fritas ikke)
Kirkenes Båtförening	- 27/2
Jakobsnes Småbåteierforening	- 29/3
Pasvikdalen Jeger og fisk	
Bamsekraft	
Villaveien Naturbarnehage	- 23/109
Kirkenes og Omegn Skiklubb	- 26/199
Idrettslaget Nordlyset	- 17/1/4, 17/1/54, 17/19
Idrettslaget Bølgen	- 4/1/53, 4/1/90
Bjørnevatn Idrettslag	- 23/2/916
Sandnes Idrettslag	- 23/1/1, 23/15, 23/32
Jakobsnes Idrettslag	- 29/1/3
Jarfjord Ungdomslag	- 32/21/1
Langfjorddalens Skytterlag	- 20/1/13
Kirkenes Skytterlag	- 23/2/90
Kirkenes Pistolforening	- 23/295
Kirkenes Motorklubb	- 24/127, 24/128
Neiden og omegn Jff	- 7/1/4, 7/1/29
Neiden Idrettslag	- 7/1/3
Sør-Varanger Rideforening	- 11/64
Sør-Varanger Travlag	- 19/1/60
Kirkenes Ryttersportsklubb	- 20/208
Finnmarkseiendommen	- 22/50 (samfunnshus)
Finnmarkseiendommen	- 26/199 (skilekanlegg)

.....

**Eskatl. § 7 bokstav b –**

b) Bygning som har historisk verdi.

Historiske bygg/museumsbygg på eiendommene:

Stiftelsen Grenselandmuseet	- 26/1/8, 26/2/356
Noatun	- 15/2, 15/20
Skoltebyen	- 8/20, 8/63, 8/21, 8/74, 8/54, 8/53, 8/22 og 8/24 (Sametinget), 8/13 (delvis), 8/59 (delvis)
Kobbervika (kulturminner etc.)	- 22/4/1, 22/4/3
Rolf E Sch. Kollstrøm	- 15/20
Geir Mortensen og Solveig Wilhelmsen	- 19/117
Grense Jakobselv bygdelag	- 34/31
Svanvik Næringsbygg/fredede bygg og anlegg	

Driftsbudsjettet

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Skatt på inntekt og formue	-324 610	-373 744	-402 693	-402 693	-402 693	-402 693
Ordinært rammetilskudd	-461 483	-465 558	-482 100	-481 909	-481 922	-481 913
Skatt på eiendom	-48 532	-50 197	-55 313	-55 313	-55 313	-55 313
Andre generelle statstilskudd	-77 728	-78 438	-70 421	-63 926	-57 845	-54 928
Havbruksfond	-16 465	-7 300	-13 000	-5 000	-13 000	-6 000
Kraftinntekter	0	0	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Naturressursskatt	0	0	-4 793	-4 793	-4 793	-4 793
Sum sentrale inntekter	-928 818	-975 237	-1 030 320	-1 015 634	-1 017 566	-1 007 640

De frie inntektene er justert i henhold til prognose fra KS som er basert på forslag til statsbudsjett for 2026.

Skatt på inntekt og formue

Sør-Varanger kommune bruker prognosemodellen til KS i budsjetteringen av inntekter fra skatt på inntekt og formue. For 2026 er skatteanslaget beregnet ut i fra et innbyggertall på 9.956, som er lik utgangen av 2. kvartal 2025. Til forskjell fra rammetilskuddet er det innbyggertall 1.1 det aktuelle året som legges til grunn.

Finansdepartementet bruker innbyggertall 1.1 året før budsjettåret og legger til grunn lik vekst for hele landet når de lager sine prognoser. Derfor vil samlede frie inntekter som fremkommer på regjeringen.no være noe høyere enn anslaget fra KS sin prognosemodell der en kan legge inn forventet innbyggertall og beregne skatt på inntekt og formue basert på det.



Ordinært rammetilskudd

Sør-Varanger kommune bruker prognosemodellen til KS i budsjetteringen av frie inntekter. For 2026 er det budsjettet med 464.075 mill.kr i rammetilskudd. Rammetilskuddet beregnes på bakgrunn av innbyggertall 01.07 året før budsjettåret. 01.07.2025 var Innbyggertallet i kommune 9.954.

Tall i 1000	2026
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	341 055
Utgiftsutjevningen	7 241
Overgangsordning - INGAR	-422
Saker særskilt ford (inkl. trekk konsesjonskraft, per grunnskole,	14 457
helsestasjon skolehelse, barnevernsreform, bortfall eiendomsskatt og aga)	
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	101 194
Ordinært skjønn	550
Sum rammetilskudd	464 075
Inntektsutjevning	18 025
Sum budsjettpost "Ordinært rammetilskudd"	482 100

Skatt på eiendom

Tall i hele tusen	2025	2026	Endring
EIENDOMSSKATT VANNKRAFTANLEGG	- 5 297	- 4 926	371
EIENDOMSSKATT KRAFTNETT OG NÆRINGSEIENDOM M.M.	- 22 795	- 24 660	- 1 865
EIENDOMSSKATT BOLIGER	- 20 683	- 22 646	- 1 963
EIENDOMSSKATT FRITIDSBOLIGER	- 2 795	- 3 081	- 286
Sum	- 51 570	- 55 313	- 3 743

Kommunedirektøren foreslår å kontorjustere eiendomsskattegrunnlaget i 2026. Gjeldende eiendomsskattegrunnlag fra ble kontorjustert med 10 % i 2025, og kontorjusteres med 10 % til i 2026 (jf. esktl. § 8 A-4). Dette gjelder all eiendomsskatt utenom vannkraftanlegg som reguleres hvert år.

Den foreslåtte endringen vil øke eiendomsskatten ekskl. vannkraftanlegg med 4,1 mill.kr fra endret budsjett 2025.



Andre generelle statstilskudd

Statstilskudd bosetting flyktninger 2026-2029

Statstilskudd vedrørende bosetting flyktninger deles i all hovedsak mellom integreringstilskudd og språktstilskudd, der integreringstilskudd utgjør klart størst andel av totale tilskudd som tilfaller kommunen.

Integreringstilskudd per bosatt flyktning blir utbetalt i totalt 5 år, der satsen på tilskuddet i år 2 er høyest og lavest de siste 2 år i løpet av 5-årsperioden. Tilskuddet skal bidra til å gi en rimelig dekning av utgiftene kommune har, hovedsakelig innen sektor kultur- og oppvekst og sektor Helse, omsorg og velferd. Kommunen skal gjennomføre et planmessig og aktivt bosetting- og integreringsarbeid slik at flyktningene kan forsørge seg selv og ta del i samfunnet. Kirkenes mottakssenter (asylmottak) holder til i Sør-Varanger kommune som igjen mottar vertskommunetilskudd for dette. Vertskommunetilskuddet er beregnet til 5,24 mill. kr for år 2026 og blir inntektsført som en del av integreringstilskuddet.

Det er budsjettet med at en bosetting på 50 flyktninger utløser 25 antall språktstilskudd, flyktninger over 18 år, årlig i planperioden basert på prognose og tidligere historikk.

Det er lagt opp til en bosetting av 50 flyktninger årlig i økonomiplanperioden 2026-2029.

Totale tilskudd i tabellen under viser en betydelig nedgang i totale tilskudd i år 2028 og 2029 for Sør-Varanger kommune. Årsaken til dette er at inntektseffekten av den relative høye bosettingen i år 2023 (126 flyktninger) og 2024 (89 flyktninger) utgår som følge av 5-årsperioden som tilskuddene utbetales for etter hver bosetting.

Budsjett inntekter til Sør-Varanger kommune:

	Antall	2025	2026	2027	2028	2029
Integreringstilskudd - tilskudd i 5 år	År 1 i 2021 (år 4 i 2024, år 5 i 2025)	14	1 047 200,00			
	År 1 i 2022 (år 3 i 2024, år 4 i 2025, år 5 i 2026)	74	6 763 600,00	5 535 200,00		
	År 1 i 2023 (år 2 i 2024, år 3 i 2025, år 4 i 2026, år 5 i 2027)	126	23 221 800,00	11 516 400,00	9 424 800,00	
	År 1 i 2024 (år 2 i 2025, år 3 i 2026, år 4 i 2027, år 5 i 2028)	89	23 068 800,00	16 402 700,00	8 134 600,00	
	År 1 i 2025 (år 2 i 2026, år 3 i 2027, år 4 i 2028, år 5 i 2029)	50	12 525 000,00	12 960 000,00	9 215 000,00	3 740 000,00
	År 1 i 2026 (år 2 i 2027, år 3 i 2028, år 4 i 2029)	50		12 525 000,00	12 960 000,00	4 570 000,00
	År 1 i 2027 (år 2 i 2028, år 3 i 2029)	50			12 960 000,00	9 215 000,00
	År 1 i 2028 (år 2 i 2029)	50				12 960 000,00
	År 1 i 2029	50				12 525 000,00
Norsktilskudd - overføringsflyktninger	År 1 i 2023 overføringsflyktninger (år 2 i 2024, år 3 i 2025)	17	324 700,00			
	År 1 i 2024 overføringsflyktninger (år 2 i 2025, år 3 i 2026)	6	183 600,00	114 600,00		
	År 1 i 2025 overføringsflyktninger (år 2 i 2026, år 3 i 2027)	3	50 400,00	91 800,00	57 300,00	
	År 1 i 2026 overføringsflyktninger (år 2 i 2027, år 3 i 2028)	3		50 400,00	91 800,00	57 300,00
	År 1 i 2027 overføringsflyktninger (år 2 i 2028, år 3 i 2029)	3			50 400,00	91 800,00
	År 1 i 2028 overføringsflyktninger (år 2 i 2029)	3				50 400,00
Norsktilskudd - kollektiv beskyttelse	År 1 i 2025 kollektiv beskyttelse	22	1 106 600,00			
	År 1 i 2026 kollektiv beskyttelse	22		1 106 600,00		
	År 1 i 2027 kollektiv beskyttelse	22			1 106 600,00	
	År 1 i 2028 kollektiv beskyttelse	22				1 106 600,00
	År 1 i 2029 kollektiv beskyttelse	22				1 106 600,00
	Særskilt tilskudd fra IMDI	1	753 500,00			
	Ekstratilskudd fra IMDI					
	Tilskudd fra UDI asylnorsk	20	348 000,00	348 000,00	348 000,00	348 000,00
	Tilskudd fra UDI samf.k i mottak	20	48 000,00	48 000,00	48 000,00	48 000,00
	Grunntilskudd - en sum samlet for alle. Gjelder overføringsflykt	4 - 150	721 700,00	721 700,00	721 700,00	721 700,00
	Vertskommunetilskudd		5 241 000,00	5 471 000,00	5 713 000,00	5 964 000,00
	Asylkartlegging		30 000,00	30 000,00	30 000,00	30 000,00
	Tilskudd fra UDI til elever i asylmottak		1 500 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
	Sum tilskudd		76 933 900,00	67 921 000,00	61 426 000,00	55 345 000,00

**Oppsummering budsjett hensyntatt tilskuddstype 2026-2029:**

Tilskuddstype	2026	2027	2028	2029
Tilskudd fra UDI til elever i asylmottak	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Tilskudd til språkopplæring	2 085 000	2 028 000	2 028 000	2 028 000
Tilskudd til språkopplæring - asylmottak	396 000	396 000	396 000	396 000
Integreringstilskudd	64 440 000	58 002 000	51 921 000	49 004 000
Sum tilskudd	67 921 000	61 426 000	55 345 000	52 428 000

Resterende budsjettposter under andre generelle statstilskudd gjelder rentekompensasjon for kommunale bygg på kr 2,5 mill kroner årlig.

	2026	2027	2028	2029
Sum flyktning-relatert tilskudd	67 921 000	61 426 000	55 345 000	52 428 000
Rentekompensasjon for kommunale bygg	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000
Sum andre generelle statstilskudd i øk.plan 2026-2029	70 421 000	63 926 000	57 845 000	54 928 000

Havbruksfond

Inntekter fra havbruksfondet er budsjettert basert på historiske tall og prognose fra Kontali analyse.

Tall i 1000	Regnskap 2020	Regnskap 2021	Regnskap 2022	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Havbruksfond	10 219	5 519	12 048	4 500	16 465	7 300	13 000	5 000	13 000	6 000

Kraftinntekter

Kraftinntekter består kun av konsesjonskraftavgift.

Budsjett og regnskapstall for utbytte er flyttet ned til "Renteinntekter og utbytte" i hovedoversikten. Utbytte fra Varanger kraft er ikke innarbeidet i økonomiplanen 2026-2029.

Naturressursskatt

Det budsjetteres med 4,79 mill.kr i inntekter fra naturressursskatt fra produksjon av vannkraft. Budsjettetallet er beregnet med prognosemodellen til KS som historisk stemmer veldig godt.

Sentrale utgifter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Lønnsoppgjør	0	20 700	18 000	18 000	18 000	18 000
Sum sentrale utgifter	0	20 700	18 000	18 000	18 000	18 000



Lønnsoppgjør

Det er avsatt 18,0 mill.kr til å dekke lønnsoppgjør for 2026. Dette er beregnet ut i fra lønnsmasse og en forventet lønnsvekst på 4% som er lagt til grunn i forslag til statsbudsjett.

Driftsutgifter per tjenesteområde (1B)

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Administrasjon	66 151	71 669	76 742	77 893	77 333	77 832
Kultur og oppvekst	320 297	314 829	321 755	315 947	316 150	316 412
Helse, omsorg og velferd	373 991	348 080	364 965	361 497	361 544	361 601
Teknisk	63 245	57 036	61 560	60 476	59 702	59 321
Finans	33 189	43 911	47 689	46 292	47 543	47 001
Utgåtte ansvar	0	0	0	0	0	0
Driftsutgifter per tjenesteområde	856 873	835 525	872 710	862 105	862 272	862 167

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Renteinntekter og utbytte	-29 452	-26 365	-13 441	-13 017	-12 792	-12 492
Renteutgifter, prov. og andre fin.utgifter	79 420	75 462	71 806	63 374	58 871	56 250
Avdrag på lån	55 100	56 000	54 000	54 000	54 000	54 000
Netto finansinntekter/finansutgifter	105 067	105 097	112 365	104 357	100 079	97 758
Finansutgifter i tjenesteområdene	633	0	880	970	1 382	815
Totale finansutgifter	105 700	105 097	113 245	105 327	101 461	98 573
Motpost avskrivninger	0	0	0	0	0	0
Motpost avskrivninger	0	0	0	0	0	0

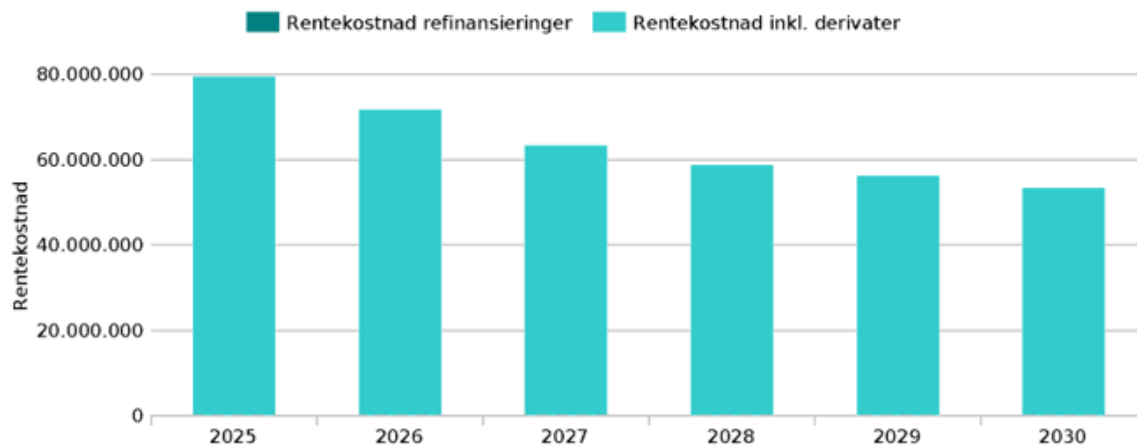
Renteinntekter og utbytte

På grunn av den svake likviditeten er ordinære renteinntekter redusert og renteinntekter kommer da i stor grad fra startlån. Det er ikke budsjettet med utbytte fra Varanger kraft i økonomiplanen.



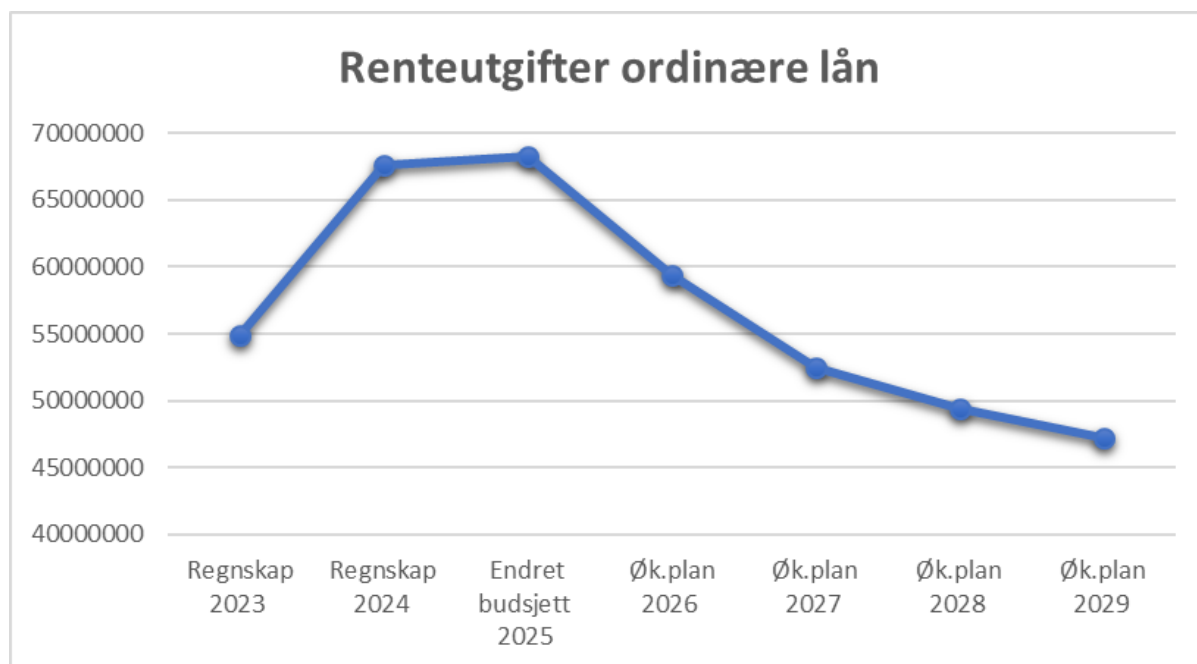
Renteutgifter, prov. og andre fin.utgifter

For 2026 forventes det samlede rentekostnader, inkludert eventuelle forventede refinansieringer og simulerte låneopptak, på 71.806.352 kr.



Periode	Rentekostnader inkl derivater, refin. & simulering	Rentekostnader løpende lån & derivater	Rentekostnad refinansieringer
2025	79.460.371	79.460.371	0
2026	71.806.352	71.806.352	0
2027	63.374.247	63.374.247	0
2028	58.871.127	58.871.127	0
2029	56.250.721	56.250.721	0
2030	53.441.719	53.441.719	0

Renteutgifter ordinære lån

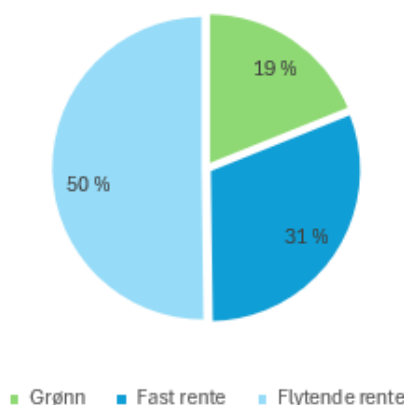




Regnskap 2023	Regnskap 2024	Endret budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
54 853 215	67 600 517	68 312 000	59 337 000	52 476 000	49 397 000	47 202 000

Det legges til grunn en forventet nedgang i rentenivået i den gjeldende økonomiplanperioden 2026–2029 for kommunens ordinære lån. Beregningene er basert på en gjennomsnittsrente som reduseres fra 4,59 % i 2026 til 4,22 % i 2029. Gjennomsnittsrentene som benyttes er fra KBN Finans som er et verktøy fra Kommunalbanken, tallene baserer seg på renteutvikling prognoser fra Norges bank. Denne renteutviklingen antas å ha en positiv innvirkning på kommunens renteutgifter i planperioden. Det er budsjettet med renteutgifter på kr 59.337.000 i 2026, med en gradvis reduksjon til kr 47.202.000 i 2029.

Fordeling renteavtaler



Det foretas løpende vurderinger av hvorvidt det skal inngås fastrenteavtale for kommunens låneportefølje. I inneværende periode er det inngått flere fastrente avtaler sammenlignet med forrige periode og per 31.12.2025 vil 31,0 % av kommunens låneportefølje ha fastrenteavtale.

Netto renteutgifter Startlån

Tall i 1000	Regnskap 2017	Regnskap 2018	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Regnskap 2021	Regnskap 2022	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Rentekostander startlån	2 584	2 555	3 042	2 703	1 373	2 562	6 807	11 819	12 050	12 469	10 898	9 474	9 048
Renteinntekter startlån	-2 599	-2 671	-2 858	-3 140	-2 297	-3 391	-5 355	-8 460	-9 000	-10 400	-10 000	-9 800	-9 500
Totalt	-15	-116	184	-437	-924	-829	1 452	3 359	3 050	2 069	898	-326	-452

Startlånsordningen som kommunen forvalter på vegne av Husbanken er en ordning som under vanlige omstendigheter skal gi et mindre overskudd som kompensasjon for forvaltning av ordningen. Som det fremgår av tabellen har kommunen tidligere stort sett gått noen hundre tusen i overskudd. I perioden 2021-2022 økte netto inntekt til 800-900.000 kr. Dette som følger av at renten var svært lav og en god del av startlånstakerne har fastrente avtaler opptil 10 år. Fra 2023 har dette snudd siden renteinntekten fra låntakerne fortsatt er lav som følger av fastrenteavtaler, mens rentekostnaden på kommunens gjeld til Husbanken har økt betraktelig. Kommunen har hele lånemassen i Husbanken på flytende rente. Det forventes at dette jevnes ut i årene som kommer ettersom gamle fastrenteavtaler går ut og renten forventes på et lavere nivå.



Kommunedirektøren anbefaler å fortsatt ta opp lån i Husbanken til videre utlån siden dette er en viktig ordning for innbyggere som har utfordringer i boligmarkedet.

Avdrag på lån

Minimumsavdrag for 2026 er beregnet i henhold til forskrift om minimumsavdrag på lån for kommuner. For 2026 er det budsjettet med 54,0 mill.kr

Minimumsavdrag

Forenklet modell: Sum langsiktig gjeld / sum bokført verdi anleggsmidler *
årets avskrivninger

Langsiktig gjeld pr. 01.01. ?	1 314 900 000
Anleggsmidler 01.01. ?	1 550 000 000
Årets avskrivninger ?	63 500 000
Minimumsavdrag (forenklet metode)	53 868 484

Endringer i forskrift

Det er gjort endringer i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. og forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer.

Endringene gjelder klassifisering av anleggs levetid der for eksempel ledningsnett økes fra maksimalt 40 til maksimalt 80 år. Endringene åpner også for å vurdere levetid på eksisterende anlegg. Dersom levetiden forlenges vil dette føre til lavere avskrivninger, som igjen fører til lavere gebyrer for forbrukerne på selvkostområdet. Denne jobben innebærer at levetiden på alle anlegg må vurderes på nytt. Dette arbeidet gjennomføres i løpet av vinteren 2025-2026. Kommunedirektøren vil fremme egen sak til kommunestyret når dette er klart.

Utvikling i kommunens samlede lånegjeld

Bank	Beløp per 31.12.2025	Beløp per 31.12.2026
Kommunalbanken	1 220 145 354,00	1 169 613 779,38
KLP	83 749 282,49	80 280 857,11
Total ordinære lån	1 303 894 636,49	1 249 894 636,49
Startlån	Beløp per 31.12.2025	Beløp per 31.12.2026
Husbanken	281 745 384,00	269 448 598,00

Kommunedirektøren forslår å ikke ta opp nye lån til investeringsformål i 2026 og samlet gjeld ekskl. Husbanken vil da være 1.249.895.000 ved utgangen av 2026.



Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Til ubundne avsetninger	-1 486	12 714	0	0	35 500	28 000
Til bundne avsetninger	13 710	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Bruk av bundne avsetninger	-13 556	-3 285	-285	-285	-285	-285
Dekning av tidligere års merforbruk	0	2 486	25 530	29 457	0	0
Netto avsetninger	-1 333	13 915	27 245	31 172	37 215	29 715
Netto avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner i tjenestoområdene	-15 410	-3 744	-2 736	-2 875	-2 929	-2 820
Totale avsetninger	-16 742	10 171	24 509	28 297	34 286	26 895

Investeringsbudsjettet

Investeringsrammen for 2026 er på 55,1 mill.kr inkludert egenkapitaltilskudd til KLP på 3,7 mill.kr.

Halvparten av de foreslåtte investeringene hører til selvkostområdet vann og avløp der de største enkeltprosjektene er Tunnelveien og etablering av høydebasseng og grunnvannsboring for områdene Jakobsnes, Bugøyfjord og Svanvik. I 2026 vil teknisk starte med planlegging og prosjektering av flere tiltak i vedtatt hovedplan for vann og avløp. Kommunedirektøren vil komme tilbake til dette når strategidokumentet for 2027-2030 legges frem i juni 2026.

Utover de løpende investeringspostene er det blant annet foreslått å bevilge midler til opparbeidelse og klargjøring av Solenga boligfelt, og fullføring av reguleringsplan på Hesseng næringsområde. Opptrappingen på budsjettposten for kommunale veier som ble vedtatt i økonomiplan 2025-2028 er videreført.

Sør-Varanger menighetsråd har i sitt forslag til investeringsplan vedtatt rehabilitering av Kirkenes kirke i 2026. Dette investeringsprosjektet inkluderer et kommunalt tilskudd på 5,99 mill.kr. Kommunedirektøren har på grunn av begrensede investeringsmidler og den økonomiske situasjonen vurdert at denne investeringen må forskyves til tidligst 2027.

Styret i Barentshallene Sør-Varanger KF har vedtatt et forslag til investeringsbudsjett på sum kr 6,0 mill.kr i 2026. Inkludert i dette er lagerbygg og andre mindre tiltak ved og i Barentshallen.

Tiltakene som omhandler investering i varige driftsmidler er foreslått finansiert med ubrukte lånemidler og mva.kompensasjon. Egenkapitaltilskudd til KLP finansieres av ubundet investeringsfond.

Prosjekter som vurderes i løpet av 2026:

- Opparbeiding og utvikling av Hesseng næringsområde.
- Brannstasjon - Kommunedirektøren vil fremme en egen sak for lukking av avvik fra arbeidstilsynet. Alternativet nybygg utredes, samtidig og vil være en del av dette. Samtidig som avbøtende tiltak på eksisterende brannstasjon må kostnadsvurderes
- Gang- og sykkelvei vest for Sandnesbrua - Kommunedirektøren arbeider med et prosjekt for etablering av gang- og sykkelvei vest for Sandnesbrua, mot kirkegården. Områder har mye tungtrafikk samtidig som det er et populært utfartområde for myke trafikanter. For at prosjektet skal iverksettes bør det finansieres av trafikksikkerhetsmidler fra fylkeskommunen.



Videreføring av investeringsprosjekter fra 2025 vil fremmes i en egen sak til kommunestyret i 2026.

Startlån

Kommunen har stor etterspørsel etter startlån. Kommunedirektøren foreslår å videreføre rammen på 40,0 mill.kr årlig i økonomiplanen. I 2026 foreslås det å finansiere dette med et nytt lån på 15,0 mill.kr i Husbanken og resterende 25,0 mill.kr fra bundet investeringsfond for innbetalte avdrag på startlån.

Investeringstabell for kommunen samlet

Andre investeringer

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Investeringsprosjekter				
Administrasjon				
Hesseng næringsområde	625	0	0	0
It-Investeringer	1 500	1 000	1 000	1 000
SKOLEPC - KLASSESETT OG DIGITALE LÆREMIDLER	600	600	600	600
SOLENGA BOLIGFELT	4 600	0	0	0
Sum Administrasjon	7 325	1 600	1 600	1 600
Helse, omsorg og velferd				
Inventar og utstyr - Pleie og omsorg	500	500	500	500
Sum Helse, omsorg og velferd	500	500	500	500
Teknisk				
Kommunale bygninger - Planlagt renovering	4 000	4 000	4 000	4 000
Kommunale veier - Oppgradering og utbedring	5 000	7 500	10 000	10 000
Parker, anlegg og idrettsanlegg, oppgradering	6 000	2 000	2 000	7 000
Prosjektledelse Kommunale bygg	450	450	450	450
Utstyrsoppgradering	625	0	0	0
Sum Teknisk	16 075	13 950	16 450	21 450
Finans				
Egenkapitalinnskudd KLP	3 700	3 700	3 700	3 700
Kirkebygg - vedlikehold og oppgradering	0	5 992	876	2 509
Sum Finans	3 700	9 692	4 576	6 209
Sum	27 600	25 742	23 126	29 759

Selvkost

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Investeringsprosjekter				
Teknisk				
Etablering av høydebasseng og grunnvannsboringer	10 000	0	0	0
Hovedplan - Vann og avløp	1 000	0	0	0
Oppgradering avløp	2 400	2 400	2 400	2 400
Oppgradering vann	4 100	3 600	3 600	3 600
TUNNELVEIEN REHABILITERING VA	10 000	0	0	0
Sum Teknisk	27 500	6 000	6 000	6 000



Investeringsprosjekter	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Sum	27 500	6 000	6 000	6 000

Andre investeringer

Administrasjon

Hesseng næringsområde

Ferdigstilling av reguleringsplan for området. Kommunedirektøren vil når den er ferdig fremme en egen sak til kommunestyret om utvikling og opparbeidelse av området.

It-Investeringer

Det prioriteres et årlig beløp på 1 mill.kr til it-investeringer i økonomiplanperioden. Utover det årlige beløpet på 1 mill.kr til It-investeringer legges det inn en økning på 0,5 mill.kr ekstra i 2026 til oppgradering av ACOS websak+.

SKOLEPC - KLASSESETT OG DIGITALE LÆREMIDLER

Årlig investeringspost som brukes til innkjøp av skolepcer og andre digitale læremidler.

SOLENGA BOLIGFELT

Opparbeidelse og klargjøring av boligfelt med fem eneboligtomter og 2 tomannsboligtomter med vei, vann, avløp og overvannshåndtering i henhold til reguleringsplan.





Helse, omsorg og velferd

Inventar og utstyr - Pleie og omsorg

Midlene skal benyttes til større oppgraderinger av inventar og utstyr innen helse, omsorg og velferd.

Teknisk

Kommunale bygninger - Planlagt renovering

Denne potten prioriteres ut i fra behovene på de ulike byggene. Det er laget en vedlikeholdsplan for 2026, hvor behovene under prioriteres;

- Solavskjerming på bygninger utsatt for mye sollys.
- Brannvarslingsanlegg og nødlys.
- Oppgradering av heis
- Forsterke EI-tavler og tilkobling av reservekraft.
- Oppgraderte varme- og ventilasjonssystemer.
- Oppgradering av SD-anlegg.
- Oppgradere adgangskontrollsystem for økt sikkerhet og personvern.
- Nye energieffektive vinduer og dører.
- Energieffektive varme og kjøleløsninger.
- Oppgradering, arrondering uteareal barnehager og skoler.
- Oppgradering og etterisolering av tak og fasader.
- Moderne belysningssystem med LED-teknologi, utendørs og innendørs
- Utkjøp av kjøretøy leasing.

Kommunale veier - Oppgradering og utbedring

Opptrappingsplanen som ble vedtatt i KST 165/2024 er videreført i økonomiplanen for 2026-2029. Midlene brukes til oppgradering av kommunale veier, fortau og sykkel- og gangstier.

Parker, anlegg og idrettsanlegg, oppgradering

Styret i Barentshallene Sør-Varanger KF vedtok i styremøtet i 13. oktober 2025 følgende forslag til investeringsplan for 2026-2029.

Tiltaksområdet	2026	2027	2028	2029
Barentshallen	3 500 000			
Barentsbadet	2 200 000	2 000 000	2 000 000	6 000 000
Nye belter tråkkemaskin	300 000			
Fjellhallen				1 000 000
Totalt	6 000 000	2 000 000	2 000 000	7 000 000



Beskrivelse av investeringstiltakene i 2026 er gjengitt under:

1. Rehabilitering/Vedlikehold Barentshallen Hesseng - kr 3.500.000

Rehabilitering/vedlikehold Barentshallen Hesseng Anlegget sto ferdig i 2004, og kunstgressdekket har i 2025 omsider blitt rehabilitert, selv om øvrig teknisk anlegg nå er over 20 år. De siste årene har det vært røff bruk av hallen, i forhold til manglende lager og verksted til tråkkemaskin, hjullaster, biler, hengere, scootere, atv, rensemaskiner og traktorklippere. Etablering av lagerbygg, samt ventilasjon i Barentshallen er igangsatt og deler av investeringen her vil slutføre dette prosjektet. Det søkes i fremtiden en bedre utnyttelse av hallen i forhold til Finnmark fylkeskommune som leietaker og kapasitetsbegrensninger de legger på hallen. Vi ser på mulighet for utbygging av Barentshallen med fast sportsflate for kroppsundervisning, samt realisering av basis-hall for idretten i kommunen, og gjerne med alternativer til en voksende kampsportinteresse.

2. Rehabilitering/vedlikehold Barentsbadet Kirkenes - 2.200.000

Anlegget sto klart til åpning desember 2007, og det har ikke vært gjort større rehabilitering på 18 år. Anlegget bærer nå preg av tøft inneklima med fukt og klor, samt et høyt besøkstall igjennom mange år. Spesielt flisfuger i alle basseng er nå slitt nesten helt ned, og tiltak er nødvendig for å unngå følgeskader på bygningskropp og betong. De tekniske anlegg er har også overgått sin levetid, og reservedeler er ikke lengre mulig å anskaffe. Spesielt gjelder dette to hovedaggregat for bassengventilasjon, samt SD-anlegget. Anlegget har videre også behov for utvikling av nye og attraktive rekreasjonstilbud for publikum; eksempelvis utebad og alternative badstuevarianter.

3. Nye belter til tråkkemaskin - kr 300.000

Finansiering:

Tiltakene finansieres ved låneopptak og mva-kompensasjon. For 2026 vil det søkes om spillemidler på kr 1.150.000. Sør-Varanger kommune forskutterer andelen det søkes spillemidler på med låneopptak.

Prosjektledelse Kommunale bygg

Dette er midler til prosjektledelse av oppgraderingsprosjekter på eksisterende kommunale bygg.

Utstyrsoppgradering

Investeringsmidler til nødvendige utstyrsoppgraderinger innenfor tekniske tjenester. I 2026 er planlagt å investere 0,5 mill.kr i vaskeroboter.



Finans

Kirkebygg - vedlikehold og oppgradering

Sør-Varanger menighetsråd har i sitt forslag til investeringsplan vedtatt rehabilitering av Kirkenes kirke i 2026. Dette investeringsprosjektet inkluderer et kommunalt tilskudd på 5,99 mill.kr.

Kommunedirektøren har på grunn av begrensede investeringsmidler og den økonomiske situasjonen vurdert at denne investeringen må forskyves til tidligst 2027.

Investeringsplan 2026-2029 vedtatt i FR 23.09.25

Investeringsplan Sør-Varanger menighetsråd				
Investering	2026	2027	2028	2029
Kirkebygg	8 000 000	95 000	702 000	2 511 000
Gravlunder	0	0	478 000	846 000
Investeringsbudsjett Sør-Varanger menighetsråd				
	2026	2027	2028	2029
Kostnader:				
Investeringer	8 000 000	95 000	1 180 000	3 357 000
KLP egenkapital	32 000	33 000	34 000	35 000
Sum finansieringsbehov	8 032 000	128 000	1 214 000	3 392 000
Finansiert slik:				
Refusjoner	2 008 000	32 000	303 500	848 000
Mottatt avdrag utlån	32 000	33 000	34 000	35 000
Tilskudd fra kommunen	5 992 000	63 000	876 500	2 509 000
Fond	0	0	0	0
Sum	8 032 000	128 000	1 214 000	3 392 000



Rehabiliteringsplan for kirkebygg	2026	2027	2028	2029
Svanvik kapell				
Kirkenes kirke rehabilitering	8 000 000			
Kirkenes kirke nybygg				
Neiden kapell			301 000	
Oscar II kapell				
Bugøynes kapell			401 000	
Prestestua, Grensen				501 000
Kirkenes gravkapell				2 010 000
Sandnes kapell		95 000		
Brannvern, byggvern				
Sum	8 000 000	95 000	702 000	2 511 000
Rehabiliteringsplan for gravlunder	2026	2027	2028	2029
Sandnes gravlund				
Neiden gravlund				
Bugøynes gravlund				
Pasvik gravlund			428 000	
Jarfjord gravlund				
Grense Jakobselv gravlund			50 000	
Kirkenes gravlund				210 000
Hovedkirken				636 000
Sum	0	0	478 000	846 000

Selvkost

Teknisk

Etablering av høydebasseng og grunnvannsboringer

Etablering av høydebasseng og grunnvannsboring for områdene Jakobsnes, Bugøyfjord og Svanvik. Prosjektet ble igangsatt i 2025 med bruk av interne ressurser. Ferdigstillelse og investeringskostnader er forventet i perioden 2026–2027.

Hovedplan - Vann og avløp

Planlegging og kartlegging av nytt hovedvannverk samt etablering av nødvannsystem med høydebasseng. Det pågår også planlegging av fremtidige prosjekter knyttet til utskifting av vann- og avløpsanlegg. Prosjektet er planlagt realisert i 2026, etter at det er ansatt prosjektleder for VAR-sektoren.

TUNNELVEIEN REHABILITERING VA

Oppgradering av vann- og avløpsledninger som følger av mye tæreskader og lekkasjer. Prosjektet er ferdig prosjektert og legges ut på anbud i løpet av vinteren 2025/2026. Forventes ferdigstilt i 2026.



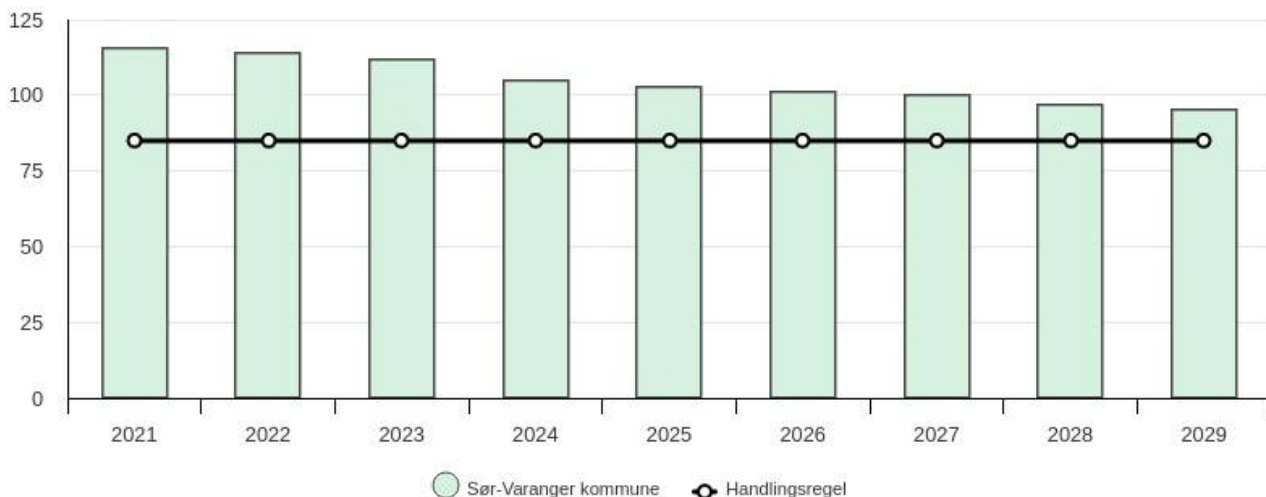
Oversikt Investering og finansiering

Beløp i 1000

Økonomiplan				
	2026	2027	2028	2029
Investeringer i varige driftsmidler	51 400	22 050	24 550	29 550
Tilskudd til andres investeringer	0	5 992	877	2 509
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	3 700	3 700	3 700	3 700
Utlån av egne midler	0	0	0	0
Sum finansieringsbehov	55 100	31 742	29 127	35 759
Kompensasjon for merverdiavgift	-4 690	-3 120	-3 620	-4 620
Tilskudd fra andre	0	0	0	0
Salg av varige driftsmidler	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0
Bruk av lån	-46 710	-24 922	-21 807	-27 439
Videreutlån	40 000	40 000	40 000	40 000
Bruk av lån til videreutlån	-15 000	-40 000	-40 000	-40 000
Avdrag på lån til videreutlån	12 300	17 000	17 000	17 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-17 000	-17 000	-17 000	-17 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-20 300	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-3 700	-3 700	-3 700	-3 700
Sum finansiering	-55 100	-31 742	-29 127	-35 759
Sum finansieringsbehov	55 100	31 742	29 127	35 759
Sum finansiering	-55 100	-31 742	-29 127	-35 759
Udekket finansiering	0	0	0	0

Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



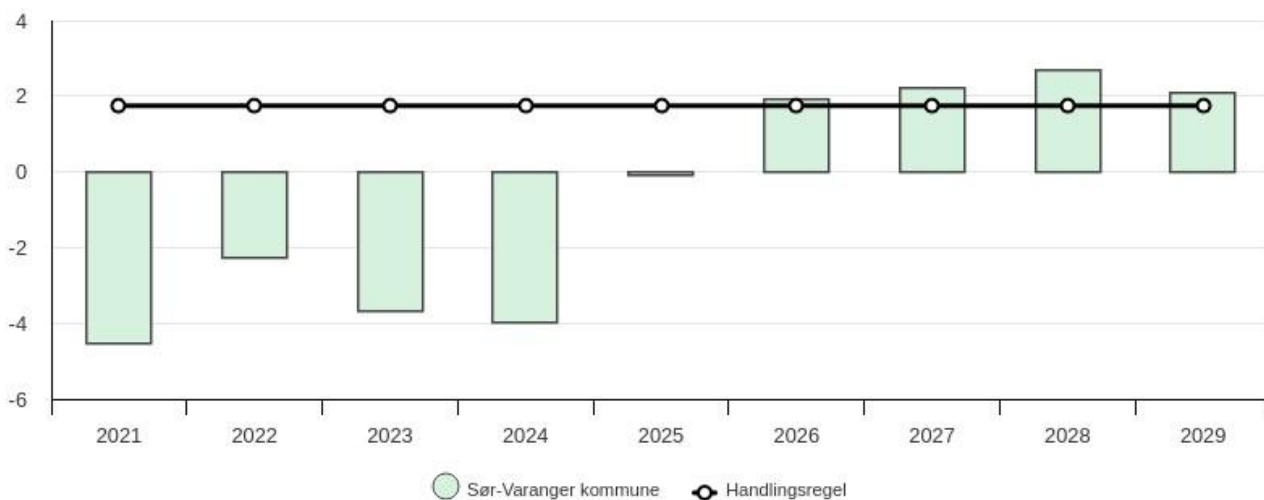
Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Sør-Varanger kommune	115,68 %	113,89 %	111,52 %	104,76 %	102,62 %	101,11 %	99,90 %	97,02 %	95,37 %
Handlingsregel	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %



Økonomisk utvikling i planperioden

Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



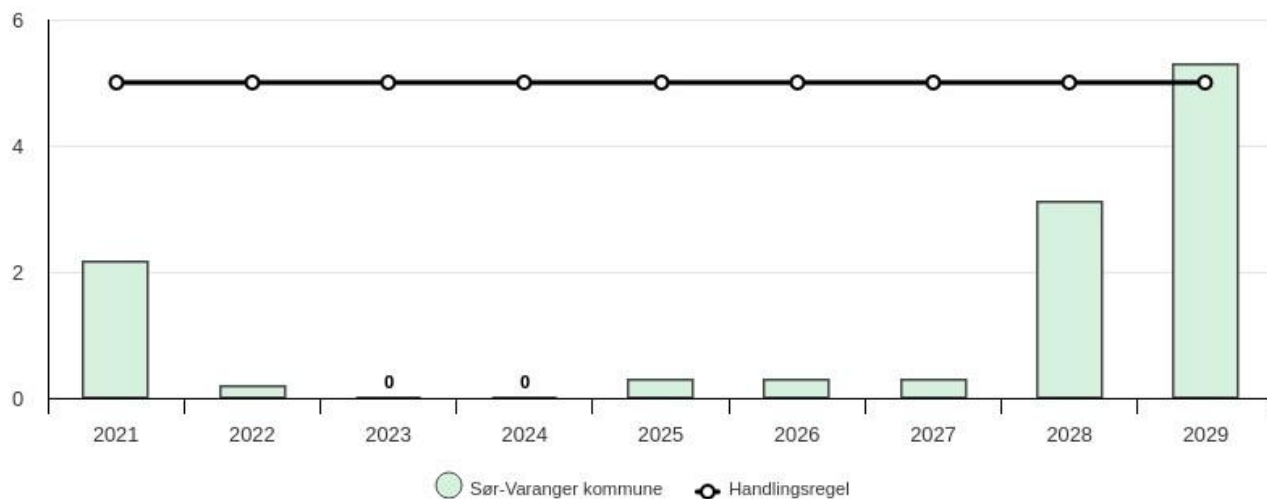
Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Sør-Varanger kommune	-4,52 %	-2,27 %	-3,67 %	-4,00 %	-0,10 %	1,90 %	2,20 %	2,70 %	2,10 %
Handlingsregel	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %

I økonomiplanen er det budsjettet med et netto driftsresultat på 1,9 % i 2026. Videre er det i økonomiplanen budsjettet med en topp i 2028 på 2,7 %.



Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Sør-Varanger kommune	2,15 %	0,19 %	0,00 %	0,00 %	0,30 %	0,30 %	0,30 %	3,10 %	5,30 %
Handling'sregel	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %	5,00 %

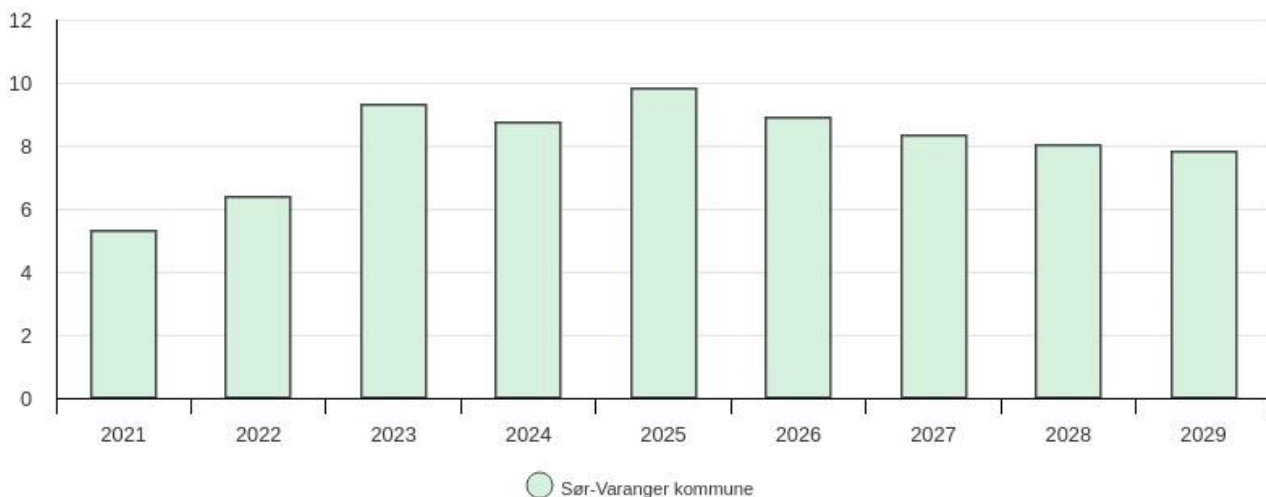
Jf. kommunens økonomireglement 2.8 om finansielle måltall skal disposisjonsfondet vær *minimum* 5 % av brutto driftsinntekter med et mål om 10 %.

Kommunedirektørens forslag til økonomiplan for 2026-2029 viser at disposisjonsfondet vil være på 5 % av brutto driftsinntekter i 2029. De to første årene i økonomiplanen er det lagt til grunn inndekning av tidligere års merforbruk tilsvarende det akkumulerte merforbruket per 31.12.2024.



Netto finans og avdrag i % av brutto driftsinntekter

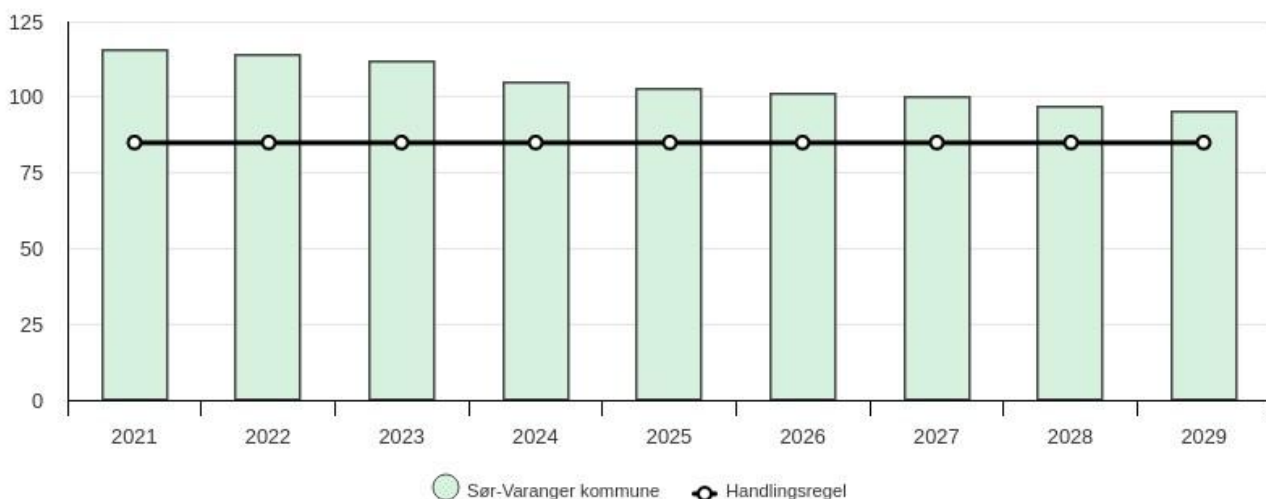
Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Sør-Varanger kommune	5,3 %	6,4 %	9,3 %	8,7 %	9,8 %	8,9 %	8,3 %	8,0 %	7,8 %

Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Sør-Varanger kommune	115,68 %	113,89 %	111,52 %	104,76 %	102,62 %	101,11 %	99,90 %	97,02 %	95,37 %
Handlingsregel	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %	85,00 %



Denne grafen viser et feilaktig bilde av utviklingen i kommunens netto lånegjeld da blant annet tiltak fra hovedplanen for vann og avløp ikke er innarbeidet i investeringsplanen for 2026-2029.

I forbindelse med ny vurdering av anlegg i selvkostregnskapet vil det foretas en avstemming mot låneporteføljen for å skille hva som tilhører selvkost og hva som er ordinære lån. Dette arbeidet skjer i 2026, og det vil fra da bli standard å skille mellom:

1. Ordinære lån
2. Selvkost
3. Startlån/Videre utlån

Vurdering av den økonomiske utviklingen

Beløp i 1000

	Budsjett 2025	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
Sum inntekter	-1 233 076	-1 276 088	-1 262 360	-1 266 668	-1 260 802
Sum utgifter	1 181 308	1 201 834	1 192 236	1 194 421	1 198 834
Brutto resultat	-51 768	-74 254	-70 124	-72 247	-61 968
Netto finansutgifter og inntekter	105 097	113 245	105 327	101 461	98 573
Motpost avskrivninger	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500	-63 500
Netto resultat	-10 171	-24 509	-28 297	-34 286	-26 895
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	10 171	24 509	28 297	34 286	26 895
Årsresultat	0	0	0	0	0
Netto resultat i prosent av sum inntekter	0,8 %	1,9 %	2,2 %	2,7 %	2,1 %

Sør-Varanger kommune ble i 2025 innmeldt i ROBEK på bakgrunn av at driftsregnskapet viste et merforbruk på mer en 3 % av driftsinntektene og at merforbruket fra 2022 ikke var dekket innen fristen på to år. Kommuneloven § 28-4 sier at kommunen har plikt til å vedta og gjennomføre en tiltaksplan for å sikre at økonomien bringes i balanse. Økonomiplan 2026-2029 vil være kommunens tiltaksplan.

Utmelding fra ROBEK kan først skje når regnskapet viser at kommunens merforbruk er dekket i sin helhet. Kommunestyret vedtok i behandlingen av årsregnskap for 2024 at det skal være dekket innen utgangen av 2027. Dette har kommunedirektøren lagt til grunn i forslaget til økonomiplan for 2026-2029.

Budsjettåret 2025 ble, som varslet i fjorårets forslag, et tøft budsjettår der det i forslag til budsjettregulering for 1. tertial ble vedtatt å redusere planlagt inndekning av tidligere års merforbruk til null, og styre mot et nullresultat. Per oktober var prognosen et merforbruk på 4,5 mill.kr, men etter det har kommunen blant annet mottatt 1,5 mill.kr mer enn budsjettet i kriseskjønn fra statsforvalteren, og det er varslet en merinntekt på skatt fra inntekt og formue. Det er derfor fortsatt usikkert per oktober om kommunen for 2025 vil levere et regnskap som viser et merforbruk.

Regnskapene viser per oktober at det er økonomisk kontroll i alle sektorene bortsett fra enkelte enheter innenfor helse, omsorg og velferd (HOV). Sektoren og enhetene har iverksatt tiltak og arbeider med tiltak som skal sørge for balanse i 2026.



Styringsrenten er satt ned to ganger i 2025 og bidrar kombinert med nye fastrenteavtaler til å redusere den store rentebelastningen som har preget kommunekassen de siste årene. Rentebanen til Norges Bank er justert og viser litt lavere rentenedgang de neste årene enn det som er varslet tidligere i 2025.

Økonomiplan 2026-2029

For økonomiplan 2026-2029 foreslår kommunedirektøren i stor grad å videreføre de vedtatte rammene fra forrige økonomiplan periode.

Etter en grundig gjennomgang er det for å sikre realisme lagt inn forslag om å øke rammen til helse, omsorg og velferd med 12,5 mill.kr fra konsekvensjustert ramme, der 5,6 mill.kr er varige økninger som følger av økning i basistilskudd (finansieres av økt rammetilskudd på finansområdet), ny avtale for legevaktformidling og økte utgifter til sosialstønad. Det pågår et stort omstillingsarbeid i sektoren som forventes å gi resultater i 2026 og videre i økonomiplanen. Kommunedirektøren vil følge opp dette og orientere formannskapet og kommunestyret fortløpende gjennom året.

Det er stort fokus på omstilling og effektivisering i hele organisasjonen.

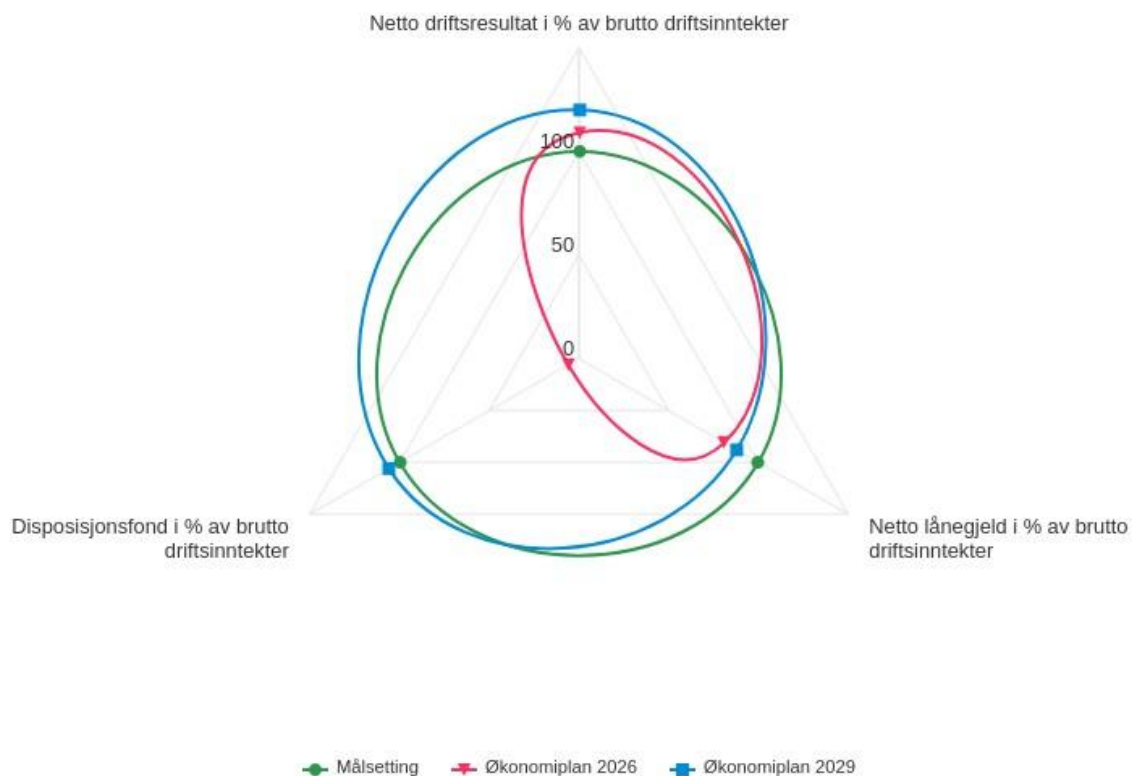
Gjennom deltagelsen i Nettverk for bærekraftig kommuneøkonomi er det etablert en prosjektgruppe som består av representanter fra politisk, administrasjon, tillitsvalgte og hovedverneombud. Mandatet til denne gruppen er å løfte prinsipielle forslag til formannskapet, som avgjør om det skal utredes eller ikke. Dette arbeidet og prosjektet varer ut 2026.

Økonomiplan 2026-2029 legger opp til en økonomisk utvikling der siste del av merforbruket er dekket inn i 2027, og kommunen vil på bakgrunn av det meldes ut av ROBEK ved behandling av årsregnskapet i 2028. Disposisjonsfondet vil i det siste året være på nivå med vedtatt måltall på 5%.



Kommunaløkonomisk bærekraft (KØB)

Grafen viser avviket mellom vedtatte mål for de tre viktigste finansielle indikatorene som skal bidra til kommunaløkonomisk bærekraft (KØB). Verdiene i trekanten er relative, og målet er omregnet til 100 for alle tre indikatorer. Verdi under 100 indikerer behov for ytterligere tilpasning for å nå målsettingen.



Virkelige verdier

Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2029
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	1,75 %	1,90 %	2,10 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	85,00 %	101,11 %	95,37 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	5,00 %	0,30 %	5,30 %

Relative verdier

Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2029
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	109,00 %	120,00 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	81,00 %	88,00 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	100,00 %	6,00 %	106,00 %



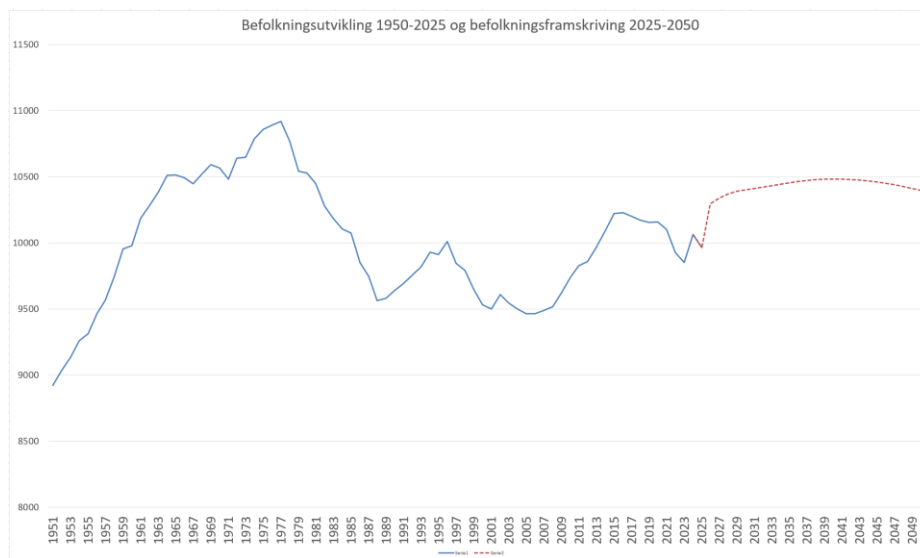
Demografi

Demografisk utvikling i Sør-Varanger kommune

Sør-Varanger kommune hadde 9956 innbyggere per utgangen av 2. kvartal 2025. Kommunen har en spredt bosetting, der om lag 80% bor på Kirkeneshalvøya (tall 2024), mens resten er bosatt i områdene Jarfjord, Jakobsnes, Pasvik, Neiden, Bugøynes og Bugøyfjord. Bosettingen på Kirkeneshalvøya er spredt på geografiske områder som Kirkenes, Hesseng, Sandnes og Bjørnevatn og Elvenes. Den spredte bosettingen og bosettingsutviklingen gir utfordringer knyttet til infrastruktur, samferdsel og kommunal tjenesteyting.

Befolkningsutviklingen i Sør-Varanger kommune har vært relativt stabilt, og har siden år 2000 vært opp mot 10 000 innbyggere. Befolkningsframskrivninger fra SSB viser til at dette også vil fortsette frem mot 2050.

Grafen under (Figur 1) viser befolkningsutviklingen i Sør-Varanger fra 1950 og til 2025, og en befolkningsframskrivning fra 2025-2050. Her er noen «feiler» med SSBs befolkningsframskrivninger, da de ofte ikke klarer å ta for seg store svingninger, slik som vi har hatt de siste årene. Dette vises spesielt ved første året i framskrivingen, som markerer betydelig vekst, rett etter at kommunen har hatt en nedgang.



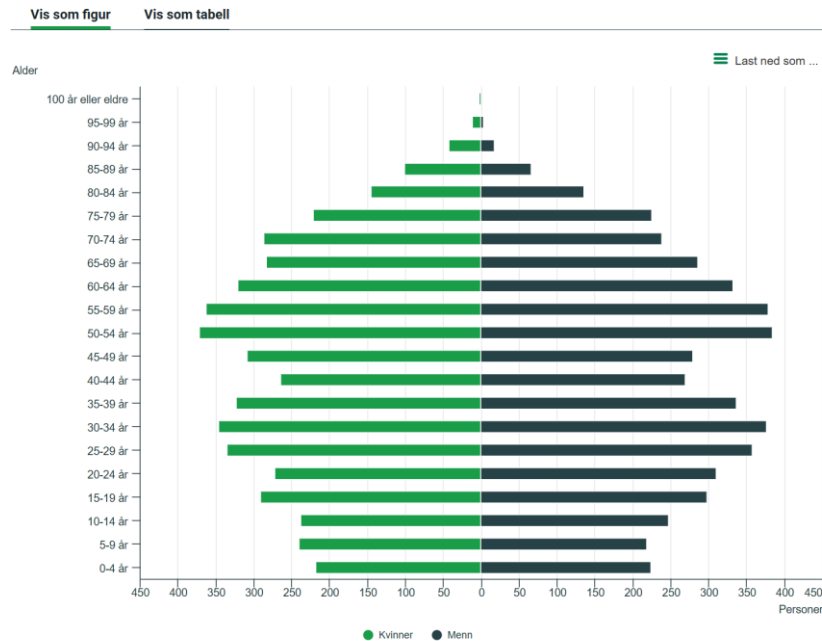
Figur 1 - Befolkningsutvikling 1950-2050

Figuren under (Figur 2) viser aldersfordelingen i Sør-Varanger i dag (2025). Her fremkommer det at kommunen per i dag har en stor andel mennesker i aldersgruppen 20-34 år, mens i aldersgruppen 35-49 år, har kommunen færre. Den største aldersgruppen i Sør-Varanger er 50-59 år. Kommunen har også en stor andel innbyggere i aldergruppen 65-79 år.



Aldersfordeling for innbyggerne i kommunen

Per 01.01.2025



Kilde: Befolkning, Statistisk sentralbyrå

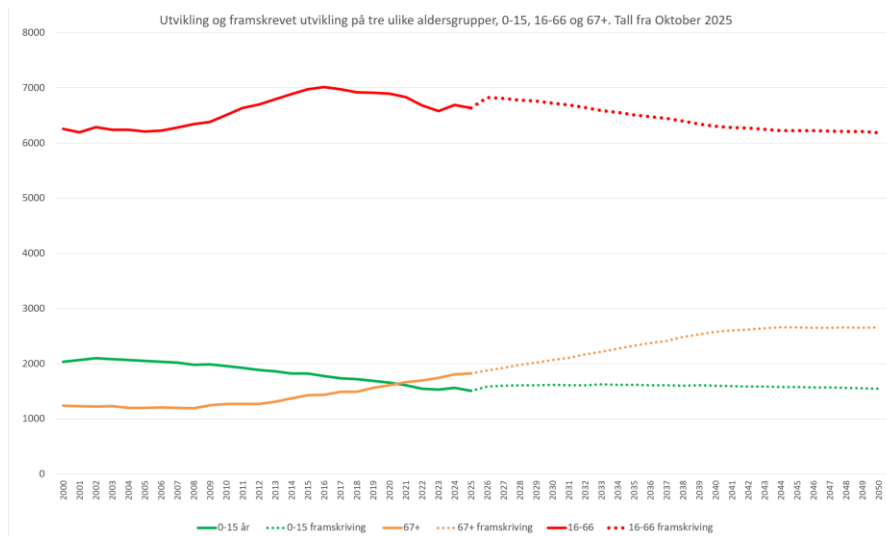
Figur 2 - Befolkningspyramide over innbyggerne i Sør-Varanger 2025

Det er nemlig her den store utfordringen med befolkningsutviklingen i kommunen er, og ikke hvor mange innbyggere det er i kommunen. SSBs befolkningsprognoser viser til at det frem mot 2050 vil være stabile barnetall i kommunen, altså at det ikke vil bli så mange flere barn i 2050 enn det er i dag. Utfordringen er et det frem mot 2050 vil bli en stor nedgang i yrkesaktive innbyggere i kommunen. Det er spådd en nedgang på rundt 500 yrkesaktive i 2050, sammenlignet med i dag.

Grafen under (figur 3) viser utviklingen og framskrivningen av befolkningen i tre aldersgrupper i Sør-Varanger fra år 2000 til 2050:

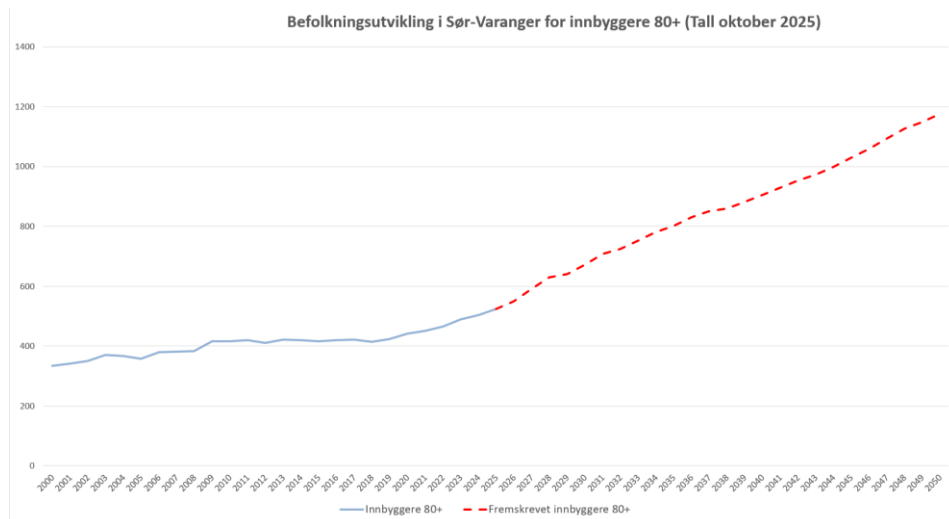
- **0–15 år (grønn linje):** Har hatt en svak nedgang og forventes å holde seg stabil fremover.
- **16–66 år (rød linje):** Har vært stabil, men det er forventet en gradvis nedgang i årene som kommer.
- **67+ år (oransje linje):** Har økt jevnt og ventes å øke betydelig videre.

Dette illustrerer en aldrende befolkning, med færre i yrkesaktiv alder, færre barn som vokser opp og flere eldre, noe som har viktige konsekvenser for samfunnsplanlegging, tjenester og arbeidsmarked.



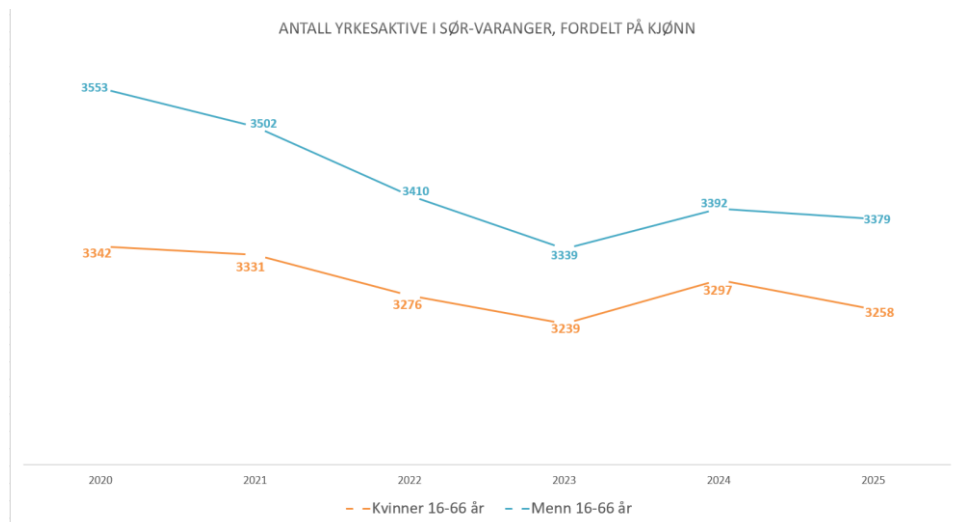
Figur 3 - Befolkningsutvikling, og forventet utvikling, fordelt på 3 aldersgrupper.

En ekstra spesiell og krevende demografisk utfordring for kommunen er veksten i andelen personer 80 år eller eldre. Som man kan se i grafen under (Figur 4), vil kommunen fra 2025 til 2050 være framskrevet å ha over doblet seg i antallet eldre over 80 år. Antallet innbyggere over 80 år er i dag på 524. I 2050 vil antallet innbyggere over 80 år være på 1175, og dette vil skje i en periode på kun 25 år. Denne aldersgruppa er i faresonen for aldersrelaterte sykdommen og forventes å gi økt pleiebehov. Vi er i dag på skillet mellom blå og rød linje.



Figur 4 - Befolkningsutvikling for innbyggere over 80 år fra 2000-2050

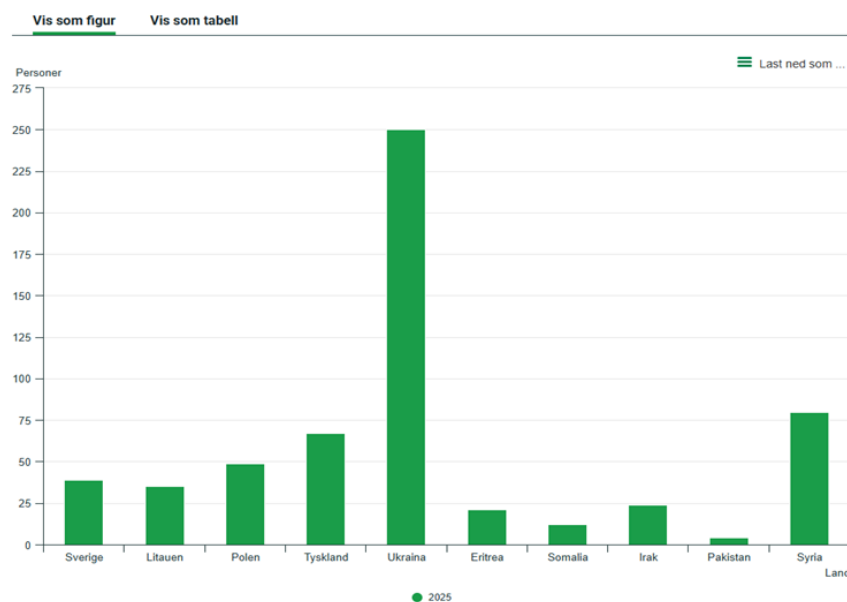
I forbindelse med veksten av eldre i kommunen, er det viktig å vise frem utviklingen av yrkesaktive i kommunen. Under viser en graf (Figur 5) utviklingen av yrkesaktive i aldersgruppen 16-66 fra 2020 til 2025, fordelt på kvinner og menn. Her ser man at det har vært stor nedgang i antallet yrkesaktive i kommunen de siste fem årene, med unntak av en liten oppgang fra 2023-2024.



Figur 5 - Antallet yrkesaktive i kommunen fra 2020-2025, fordelt på kjønn

Veksten av yrkesaktive kan ha en sammenheng med inntak av flyktninger fra Ukraina etter utbruddet av krigen i Ukraina. Under (Figur 6) vises hvor mange personer med innvandrerbakgrunn fra utvalgte land som er bosatt i kommunen per Q1 2025.

Personer med innvandrerbakgrunn. Utvalgte land.



Figur 6 - Personer i Sør-Varanger med innvandrerbakgrunn fra utvalgte land, der bl.a. Finland og Russland er utelatt.



Befolkningsutvikling per årsak

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Folketall ved inngangen av kvartalet	10 221	10 227	10 199	10 171	10 156	10 158	10 103	9 925	9 850	10 063	9 963
Fødte	83	91	95	101	99	92	102	73	88	91	42
Døde	97	87	99	84	91	74	93	83	86	76	49
Fødselsoverskudd	-14	4	-4	17	8	18	9	-10	2	15	-7
Innvandring	203	200	130	116	114	73	98	231	354	215	63
Utvandring	147	122	59	42	46	36	93	51	72	41	36
Innflytting, innenlands	365	362	357	391	358	394	372	390	476	383	170
Utflytting, innenlands	401	473	454	499	431	504	564	631	547	672	197
Netto innvandring og flytting	20	-33	-26	-34	-5	-73	-187	-61	211	-115	0
Følkevekst	6	-28	-28	-15	2	-55	-178	-75	213	-100	-7
Folketallet ved utgangen av kvartalet	10 227	10 199	10 171	10 156	10 158	10 103	9 925	9 850	10 063	9 963	9 956

Overføringer til andre

KomRev Nord IKS og Kontrollutvalgan KO

Det er budsjettet med 1,775 mill. kroner til KomRev Nord IKS for år 2026. For kontrollutvalget er det budsjettet med kr. 148.000 til kontrollutvalgets kostnader til honorar, reise, opplæring og møteavvikling, samt kr. 212.000 til sekretariatet for Kontrollutvalgan KO i henhold til vedtak av 25.09.2025 i sak 24/25 fra Kontrollutvalgan KO.

Kontrollutvalgets vedtak er vedlagt i budsjettdokumentet.

Barentshallene Sør-Varanger KF

Kommunedirektøren foreslår for 2026 et tilskudd på 11,706 mill.kr til Barentshallene Sør-Varanger KF. Tilskuddet inkluderer:

- Gratis hall-leie barn og unge.
- Kostnader til sommervikarer.
- Vedlikehold av kirkegårder, lekeplass og krabbe på John Savios plass.
- Midler til Sør-Varanger snøscooterforening.

Investeringsplanen er innarbeidet lik vedtaket til styret i Barentshallene. Det innebærer rehabiliteringsforbedringer i Barentsbadet vedrørende fuger og SD-anlegg, bygg- og ventilasjonsarbeid vedrørende lagerbygg Barentshallen og nye belter til tråkkemaskin. Sum tiltak er 6 mill.kr for 2026.



Som en del av finansieringen av prosjektet med lagerbygg Barentshallen (bygg og ventilasjon) skal det søkes om spillemidler på 1,15 mill. kr. Dersom tiltaket blir vedtatt må Sør-Varanger kommune forskuttere spillemidlene med bruk av lån.

Vedtak fra styret i Barentshallene KF

Styret i Barentshallene Sør-Varanger KF har vedtatt følgende driftsbudsjett for 2026 i sak 39/2025 på styremøte 13.10.2025:

Styret for Barentshallene KF sitt vedtak i sak 39/2025:

Styret for Barentshallene Sør-Varanger KF avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Økonomisk ramme for 2026 og økonomiplan 2026-2029 for Barentshallene Sør-Varanger KF vedtas.

Av en total driftsramme på **kr 20 286.000,-** beløper inntektene seg slik:

Egne driftsinntekter	kr 8.580.000,-
Kostnader kommunale undervisningslokaler	kr 2.770.000,-
Tilskudd gratis hall-leie barn og unge	kr 1.375.000,-
Tilskudd sommervikarer (øremerket ungdom)	kr 380.000,-
Tilskudd øremerket kirkegårder og krabba	kr 160.000,-
Tilskudd øremerket scooterforening	kr 100.000,-
Ordinært kommunalt tilskudd	kr 6.921.000,-

Den kommunale andelen for driftsbudsjett 2026 vil være **kr 11 706 000,-**

Investeringsrammen for 2026 beløper seg til **kr 6 000 000,-** hvorav **kr 1 150 000,-** vil bli finansiert av spillemidler.

Barentshallene flytter investeringer til forprosjekter av utbygging av Barentshallen og boblebad Barentsbadet på til sammen 200.000,- kroner til rehabilitering av Barentsbadet. Det betyr at vi da bruker 2.200.000,- kroner til rehabilitering av Barentsbadet.

Styret i Barentshallene KF har vedtatt et investeringsbudsjett for 2026 på 6,0 mill.kr. Videre i økonomiplanen er det foreslått 2,0 mill.kr årlig i 2027-2028 og 7,0 mill kr i 2029 som hovedsakelig skyldes stor planlagt utbygging av Barentsbadet i forbindelse med lager / utendørs boblebad.

Investeringstiltak Barentshallene Sør/Varanger KF 2026-2029

Rehabilitering Barentsbadet (Fuger/SD-anlegg)	Kr. 2 200 000
Lagerbygg Barentshallen (Bygg og ventilasjon)	Kr. 3 500 000
Nye belter tråkkemaskin	Kr. 300 000
Sum finansiering spillemidler lagerbygg Barentshallen	Kr. 1 150 000
Sum investering 2026	Kr. 6 000 000



Norasenteret IKS – krise og incestsenter

Det er budsjettet med et tilskudd på 3,146 mill. kr. for Sør-Varanger kommunes eierandel i Norasenteret IKS. Det er kr 142.000 mer enn i 2025. Beløpet er Sør-Varanger kommunes andel i følge av selskapsavtalens §18, Årsbudsjett, og punkt 5. innskuddsplikt, eierandel og ansvarsfordeling. Kostnadsøkningen i Norasenteret kommer i hovedsak av økte lønns- og pensjonskostnader.

Sør-Varanger menighet

Menighetsrådet har vedtatt et driftsbudsjett for 2026 med en driftsramme på 10,5 mill.kr og et budsjett i økonomiplanen med årlig prisøkning på 5,0 % frem til 2029. For 2026 er det budsjettet med et tilskudd på 7,0 mill.kr fra Sør-Varanger kommune som samsvarer med kommunedirektørens forslag.

Fr. sak 15/25 Driftsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029, saksordfører Wenche Jessen Dervola

Behandling:

Kirkevergen la fram bakgrunn for saken og forslag til driftsbudsjettet for 2026. Hun presiserer at det fremlagte budsjettet viser måtehold og imøtegår de forventede bevilgningene fra kommunen, men at forslaget ikke ivaretar menighetens reelle behov for bevilgninger.

Vedtak:

Sør-Varanger menighetsråd vedtar driftsbudsjettet for 2026 og økonomiplan 2026-2029. Sør-Varanger menighetsråd ber om en bevilgning fra Sør-Varanger kommune på kr 7 000 000,- men det bemerkes at det er et tall som er lavere enn det reelle behovet.

Menighetsrådet har i samme møte behandlet investeringsbudsjettet for 2026-2029. Forslaget til investeringer bygger på tidligere tilstandsrapporter, og den foreløpige tilstandsrapporten som utvalg for kirkebygg og gravlunder vedtok. Utvalget har fokusert på et begrenset utvalg av kirkebygg i sin foreløpige rapport. Menighetsrådet har vedtatt en investeringsplan for økonomiplan 2026-2029.

Rehabiliteringsplan for kirkebygg	2026	2027	2028	2029
Svanvik kapell				
Kirkenes kirke rehabilitering	8 000 000			
Kirkenes kirke nybygg				
Neiden kapell			301 000	
Oscar II kapell				
Bugøynes kapell			401 000	
Prestestua, Grensen				501 000
Kirkenes gravkapell				2 010 000
Sandnes kapell		95 000		
Brannvern, byggvern				
Sum	8 000 000	95 000	702 000	2 511 000
Rehabiliteringsplan for gravlunder	2026	2027	2028	2029
Sandnes gravlund				
Neiden gravlund				
Bugøynes gravlund				
Pasvik gravlund			428 000	
Jarfjord gravlund				
Grense Jakobselv gravlund			50 000	
Kirkenes gravlund				210 000
Hovedkirken				636 000
Sum	0	0	478 000	846 000



Investeringsplan 2026-2029 vedtatt i FR 23.09.25

Investeringsplan Sør-Varanger menighetsråd				
Investering	2026	2027	2028	2029
Kirkebygg	8 000 000	95 000	702 000	2 511 000
Gravlunder	0	0	478 000	846 000
Investeringsbudsjett Sør-Varanger menighetsråd				
	2026	2027	2028	2029
Kostnader:				
Investeringer	8 000 000	95 000	1 180 000	3 357 000
KLP egenkapital	32 000	33 000	34 000	35 000
Sum finansieringsbehov	8 032 000	128 000	1 214 000	3 392 000
Finansiert slik:				
Refusjoner	2 008 000	32 000	303 500	848 000
Mottatt avdrag utlån	32 000	33 000	34 000	35 000
Tilskudd fra kommunen	5 992 000	63 000	876 500	2 509 000
Fond	0	0	0	0
Sum	8 032 000	128 000	1 214 000	3 392 000

Vedtak:

Sør-Varanger menighetsråd vedtar den fremlagte investeringsplanen for 2026 til 2029. Sør-Varanger menighetsråd vedtar det fremlagte investeringsbudsjett for 2026 med følgende prioriteringer

- rehabilitering av Kirkenes kirke kr 8 000 000
- KLP egenkapital på kr 35 000

Det bes om investeringstilskudd fra kommunen på kr 5 992 000

Votering:

Enstemmig

Sør-Varanger menighetsråd har i sitt forslag til investeringsplan vedtatt rehabilitering av Kirkenes kirke i 2026. Dette investeringsprosjektet inkluderer et kommunalt tilskudd på 5,99 mill.kr. Kommunedirektøren har på grunn av begrensede investeringsmidler og den økonomiske situasjonen vurdert at denne investeringen må forskyves til tidligst 2027.

Brenselsutsalget og Grenseprodukter

Brenselsutsalget AS er et kommunalt eid ASVO-foretak som skal gi varig tilrettelagt arbeid til ulike arbeidsgrupper. Arbeidstilbudet skal være tilpasset den utviklingshemmedes arbeidsevne. Salg av de tilvirkede produkter inngår i selskapets virksomhet.

Kommunedirektøren foreslår å regulere tilskuddet tilsvarende kommunal deflator med 3,5 % fra tilskudd i 2025 på 2,051 mill.kr, slik at samlet tilskudd til Brenselsutsalget AS blir 2,122 mill.kr for år 2026

Tilskudd til private barnehager

Barnehageloven § 14 fastslår at kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen. I Sør-Varanger gjelder dette Bjørnehiet familiebarnehage og Villaveien naturbarnehage.

Finansieringen av godkjente private barnehager kompenseres gjennom rammetilskuddet.

Det er budsjettet med 11,738 mill.kr til formålet beregnet gjennom tilskuddmodell. Det er også budsjettet med kr 440 000 i 211-midler (styrket tilbud til førskolebarn), uendret fra år 2025. Totalt kr 12,178 mill. kr. Dette inkluderer også kompensasjon for redusert foreldrebetaling som følger av gratis barnehage i tiltakssonen.



Øst-Finnmarkrådet

Det er budsjettet med kr 610.000 i kommunes andel til Øst-Finnmarkrådet.

Interkommunalt Arkiv i Finnmark IKS

Interkommunalt Arkiv i Finnmark IKS (IKA Finnmark IKS) er et interkommunalt selskap som eies av alle kommunene i Finnmark og Finnmark Fylkeskommune.

Sør-Varanger kommunes eiertilskudd for 2026 er budsjettet med kr 967.000, økning med kommunal deflator på 3,5 % fra år 2025.

Kirkenes Storkjøkken AS

Kommunen har ikke mottatt driftsbudsjett 2026 fra Kirkenes Storkjøkken AS på budsjetteringstidspunktet. Det er budsjettet med kjøp av tjenester fra storkjøkkenet på 17,2 mill.kr, som er likt endret budsjett 2025. Kommunens budsjetterte inntekter fra brukerbetalinger er økt til 4,2 mill.kr i 2026. Netto kostnad blir da 13,0 mill.kr i 2026.

Kirkenes storkjøkken AS eies 50/50 av Finnmarkssykehuset og Sør-Varanger kommune, og fordeling av kostnader gjøres i forhold til leveranse til de to eierne. I tillegg til produksjonen av mat, sørger selskapet også for kostverter på sykehjem og utkjøring av mat i henhold til selskapsavtalen.

Bolyst

Det skal være godt å være innbygger i Sør-Varanger, også i innsparingstider! Det prioriteres årlig mange millioner kroner til ulike tiltak som kan bidra til å øke bolysten i kommunen.

Bolyst i Sør-Varanger kan gjenkjennes ved en kommune som satser på gode tiltak for alle aldersgrupper på mange forskjellige områder.

Sør-Varanger kommune har de siste 15 årene investert for mer enn 1 milliard kroner i ulike tiltak for å ivareta innbyggernes behov. Det er investert i to nye barnehager, to nye skoler, bo- og avlastningssenter for innbyggere med funksjonsnedsettelse, idrettsanlegg, svømmehall, bedre vann- og avløpstruktur, nye boligarealer, omsorgsboliger og boliger for eldre, veier og digital infrastruktur i hele kommunen.

I tillegg budsjetteres det med flere millioner kroner årlig til tiltak som kan klassifiseres som KAN-tiltak i kommunens vedtatte MÅ-BØR-KAN politikk når "prioriteringskniven" må frem. Dette er tiltak innenfor kultur, museer, drift og tilskudd til ulike arrangement som bidrar til å skape bolyst i kommunen og som gjør det attraktivt å bo her.

Bolyst er en viktig faktor i jobben med å beholde innbyggere, tiltrekke seg innbyggere og møte demografi-utfordringene som vi står ovenfor.

Bolysttiltakene i dette kapittelet kommer under kategorien "kan" som betyr at de verken er lovpålagt eller faglig nødvendig. Men de anses likevel som viktige bidrag til et samfunn som både skal tiltrekke seg nye innbyggere, og ta vare på de som allerede bor i kommunen.

I kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026 er de særlige satsningsområdene næringsutvikling, infrastruktur, barn og ungdom, kompetansebygging og folkehelse. Den overordnede visjonen for Sør-



Varanger kommune er at man skal utvikle et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen og at kommunen skal dimensjonere tjenesteproduksjonen for en samlet befolkning på 12000 innbyggere. Framskrivningen for 2040 fra SSB viser for lav befolkningsvekst ut fra kommunens overordnede visjon, og i dette kapittelet presenteres tiltak som kan øke bolysten i kommunen, som i henhold til omstillingsvedtaket for Sør-Varanger kommune om modellen "må-bør-kan", er KAN-tiltak.

Sør-Varanger kommune KAN og vil ta vare på sine innbyggere, og vil bidra til å gjøre det godt og trygt å bo her.

Sommerjobb for ungdom

Til tross for en krevende økonomisk situasjon prioriteres det midler til sommerjobb for ungdom. Det er avsatt 510 000 kroner i 2026 der ungdom mellom 16-18 år skal prioriteres. Dette er en gruppe som ofte møter utfordringer med å skaffe seg sommerjobb, men som kan bidra positivt på flere områder.

Følgende områder/tiltak er derfor planlagt:

- Barentshallene SV KF, bla vedlikehold av grøntanlegg, kr 380.000.
- Teknisk avdeling, kr 130.000.

Fysak potten

Fysak potten, eller fysisk aktivitetspott, er et foreslått tiltak som er omtalt i vedtatt kommunedelplan for fysisk aktivitet idrett og friluftsliv 2018-2028. En del av potten har vært brukt til å finansiere idrettskonsulent stilling, og de resterende midlene har vært utlyst som investeringstilskudd til lag og foreninger. Investeringstilskuddet har vært Sør-Varanger kommunes bidrag til egenkapital, nybygg eller rehabilitering av idretts- og aktivitetsanlegg, for lag og foreninger som er spillemiddelberettighet og ønsker å bygge og drifte egne idretts- og aktivitetsanlegg. Dette har gjeldt både når det kommer til ordinære anlegg og nærmiljøanlegg. I den vedtatte økonomiplanen for 2025-2028 ble det vedtatt å øke fysak-potten (investeringstilskuddet) til kr 480 000 årlig fra år 2026. Dette er innarbeidet som en del av grunnlaget for rammen i 2026.

Investeringstilskuddet har siden 2020 bidratt til å realisere små og større prosjekter som setter Sør-Varanger befolkningens mulighet til folkehelse og aktivitet i sentrum. Midlene har blant annet sørget for at steinheller i Neiden gjør det lettere for mennesker med funksjonsnedsettelse å komme seg ut i friluft. Investeringstilskuddet har bidratt til at nærmiljø i Bjørnevatn og på Prestøya har møtestedet for barn og unge. På Bugøynes er den ferdigstilte ballbingen et tilbud for både unge og mosjonister. Grendehuset på i Bugøyfjord og Tårnhallen har fått oppdatert kjøkken som har bidratt til økt aktivitet for befolkningen i nærmiljøene. Investeringstilskuddet har også bidratt inn på å realisere større prosjekter som kunstgressbanen på Hesseng, klubbhuset på Sandnes, oppgradering av alpint-anlegg med mer. Investeringstilskuddet er en ordning som har skapt ringvirkninger i både distriktene og i Kirkenes-området sentralt, og der frivilligheten kommer inn og bidrar letter dette trykket på kommunens økonomi og ikke minst ansvarsområde for idretts- og aktivitetsanlegg. Synergieffekten av investeringstilskuddet tilfaller også lokalt næringsliv, og midlene sirkuleres derfor i flere ledd innad i kommunen.



Aurora kino IKS

Aurora kino IKS er et interkommunalt selskap som eies av Tromsø, Alta og Sør-Varanger kommune. Sør-Varanger kommunes eierandel utgjør 8 % og kommunens tilskudd til selskapet utgjør årlig kr 675.000. I tillegg betaler kommunen husleie og FDV utgifter for kinoen.

Pikene på Broen

Sør-Varanger kommunes andel av driftsstøtte til Pikene på Broen, er budsjettert med inntil kr 200.000, avhengig av beløpsstørrelsen på tilskuddsøknaden til Kulturdepartementet.

17.mai og samefolkets dag

Midler til 17.mai og samefolkets dag er videreført med til sammen kr 100.000.

Krabben på John Savios plass (torget) og lys i trærne i sentrum

Det er budsjettert med en overføring til Barentshallene for å drifte og vedlikeholde lekeplassen Krabben på John Savios plass i sentrum og til lys i trærne i sentrumsgatene. Begge deler er etablert som følge av lokalt næringsliv og privatpersoners innsats, og kommunen støtter bolystiltaket.

Varanger museum IKS og Tana og Varanger museumssiida

Driftstilskudd til Varanger museum IKS er budsjettert med 2,225 mill.kr. for 2026. I selskapsavtalen er minimumsbeløpet satt til 1,3 mill.kr, samt at kommunen i tillegg skal yte tilskudd til renhold. Utover dette dekker kommunen noen av driftskostnadene knyttet til Grenselandsmuseet, samt at kommunen betaler kr 480.000 i husleie for Grenselandsmuseet til Stiftelsen Grenselandssenteret.

Driftstilskudd til Stiftelsen Tana og Varanger museumssiida er budsjettert med kr 598 000, og driftstilskudd på kr 186 000 til Ä'vv Skoltesamisk museum for år 2026.

Samlet er det budsjettert med kostnader og tilskudd til museer for 3,705 mill. kroner i 2026.

Eldrerådet

Det er foreslått å videreføre kr 50.000 årlig, som er til eldrerådets disposisjon. Dette går i hovedsak til gjennomføring av eldredagen hvert år.

Kirkeneskonferansen

Tilskuddet til Kirkeneskonferansen på kr 50.000 årlig, samt deltakeravgift for formannskapets medlemmer kr 50.000 er foreslått videreført.

Finnmarksløpet

Det er budsjettert med videreføring av det årlige tilskuddet til Finnmarksløpet på kr 75.000 i årene 2026-2029, samt praktisk tilrettelegging, brøyting og andre avtalefesta punkt for arrangementet.



Løpende søknader

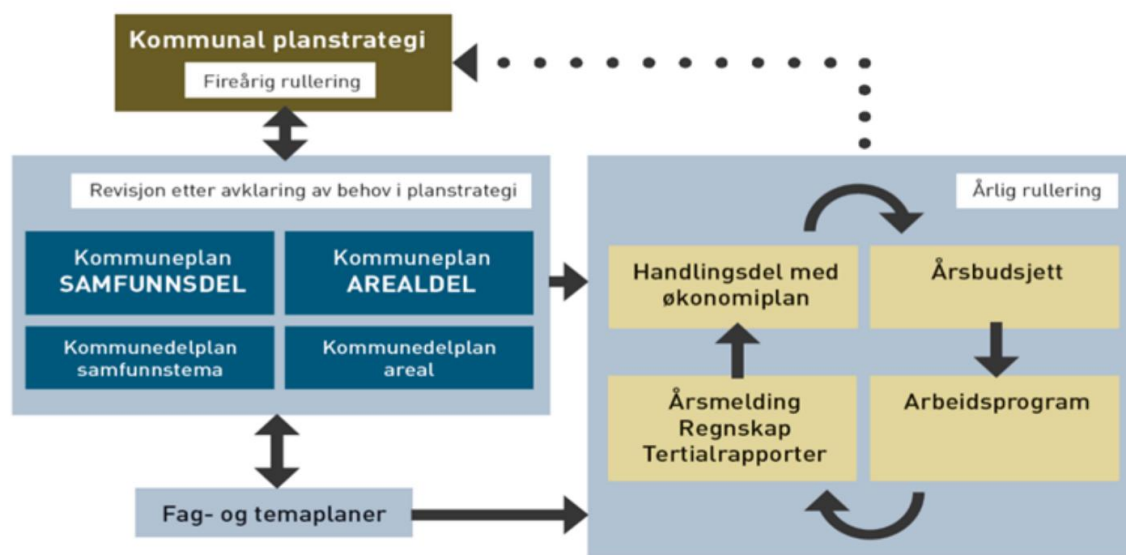
Tiltak som ikke er omfavnet av budsjettvedtak eller er lovregulert som støtte til ulike arrangementer og prosjekter, prioriteres ikke.

Plangrunnlaget

Plansystemet i Sør-Varanger kommune

Kommunens plansystem er utarbeidet med grunnlag i plan- og bygningsloven. Kommunens planverk består av langsiktige og strategiske planer med tidshorisont på opptil 12 år. Den viktigste av disse er kommuneplanen, som består av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel. I tillegg til kommuneplanens samfunnsdel, har kommunen delplaner som en del av kommuneplanen.

Handlingsplan skal konkretisere hvordan de langsiktige planene skal realiseres i løpet av et kommunestyreperiode på fire år, og gjennom årlige planer gjerne med utgangspunkt i årsbudsjettet. I tillegg til kommuneplansystemet, utarbeides det fag- og temaplaner samt virksomhetsplaner. Hensikten med kommunens planstrategi er å prioritere planoppgavene de neste fire årene som skal danne grunnlag for gjennomføring av årlige tiltak.



Kommunal planstrategi varer i 4 år. Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel varer normalt 12 år.

Figur 1: Det kommunale plansystemet, illustrert med fireårig og årlig rutlling (illustrert av Asplan Viak).



Kommunestyrets målsetninger

I et politikerverksted for kommunestyret den 20. mars 2024, bestemte kommunestyret at denne visjonen må endres på inn i arbeidet med den nye kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg til endring av den overordnede visjonen til kommunen, ble det bestemt i politikerverkstedet at kommuneplanens satsningsområder, som skal være kommunens overordnede strategiske retningslinjer, også skal endres. Politikerverkstedet resulterte i forslag til følgende satsningsområder:

1. Barn og unge
2. Næringsutvikling
3. Samfunnssikkerhet og beredskap
4. Klima, miljø og bærekraft
5. Rekruttere og beholde, kompetanseheving og stabilisering

Planer

Kommuneplanen og sammenhengen med økonomiplanen

Kommuneplanen skal være kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Kommuneplanen skal brukes strategisk som en oversiktsplan.

Planleggingen skal stimulere og samordne den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale, kulturelle og estetiske utviklingen i kommunen, og sikre befolkningen muligheter for påvirkning av kommunens utvikling.

Kommuneplanen gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Det er relativt vide rammer for hvordan kommuneplanen kan brukes.

Handlingsdel og økonomiplan

Kommuneplanen skal som en del av samfunnsdelen ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre kommuneplanens samfunnsdel for de fire påfølgende budsjettår eller mer.

Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal konkretisere tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

Kommuneplanens handlingsdel skal oppdateres årlig. Dette samsvarer med plikten etter kommuneloven til å utarbeide økonomiplan, som kan inngå i handlingsdelen, jf. § 14-4 femte ledd. Kommuneloven § 14-2 bokstav a) stiller krav om at kommuner skal utarbeide en fireårig plan for sin egen økonomi, med oversikt over forventede inntekter, bruken av midlene og prioriterte oppgaver. Økonomiplanen skal rulleres årlig og er et sentralt verktøy for å samordne de politiske målsettingene med de økonomiske rammene, jf. også § 3–1 bokstav a) (fra lovkommentar til plan- og bygningsloven).



Økonomiplanen etter [kommuneloven § 14-2](#) bokstav a kan inngå i eller utgjøre handlingsdelen. Sør-Varanger kommunes økonomiplan er ment å fungere som handlingsdelen til kommuneplanen (jf. plan- og bygningslovens § 11-1).

Revidering av kommuneplanens samfunnsdel

Kommunestyret vedtok i planstrategien at kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal revideres. Forberedelse av revideringen ble iverksatt i 2024 og planprogrammet ble vedtatt av kommunestyret 05.02.2025. I forbindelse med planstrategien vedtok kommunestyret 18.09.25 følgende seks satsingsområder:

1. Barn og unge
2. Næringsutvikling
3. Samfunnssikkerhet og beredskap
4. Klima, miljø og bærekraft
5. Rekruttere og beholde, kompetanseheving og stabilisering
6. Samferdsel

Det er dannet arbeidsgrupper til hvert av satsingsområdene. I tillegg er det dannet en egen arbeidsgruppe til utarbeidelse av visjon og slagord for kommunen. Arbeidsgruppene har i mandat å arbeide frem forslag til målsettinger, strategier og tiltak innen hvert av satsingsområdene.

Status per 28.10.2025 i arbeidet med revidering av kommuneplanen

Det foreligger et planutkast for satsingsområdet samfunnssikkerhet og beredskap. Satsingsområdet "samferdsel" er under forberedelse. De øvrige satsingsområdene er fra 30-70 % fullført ved utgangen av oktober 2025. Samlet sett ligger er framdriften litt etter opprinnelig framdriftsplan. Samtidig har planavdelingen fremskyndet arbeidet med arealstrategien til samfunnsdelen som i løpet av sommeren 2025 har vært på høring og vil være klar for sluttvedtak rundt årsskiftet 2025/26.

Arealstrategien er inndelt etter de seks satsingsområdene og vil danne grunnlag for revidering av kommuneplanens arealdel med oppstart i 2026.



Vedtatt planer

Plannavn	Plantype	Dato Vedtatt i sak vedtatt	Fra	Til
Kommuneplanens Arealdel 2018-2030	Kommuneplan	14.02.2018 020/18	2018	2030
Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026	Kommuneplan	29.10.2014 080/2014	2014	2026
Planprogram - Byplan Kirkenes	Planprogram	04.12.2024 182/2024	-	-
Planprogram - Kommunedelplan for naturmangfold i Sør-Varanger	Planprogram	23.10.2025 148/2024	-	-
Planprogram - Kommuneplanens samfunnsdel Sør-Varanger kommune 2026-2038	Planprogram	05.02.2025 08/2025	-	-
Oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer Sør-Varanger kommune 2022-2026 HOVEDDOKUMENT	Folkehelseoversikt	30.01.2023 -	-	-
Oversiktsbilde over helsetilstand og påvirkningsfaktorer Sør-Varanger kommune 2022-2026 KORTVERSJON	Folkehelseoversikt	30.01.2023 -	-	-
Hovedplan for vann og avløp 2024-2035	Kommunedelplan	05.02.2025 16/2025	2024	2035
Hovedplan vei og trafikk, Sør-Varanger kommune, 2024-2034	Kommunedelplan	28.08.2024 107/2024	2024	2034
Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2018 - 2028	Kommunedelplan	31.10.2018 091/18	2018	2028
Strategisk næringsplan 2019-2029	Kommunedelplan	12.06.2019 032/19	2019	2029
Strategisk oppvekstplan 2021 - 2031	Kommunedelplan	02.06.2021 63/2021	2021	2031
Strategisk plan for helse, omsorg og velferd 2020-2030	Kommunedelplan	24.03.2021 26/2021	2020	2030
Boligpolitisk plan 2020-2030	Temaplan	16.12.2020 126/2020	2020	2030
Krigsminneplan 2023-2033	Temaplan	26.04.2023 62/2023	2023	2033
Temaplan "Leve hele livet" Sør-Varanger 2021-2025	Temaplan	08.12.2021 131/2021	2021	2025
Trafikksikkerhetsplan 2025-2028	Temaplan	18.06.2025 83/2025	2025	2028
Alkoholpolitiske retningslinjer - For bevillingsperioden 01.10.2024-30.09.2028	Alkoholpolitiske retningslinjer	28.08.2024 110/2024	2024	2028
Masterplan for en bærekraftig reiselivsutvikling av: SØR-VARANGER MOT 2030	Masterplan for reisemålsutvikling	31.05.2023 78/2023	2023	2030
Strategi for å rekruttere og beholde medarbeidere 2025-2035	Strategiske planer	16.12.2025 -	2025	2035

Planstrategi

Planoppgave	Plantype	Plannavn	Type endring
Kommuneplanens samfunnsdel	Kommuneplan	Framtidens Sør-Varanger - Kommuneplanens samfunnsdel 2026-2038	Rullering
Kommunedelplan for naturmangfold	Kommunedelplan	Kommunedelplan for naturmangfold 2026-2038	Ny
Boligpolitisk plan	Temaplan	Boligpolitisk plan 2020-2030 - Revidert 2026	Rullering



Status kommunale planer

Du kan lese og se status for alle kommunens planer [HER](#).

Næringsutvikling

Næringsfondet

Det er per 21.10.25 brukt omtrent 1,1 millioner fra næringsfondet i 2025.

Hvor mye gjenstår og hva kommer inn?

På fondet gjenstår det ca. 4,4 millioner kroner.

	01.01.2025	31.10.2025
Næringsfond	3 622 813,59	4 448 821,59
Primærnæringsfond	1 389 868,62	927 454,62

Fondet får også årlig betalt gjennom konsesjonsavtale med kraftverkene. Kraftverkene betaler en total konsesjonsavgift på omtrent 50 000 naturhestekrefter x 24 kroner pr hestekraft. Dette utgjør en årlig avgift på mellom 1,2-1,5 millioner kroner. Betalingen kommer i slutten av hvert kalenderår.

Konsesjonsavgiften er fast og mottas hvert år. Det forventes at fondet ved årets slutt har om lag 5 millioner kroner. Primærnæringsfondet estimeres å ha i overkant av 1 million kroner.

De siste årene har vi også mottatt midler over statsbudsjettet på 1 million kroner pr år. Det antas et tilsvarende, eller litt mindre, tilskudd for kommende år (se KDD forslag til budsjett 2026).

Endringer av vedtekter for næringsfondene

I forbindelse med endring av vedtektene vil kommunen sannsynligvis kunne prioritere bruk av næringsfondsmidler mer til kommunale tiltak og satsinger.

Forslag til valg av modell for næringsfondsvedtektene ble sendt på 6 ukers offentlig høring 14. oktober 2025. Det forventes at vedtektene revideres i løpet av 1. kvartal 2026.



Prioriteringer 2026

I forbindelse med 2026 og reviderte vedtekter vil kommunen ha større mulighet til å bruke fondet til kommunale tiltak. I forbindelse med de satsningene vi gjør innenfor næring vil midler fra fondet kunne brukes til å styrke arbeidet. Nærmere avklaring om bruken behøves, men vil gi muligheter for grunnundersøkelser for næringsareal, reguleringsplanarbeid, prosjekter og arrangementer ol. Spesielt i forbindelse med utvikling av næringsarealer kan fondet bidra i større grad.

Reiseliv

Kommunen har i oktober 2025 signert tjenesteavtale med Visit Kirkenes SA for markedsføring og utvikling av Kirkenes regionen som attraktivt reisemål. Avtalen innebærer tilskudd på ca. 1,2 millioner kroner over 3 år og dekkes over årlige bidrag fra kommunens ordinære driftsbudsjett.

Masterplan for reiseliv 2030

Visjon: Sør-Varanger skal bli verdenskjent som et helårlig bærekraftig reisemål som byr på sterke og lett tilgjengelige opplevelser basert på arktisk natur og dyreliv og lokal kultur og levemåte.

Tiltak/tiltaksplan for masterplan

1. Oppgradere viktige besøkpunkter for Kirkenes-regionen (Dette inkluderer utvikling av byen, Neiden, Pasvik, Bugøynes og Grense Jakobselv som selvstendige besøksmål og attraksjoner).
2. Styrket destinasjonsledelse og organisering
3. Kirkenesregionen som bærekraftig reisemål
4. Infrastruktur, tilgjengelighet og strategiske allianser
5. Opplevelsesutvikling, kompetanse og kommunikasjon

Masterplanen legger opp til at kommunens rolle i arbeidet består av å bruke masterplan som plangrunnlag i alle saker som berører reiselivet, prioriterer en bærekraftig helhetlig utvikling av reisemålet og bidrar til å løse fellesoppgaver, felles goder og utfordringer i samarbeid med reiselivet.

Her er ansvaret kommunen har for gjennomføring av tiltak i 25/26.



Tiltaksområde 1

Ansvar

- Gangvei fra havna og dialog om rydding av snø/skog. Vår 2026
- Infoskilter og skiltplan krigsminner. 2025/26
- Regulering av parkering i Bugøynes. Vår 2026
- Tilrettelegging for parkering og toalett i Grense-Jakobselv. Vår 2026
- Vinterbrøyting på parkering storfjellet 25/26

Tiltaksområde 4

Ansvar

- Tilrettelegge for tømrestasjon for bobil og buss. 2025/26
- Utrede utbygging av strømforsyningsanlegg i Kirkenes Havn 2025/26

Strategisk Nærings- og handlingsplan 2019-2029

Den Strategisk Næringsplanen har fire hoved satsningsområder. Næringsvennlig kommune, attraktiv by, moderne infrastruktur og innovativt næringsliv.

Nærings- og handlingsplan må oppdateres.

Det estimeres en kostnad på omtrent 1 millioner for de tiltakene som videreføres, blant annet oppdatering av planer og strategier, prosjekt som byplan, en rekke tiltak på kompetanse og andre mindre tiltak.

Oppsummert for næringsområdet:

I forhold til budsjettet for næringsutvikling har kommunen for 2026 ca. 5 millioner på næringsfond og 1 mill.kr på primærnæringsfond. Vi forventer en kraftinntekt på omtrent 2,0 mill.kr som fordeles med 2/3 til næringsfondet og 1/3 til primærnæringsfondet. Det forventes også 1,0 mill.kr i statlig tilskudd til næringsfondet. Forbindelse med reiseliv har kommunen en tjenesteavtale med Visit Kirkenes som forplikter ca. 400.000 i 2026, og noen tiltak i masterplanen som kommunen har ansvar for å gjennomføre i 2025/26. Kostnadene er ikke avklart, men det kan antas 1 mill.kr til det arbeidet.

Strategisk næringsplan må revideres, og videreføre relevante tiltak fra handlingsplanen. Tiltak fra strategisk handlingsplan kan også medføre en kostnad på rundt 1 millioner. Næringsutviklingsbudsjett



2026 estimerer kostnader på rundt 2-3 mill.kr og intern ressursbruk i forbindelse med revidering av planer og strategier.

Kommunens hovedområder

Administrasjon

Om sektoren

Hovedområdet administrasjonen består av politisk styring, administrativ ledelse, servicekontoret, IT-avdeling, personalavdeling, økonomiavdeling og avdeling for plan og utvikling. Det vil i praksis si støttetjenestene med tilholdssted på rådhuset.

Servicekontoret og arkivtjenesten har blant annet ansvar for all postmottak og postutgang, arkiv, saksbehandlingssystem, sentralbord, samt saksbehandling av ulike tjenester.

Økonomiavdelingen har hovedansvar for budsjett og økonomioppfølging, innkjøp, regnskap og lønn for Sør-Varanger kommune og tilknyttede selskaper.

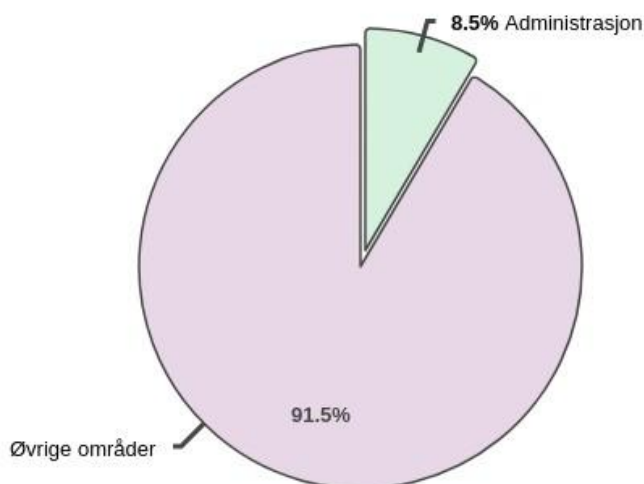
Personalavdelingen har blant annet ansvar for ansettelser, oppfølging av ansatte, HMS-arbeid, lærlinger, kommunens personforsikringer, pensjon, verneombud og tillitsvalgte.

Plan- og utviklingsavdelingen består av fagområdene næring, landbruk, miljø, byggesak, plan, oppmåling og kommunale eiendommer.

IT-avdelingen har hovedansvar for IT-utstyr og all infrastruktur til alle kommunens lokasjoner. IT-avdelingen jobber også med utarbeidelse av digitaliseringsplan og prosjektet Fiber i distrikt.



Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	53 058	55 697	57 195	57 976	58 792	59 004	59 222
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	26 393	28 807	30 617	30 259	29 726	29 246	29 769
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	3 949	4 111	4 111	4 854	5 080	5 080	5 080
Overføringsutgifter	13 940	7 273	9 059	9 024	8 924	8 924	8 924
Finansutgifter	2 192	0	937	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	99 532	95 888	101 919	102 113	102 522	102 254	102 995
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-10 822	-13 508	-13 493	-13 933	-14 608	-14 840	-15 081
Refusjoner	-14 400	-7 431	-9 958	-7 231	-6 371	-6 431	-6 432
Overføringsinntekter	-2 925	-1 280	-2 080	-1 400	-1 650	-1 650	-1 650
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-5 235	-2 000	-3 000	-2 807	-2 000	-2 000	-2 000
Sum Driftsinntekter	-33 381	-24 219	-28 531	-25 371	-24 629	-24 921	-25 163
Sum	66 151	71 669	73 388	76 742	77 893	77 333	77 832

Beløp i 1000

Fordeling på enhet

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Administrasjon	13 346	16 136	15 365	15 449	15 903	15 403	15 903
Servicekontoret	7 140	8 022	8 265	9 163	9 663	9 663	9 663
Økonomiavdelingen	10 191	10 254	12 089	12 379	12 577	12 517	12 516
Personalavdelingen	14 692	16 446	16 303	16 836	16 836	16 836	16 836
Plan og utvikling	5 319	3 845	4 276	4 923	4 923	4 923	4 923
IT- avdelingen	15 463	16 966	17 089	17 991	17 991	17 991	17 991
Sum	66 151	71 669	73 388	76 742	77 893	77 333	77 832



Utfordringer og strategi

Administrasjonen

Administrasjon vil i 2026 ha fokus på hvordan vi kan oppnå raskere og mer effektiv saksbehandling i kommunen. Det vil være et fokus på hvordan kommunen best kan implementere kommunens digitaliseringsstrategi, som et verktøy i raskere og mer effektiv saksbehandling. For å skape jevn arbeidsflyt og tidsriktig oppfølging av saker og oppgaver, vil digitale verktøy benyttes i større grad. Administrasjonen skal støtte kommunedirektøren i både opplæring og innføring av digitale systemer for å sikre god arbeidsflyt og internkontroll og sikre utviklingen av stab- og støttefunksjonene i kommunen.

Et viktig tiltak i denne satsingen er videreutviklingen av kommunens nye hjemmeside, som allerede har fått økt funksjonalitet. Målet er at innbyggere skal oppleve enklere tilgang til tjenester, bedre informasjon og mer oversiktlig saksbehandling. Nettsiden skal være en brukervennlig inngangsport til kommunen, og bidra til å styrke dialogen mellom innbyggere og forvaltning.

Administrasjonen vil fortsette sitt fokus på å sikre effektiv og riktig bruk av alle funksjoner i internkontrollsystemet på alle nivå i organisasjonen.

Internasjonalt arbeid:

Sør-Varanger kommune har en samarbeidsavtale med Inari kommune i Finland som gir grunnlag for felles utvikling på tvers av landegrensen. For 2026 er det enighet om å prioritere barn/ungdoms- og kulturutveksling, entreprenørskap og prosjekter knyttet til skoltesamisk kultur. Det skoltesamiske prosjektet "*People cross the borders*" er en sentral del av avtalen og har stor betydning for å bevare språk og tradisjoner, samt styrke identitet og samarbeid på tvers av grensen. For å sikre videreføring av dette arbeidet må det settes av midler til planlagte tiltak, slik at vi kan opprettholde den positive utviklingen og levere på forpliktelsene i avtalen med Inari.

Det er planlagt et samarbeidsmøte med Inari kommune i Kirkenes i april 2026.

Servicekontoret

Boligkontoret har tatt over arbeidet med tildeling av stort sett alle kommunale boliger og tjenesteboliger. I 2026 vil det være fokus på rutiner og sikre det tverrfaglige samarbeidet rundt dette.

Boligkontoret er prosjektleder i *Prosjekt Forsvarskommune* og vil følge opp dette i 2026.

Tilsyn fra arkivverket skal ferdigstilles. Videre vil oppgradering til WebSak9 med tilhørende Acos moduler vil kreve mye fra arkivtjenesten. Det skal også implementeres ny innsynsløsning i forbindelse med ny hjemmeside og oppgradering av saksarkiv. Det skal gjennomføres større prosjekter med vedlikehold, rydding, mottak av papirarkiver og pakking for avlevering til depot i Lakselv i 2026.

Avdelingen vil også følge opp krav om digital utvikling, videre oppgraderinger og integrasjoner mot sakssystem. Det er fokus på å optimalisere bruk av saks- og arkivsystemet ute i enhetene.



Personalavdelingen

For 2026 er det et tydelig strategisk fokus på å styrke arbeidsgiverrollen gjennom å slutføre arbeidet med en helhetlig arbeidsgiverstrategi. I tillegg prioriteres HMS-arbeid og reduksjon av sykefravær.

Avdelingen vil følge opp tiltakene i handlingsdelen knyttet til strategi for å rekruttere og beholde medarbeidere. Som en del av arbeidet med kompetanseutvikling skal det utarbeides en overordnet strategisk plan for kompetansestyring. I tillegg skal en felles læringsplattform implementeres for å styrke kunnskapsdeling og legge til rette for systematisk kompetanseheving på tvers i organisasjonen.

Økonomiavdelingen

Økonomiavdelingen vil i 2026 fortsette arbeidet med å bedre den økonomiske internkontrollen i kommunen. Videre vil det være fokus på etablering av rutiner, regnskap, økonomistyring, budsjettoppfølging og innkjøp.

Fra høsten 2025 har avdelingen økt kapasiteten med to årsverk og vil derfor kunne bistå enhetene i enda større grad.

Avdelingen er også prosjektleder for kommunen i *Nettverk for bærekraftig kommuneøkonomi*, og vil følge opp dette i henhold til vedtatt prosjektplan.

Plan- og utviklingsavdelingen

Planstrategien er kommunestyrets oppdrag til planarbeid i regi av plan- og utviklingsavdelingen. Planarbeid som det tas sikte på å arbeide med i 2026 fremgår av følgende tabell:

Planarbeid	
Byplan Kirkenes (pågående planarbeid)	1. gangs behandling 1. kvartal 2026
Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi	1. gangs behandling 1. kvartal 2026
Kommuneplanens arealdel	Igangsettes 1. kvartal. Vedta planprogram før sommer 2026
Reguleringsplan Hesseng næringsområde (pågående planarbeid)	1. gangs behandling 1. halvår 2026
Reguleringsplan Skytterhusfjellet B3/B4	1. gangs behandling 3. kvartal 2026
Kommunedelplan for naturmangfold	Sluttbehandling 1. kvartal 2026
Tilsynsplan private avløpsanlegg med tilhørende forskriftsendring	Behandles 1. halvår 2026
Tilsynstrategi byggesaker	Behandles 1. halvår 2026
Geodataplan	1. halvår 2026
Utviklingsstrategi/utviklingsmodell for kommunale grunneiendommer	1. kvartal 2026
Revidering av skuterløypeforskriften	Andre halvår 2026
Plan for overvannshåndtering tettbebyggelsen på Kirkenes halvøya	2026
Grunnundersøkelse med støtte fra NVE	Sandnesbekken hvis tilskuddsmidler Sjøfronten i Kirkenes (ny)

Hovedutfordringen er at kommunalt planarbeid er tid- og kompetansekrevede arbeid. Det gjør at omprioritering av planarbeid vil gå ut over fremdrift for annet planarbeid i planstrategien. Avdelingen har på grunn av innsparingstiltak hatt en vakant planleggerstilling ledig siden juni 2025. Den viktige samfunnsdelen av kommuneplanen forventes å være på plass 1. halvår 2026 og arbeidet med



kommuneplanens arealdel være godt i gang i løpet av 2026. Grunnlaget for arealdelen vil være kommunens arealstrategi. Med oppdatert kommuneplan vil kommunens viktigste langsiktige plan være på plass.

Grunnforvaltning

Eiendomskontoret arbeider med å ha nok tomter til bolig- og næringsformål. Arbeidet med nye boligtomter gjennom fortetting i Hesseng, Sandnes og Bjørnevatn fortsetter samt arbeidet med nye næringsarealer på kort og lang sikt.

Regulering av festekontrakter går nå inn i en fase med faste årlige reguleringer mht. indeks og fornyelse av kontrakter som går ut. Eiendomskontoret ønsker å få på plass en utviklingsmodell for kommunale grunneiendommer i løpet av 2026 for å få til mer effektive forløp når det gjelder ny bruk av kommunale grunneiendommer.

Naturforvaltning

Naturforvaltning omfatter et bredt spekter av tjenester fra motorferdsel i utmark, miljøvern, klima, fisk- og viltforvaltning, forurensning, friluftsliv, utvalgte kulturlandskap i landbruk. En hovedutfordring er at personellmessige ressursene er ikke tilstrekkelig til å ivareta alle oppgavene knyttet til dette og det må gjøres prioriteringer innenfor den rammen som er. Arbeidet med naturmangfoldplanen tas sikte på å bli slutført i første kvartal 2026 og tilsynsplan for private avløpsanlegg legges frem for politisk behandling første halvår 2026. Tilsyn av private avløpsanlegg vil avkreve revidert forskrift for innføring gebyr for tjenestene. Endelig omfang på dette vil bli utredet i forbindelse med sluttbehandling av tilsynsplanen. Tilsyn av avløpsanlegg er også en tjeneste som er egnet for interkommunalt samarbeid. Høsten 2026 tas det sikte på å iverksette en ny revidering av skuterløypeforskriften.

Landbruk

Sør-Varanger kommune har inngått avtale med Tana kommune om utføring av landbruketstjenester for kommunen. 2026 vil være det første året med denne ordningen.

Risiko og sårbarhet

Forutsatt bevilgning fra NVE vil det bli iverksatt et eget prosjekt for gjennomføring av grunnundersøkelser langs Sandnesbekken. Det er svært ønskelig å få undersøkt grunnforholdene langs sjøfronten i Kirkenes, da manglende grunnundersøkelser er en hemsko for å kunne utvikle sjøfronten. Det tas sikte på å søke om støtte fra NVE til dette arbeidet. Eventuell bevilgning fra NVE er påregnelig å kunne komme tidligst i 2027.

Det er behov for å få laget en egen plan for overvannshåndtering for Kirkenes halvøya med basis i pågående klimaendringer og forventede virkninger av dette. På sikt kan det bli et behov for ekstra bevilgninger til kjøp av kompetanse/tjenester til utarbeidelse av en slik plan.

**IT-avdelingen**

IT-avdelingen har sentral infrastruktur som fokusområde for 2026, med særlig fokus på vår sentrale driftplattform som det ble bevilget midler til i 2025. Arbeidet med tilpasninger og utnyttelse av den nye plattformen fortsetter i 2026.

Avdelingen planlegger å bistå ved flere oppgraderingsprosjekter i 2026. Flere av Sør-Varanger kommunes fagsystemer står på trappene for oppgradering til skyløsninger, noen av disse vil prioriteres i 2026, eksempelvis Acos Websak Sak og arkivsystem og Visma Profil journalsystem, og kontinuerlig implementering av nye integrasjoner mellom nasjonale komponenter og egne saksbehandlingssystemer.

Ved utgangen av 2025 vil en overordnet digitaliseringsplan for kommunen legges fram, planen har følgende forslag til visjon og overordnende målsetning for digitaliseringsarbeidet:

Visjon:

“Sør-Varanger kommune skal være en foregangskommune i Nord-Norge innen smart og ansvarlig bruk av digitale verktøy og kunstig intelligens. Gjennom digitalisering skal vi skape en mer tilgjengelig, effektiv og trygg kommune – rustet for fremtidens behov og utfordringer. ”

Målsettinger:

- **Effektiv tjenesteleveranse:**
 - Automatisere og forbedre kommunale prosesser for raskere og mer pålitelig service.
- **Bruk av kunstig intelligens:**
 - Utnytte kunstig intelligens til ressursstyring, beslutningsstøtte og analyse.
- **Forbedret innbyggeropplevelse:**
 - Tilby brukervennlige digitale plattformer og selvbetjeningsløsninger.
- **Datasikkerhet og personvern:**
 - Sikre at all digitalisering skjer i tråd med gjeldende regelverk og beste praksis.
- **Kompetanseutvikling:**
 - Heve den digitale kompetansen blant ansatte og ledere.
- **Miljøvennlige løsninger:**
 - Redusere ressursbruk og miljøpåvirkning gjennom digitale verktøy.
- **Tverrsektorielt samarbeid:**
 - Sikre helhetlig og koordinert digital utvikling på tvers av kommunens sektorer.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	71 669	71 669	71 669	71 669
Sum Tekniske justeringer	310	257	197	696
Sum Vedtak forrige periode	1 735	2 939	2 439	2 439
Sum Budsjettendring i år	1 028	1 028	1 028	1 028
Konsekvensjusteringer	3 073	4 224	3 664	4 163
Konsekvensjustert ramme	74 742	75 893	75 333	75 832
Nye tiltak				



Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Driftstilskudd Sør-Varanger utvikling	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Nye tiltak	2 000	2 000	2 000	2 000
Nye tiltak og realendringer budsjett	2 000	2 000	2 000	2 000
Ramme 2026-2029	76 742	77 893	77 333	77 832

Sammendrag budsjett

Konsekvensjustert ramme for 2026 er 76,74 mill.kr for administrasjon, hvor revidert budsjett for 2025 var 73,38 mill.kr.

Det er i 2026 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene for 2025 og vedtatt økonomiplan for 2025-2028 ligger innarbeidet som del av grunnlaget for rammen i 2026.

Vedtak i foregående budsjettperiode videreføres for økonomiplan 2026–2029. Dette inkluderer varige tiltakene “Raskere og mer effektiv kommune” og “Raskere saksbehandling og bedre planverk”, med en økt årlig bevilgning på 1 mill. kroner til hvert tiltak fra 2026. I tillegg er det innarbeidet rammejusteringer som følge av nedleggelse av Frivilligsentralen i kommunal regi.

IT-relaterte lisenskostnader er omfordelt fra sektor for Helse, omsorg og velferd til IT-avdelingen. Det er samtidig innarbeidet økte kostnader knyttet til skybasert ACOS-løsning samt prisjusteringer for øvrige lisensene. Leiekostnader tilknyttet Stiftelsen Boligbygg er flyttet fra Helse, omsorg og velferd til Boligkontoret, som ligger under servicekontoret.

Som nytt tiltak under administrasjon foreslås en økning i driftstilskuddet til Sør-Varanger Utvikling AS, fra 1 mill. kroner i 2025 til 2 mill. kroner i 2026. Kommunedirektøren har innarbeidet denne bevilgningen på bakgrunn av innmeldt behov fra selskapet. Bevilgningen er skilt ut som et eget tiltak og nærmere beskrivelse kan leses under nye tiltak.

Det er budsjettet med samme antall lærlinger som i 2025.

Nye tiltak

Driftstilskudd Sør-Varanger utvikling

Sør-Varanger utvikling AS ber om et driftstilskudd på 2,0 mill.kr for 2026. Selskapet skriver i sin anmodning til kommunen;

Behovet er forankret i vedtatt strategi 2026–2028, som ble godkjent av SVUs styre 07.10.2025. Driftstilskuddet skal sikre SVUs evne til å bidra gjennom å

- *Bidra aktivt inn mot Sør-Varanger kommunes strategier og planverk*
- *Ivareta rolle som regional økosystemaktør og nettverksbygger*
- *Sikre nødvendig faglig og administrativ kapasitet*
- *Opprettholde forpliktelser i allerede etablerte prosjekter*
- *Videreutvikle SVU som verktøy for utvikling i Sør-Varanger og Øst-Finnmark*



Kommunedirektøren har innarbeidet behovet i økonomiplanen og foreslår følgende finansiering:

I 2025 fikk selskapet overført et tilskudd på 1,0 mill.kr, som ble finansiert av budsjettposten *Næringsavdeling i Sør-Varanger kommune* på 1,0 mill.kr. For 2026-2029 foreslår kommunedirektøren å videreføre denne, og i tillegg omdisponere økningen på 1,0 mill.kr for budsjettposten "*Raskere og mer effektiv kommune*". Samlet 2,0 mill.kr.

Budsjettpostene fra vedtatt økonomiplan 2024-2027 er gjengitt under:

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Næringsavdeling i Sør-Varanger kommune	0	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Raskere og mer effektiv kommune	0	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum	0	2 000	3 000	3 000	3 000	3 000



Kultur og oppvekst

Om sektoren

Kultur- og oppvekstsektoren i Sør-Varanger kommune omfatter barnehager, grunnskoler, kulturskole, flyktning- og kompetanseenhet, pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT), barnevern samt kultur- og fritidstilbud. Barnehager og skoler står for omtrent 3/4 av ressursbruken i sektoren.

Barnehager

Kommunen har i dag ni kommunale og to private barnehager med til sammen 410 barn. En liten nedgang i barnetallet har gitt noe bedre kapasitet totalt sett. Samtidig står barnehagene overfor utfordringer knyttet til rekruttering av ansatte og høyt sykefravær, noe som påvirker den daglige driften og kapasiteten.

Grunnskole

I inneværende skoleår er det 945 elever fordelt på fem skoler, en nedgang på 17 elever fra forrige skoleår. Kirkenes skole har hatt den største nedgangen, fra 479 til 466 elever. Bugøynes skole har i år kun 7 elever.

Flyktning- og kompetanseenheten

Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet har per 30. oktober 2025 takket ja til bosetting av 50 flyktninger, i tråd med årets budsjettvedtak. For 2026 foreslås det å bosette 50 flyktninger, dette er i samsvar med anmodning fra IMDI om å bosette 51 flyktninger i 2026.

Kultur

Kommunen har et rikt kulturtilbud for barn og unge, blant annet gjennom Kulturskolen og Kultur og fritid. Flere av aktivitetene, som sommerskolen, finansieres med eksterne midler. En stor utfordring innen kulturfeltet er at en betydelig del av ressursene går til leie av lokaler. For ungdomstilbudet på Basen 2.0 er husleien redusert for kommende år, men generelt utgjør husleie en stor andel av budsjettet hos Kultur og fritid.

Kulturskolen har i inneværende skoleår rundt 260 elever. Tilbudene finansieres gjennom kommunale midler, brukerbetaling og salg av tjenester, blant annet til kor og korps. Kulturskolen kjøper også teaterundervisning fra Samovarteateret tilsvarende en 50 % stilling, noe som planlegges videreført i 2026.

Barnevern

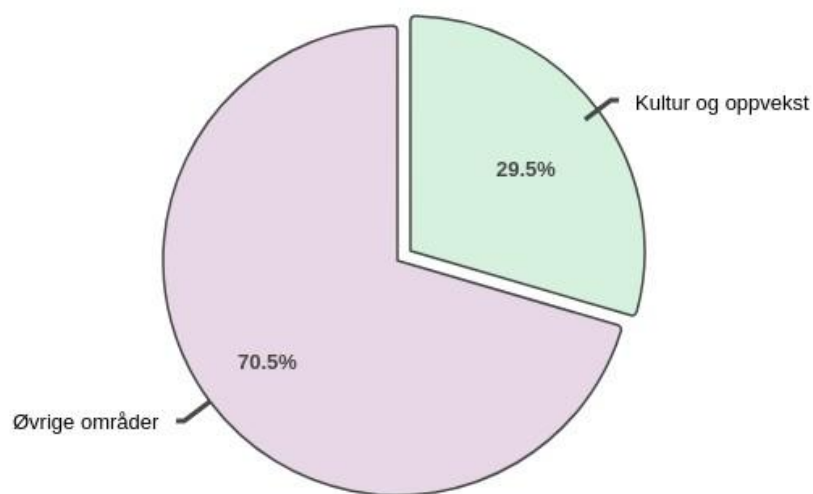
Barneverntjenesten har, i likhet med barnehagene, utfordringer med å rekruttere og beholde ansatte. Vakanser i flere stillinger og stor saksmengde har gjort det nødvendig å leie inn vikarer i deler av 2025, og dette vil vedvare inn i 2026. Til tross for utfordringene opprettholder tjenesten god kvalitet. Barnevernet har totalt 12 stillinger, hvorav 8 er øremerket saksbehandling og veiledning. Det er for tiden lyst ut to stillinger i barnevernet.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)



PPT bistår med utredning, råd og veiledning for barn og unge med behov utover det ordinære tilbudet i barnehage og skole. I tillegg bidrar tjenesten i faglig utviklingsarbeid i barnehager og skoler. PPT har for tiden 9 ansatte, men også her er det utfordringer med å rekruttere til fagstillinger.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	295 962	291 088	297 751	293 535	290 369	290 448	290 710
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	36 147	28 446	32 629	29 923	25 705	25 819	25 819
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	19 102	18 389	18 313	19 790	19 190	19 190	19 190
Overføringsutgifter	17 667	11 845	11 989	11 532	11 501	11 501	11 501
Finansutgifter	1 873	0	99	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	370 750	349 768	360 781	354 780	346 765	346 958	347 220
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-7 112	-6 350	-6 528	-6 190	-6 190	-6 190	-6 190
Refusjoner	-41 221	-27 700	-29 501	-26 427	-24 320	-24 310	-24 310
Overføringsinntekter	-4	0	-180	-100	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-2 116	-889	-1 562	-308	-308	-308	-308
Sum Driftsinntekter	-50 453	-34 939	-37 772	-33 025	-30 818	-30 808	-30 808
Sum	320 297	314 829	323 009	321 755	315 947	316 150	316 412

Beløp i 1000

Fordeling på enhet



	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Barnehagene	80 220	87 501	89 882	92 645	92 645	92 645	92 645
Skolene	150 485	142 746	151 168	148 639	145 184	145 177	145 177
PP-tjenesten	6 678	7 389	6 844	7 822	7 822	7 822	7 822
Barnevernet	24 053	23 208	23 478	24 953	24 353	24 353	24 353
Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet	36 245	34 391	31 722	28 862	27 083	27 286	27 548
Kultur og fritid	13 088	13 993	14 182	13 026	13 046	13 046	13 046
Kulturskolen	5 670	5 601	5 733	5 809	5 814	5 821	5 821
Sum	320 297	314 829	323 009	321 755	315 947	316 150	316 412

Beskrivelse av tjenesteområde

Kultur og oppvekst er en av kommunens to store sektorer består av barnehager, grunnskoler, kulturskole, flyktning- og kompetanseenhet, PPT, barnevern og kultur- og fritid.

Kultur og oppvekst har følgende organisering:

Barnehager

- Kirkenes barnehage
- Hesseng barnehage
- Sandnes barnehage
- Prestøya barnehage
- Rallaren barnehage
- Pasvik barnehage
- Knausen barnehage
- Skytterhusfjellet barnehage
- Bugøynes oppvekstsenter avd. barnehage

Skoler

- Kirkenes skole
- Sandnes og Bjørnevatn skole
- Pasvik skole
- Hesseng flerbrukssenter
- Bugøynes oppvekstsenter
- Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet, avd. voksenopplæring

PP-tjenesten

Barnevernet

Kirkenes flyktning- og kompetanseenhet

Kultur og fritid

- Allmenn kultur
- Sør-Varanger bibliotek

Kulturskolen



Utfordringer og strategi

Generelle utfordringer

De største utfordringene i kultur- og oppvekstsektoren er fortsatt nedgang i antall barn og elever, samt vanskeligheter med å rekruttere fagpersonell til barnehagene og barneverntjenesten. I tillegg utgjør høyt sykefravær og generell mangel på vikarer en betydelig utfordring for tjenestetilbudet i barnehagene.

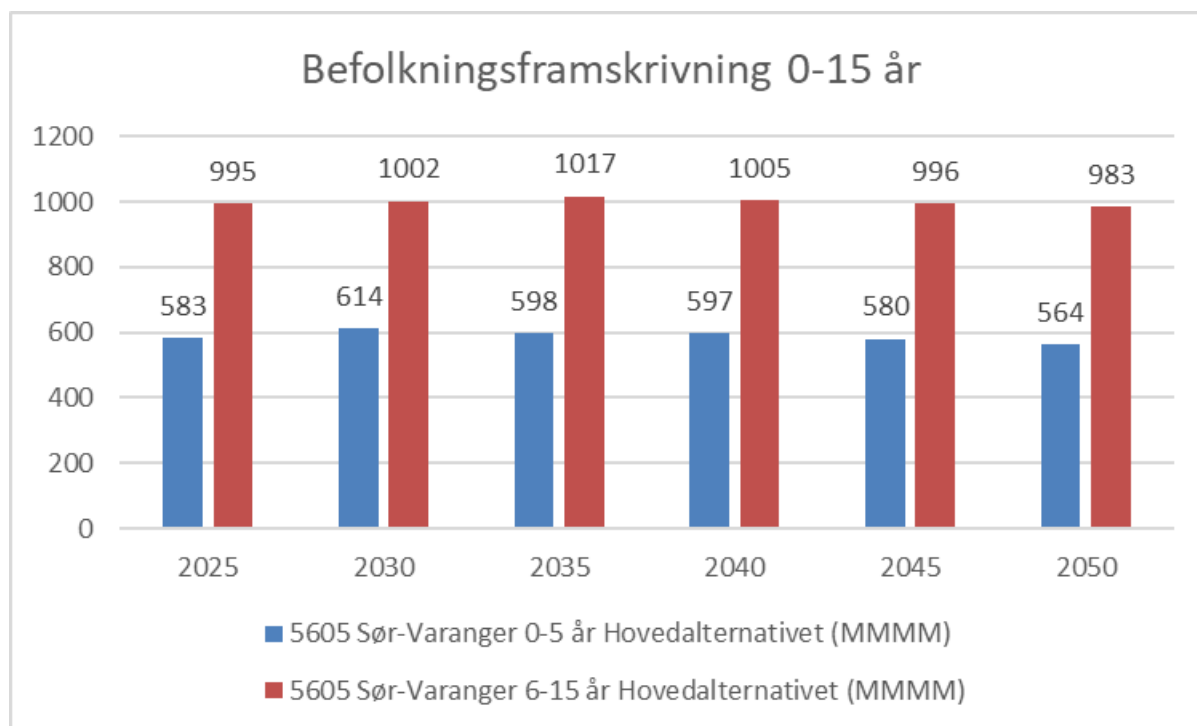
Både i barnehagene og skolene merkes det at barnekullene i Sør-Varanger for tiden er 10–20 barn færre per årskull enn for noen år siden. Gjennomsnittet for årskullene på barnetrinnet er nå om lag 90 elever, mens barnehagene det siste året har hatt et gjennomsnitt på 86 barn per årskull. For tiden er det 362 barn i de kommunale barnehagene og 48 barn i de private. Det samlede elevtallet i grunnskolen for skoleåret 2025/26 er 945 elever – 17 færre enn forrige skoleår og hele 50 færre enn skoleåret 2023/24.

Nedgangen i barnetall gir ulike utslag i barnehage og skole. I barnehagene gir det bedre kapasitet til å tilby plasser gjennom hele året, men på sikt må det vurderes justeringer der vi ikke klarer å fylle opp ledige plasser. På sikt bør denne kapasiteten brukes til å tilby plass til barn når de fyllet ett år, noe som er i tråd med føringer i Strategisk oppvekstplan. I skolene har lavere elevtall i større grad gitt mulighet til å redusere antall stillinger, noe som har bidratt til effektivisering og reduserte driftskostnader i sektoren de siste årene. Dette arbeidet vil fortsette i 2026, og budsjettforslaget viser at kostnadene per elev i sentrumsskolene nå er mer i samsvar enn tidligere. Dette er en indikator på at vi nærmer oss målet om et likeverdig opplæringstilbud i skolene i kommunen

Framskrivning av barnetall og elevtall

Som nevnt har det over tid blitt færre barn og elever i Sør-Varanger, noe som har medført betydelige strukturelle endringer i barnehager og skoler – særlig de siste 10–15 årene. Dette har blant annet ført til nedleggelser av barnehager og skoler i distriktene.

Til tross for nedgangen i barnetall, har folketallet i kommunen stabilisert seg på litt under 10 000 innbyggere de siste årene. En viktig forklaring er at kommunen har bosatt rundt 50-100 flyktninger årlig. På landsbasis regner man med at omtrent 20 % av bosatte flyktninger er barn, og dette har til en viss grad bidratt til å begrense nedgangen i barne- og elevtallet. Med en reduksjon i bosettingen til 50 flyktninger per år, er det imidlertid vanskelig å foreta en pålitelig befolkningsframskrivning



SSBs befolkningsframskrivning for Sør-Varanger (hovedalternativet) antyder at nedgangen i barnetall kan bremse og til og med øke noe de neste 10–15 årene, før den igjen begynner å synke. Dette gjør det utfordrende å legge et solid grunnlag for langsiktige beslutninger basert på framtidig barne- og elevtall. Utviklingen vil være avhengig av antall bosatte flyktninger og eventuelle endringer i aktiviteten i det lokale næringslivet. Per i dag ser vi en overkapasitet i skolene, men med de nevnte usikkerhetsfaktorene er det vanskelig å foreslå strukturelle endringer med høy grad av sikkerhet.

Barnehagene

Barnehagene i Sør-Varanger har i flere år hatt utfordringer med å rekruttere ansatte til alle stillingskategorier. En viktig årsak er at det utdannes for få barnehagelærere nasjonalt. I tillegg er det begrenset forutsigbarhet knyttet til det lokale studietilbudet fra UiT på Campus Kirkenes. Studietilbudet for barnehagelærere skulle etter planen starte opp i 2024, men er utsatt til høsten 2026.

Det er også lav søkning til fagarbeiderutdanningen i barne- og ungdomsarbeid ved videregående skole, noe som ikke samsvarer med behovet i kommunene – dette gjelder også lokalt i Sør-Varanger. På den positive siden har det blitt enklere å rekruttere ufaglærte til barnehagene etter at begynnerlønnen ble hevet. Alle ansatte avlønnes nå i utgangspunktet med 10 års ansiennitet.

For å styrke rekrutteringen har kommunen over tid tatt i bruk tiltak som utdanningsstipend, høyere lønn og goder som fleksibel arbeidstid. I tillegg er bemanningen styrket med ni ekstra stillinger i de største barnehagene. Til tross for dette har vi fortsatt utfordringer med å rekruttere barnehagelærere og fagarbeidere.

I tråd med Strategisk oppvekstplan skal Sør-Varanger kommune sikre god kvalitet i oppvekstsektoren gjennom tilstrekkelig bemanning med variert og nødvendig fagkompetanse. Fremover vil vi derfor arbeide med å utvikle utdanningstilbud for nyansatte som mangler formell kompetanse. Med fleksible



Løsninger bør det være mulig å oppnå kvalifikasjoner som fagarbeider eller barnehagelærer etter ansettelse. Dette støtter opp under målet om et lokalt kompetanseløft, og ambisjonen om å etablere faste høyskolestudier i Sør-Varanger, med Campus Kirkenes som et regionalt utdanningscenter.

En annen stor utfordring er det høye sykefraværet i barnehagene. I Sør-Varanger kommune er det akkumulerte sykefraværet hittil i år på 9,9 %, mens det i barnehagene ligger på hele 14,8 %. Til sammenligning er sykefraværet i skolene 9,8 %.

Høyt sykefravær i barnehager er en nasjonal utfordring. Per 1. kvartal 2025 var sykefraværet i norske barnehager 10,3 %, som er 4,2 prosentpoeng over gjennomsnittet for alle sektorer. Ifølge SSB skyldes det høye fraværet blant annet tett kontakt med mennesker, begrensede muligheter for hjemmekontor og fysisk krevende arbeid.

Det finnes foreløpig få konkrete løsninger på utfordringen med høyt sykefravær, men et gjentakende forslag er å styrke grunnbemanningen. I dag er bemanningen tre voksne per 18 barn. En økning med ett årsverk per avdeling vil imidlertid være svært kostbar, og innebære en årlig økning i lønnskostnader på om lag 14,5 millioner kroner.

Lokalt har vi igangsatt et arbeid med å kartlegge årsakene til sykefraværet gjennom en spørreundersøkelse blant ansatte. Målet er å få innsikt i hva de ansatte selv mener bidrar til fraværet. Resultatene fra undersøkelsen vil foreligge i november 2025.

Gjennom dette arbeidet skal barnehagene i Sør-Varanger bidra til å realisere de overordnede målene i Strategisk oppvekstplan: at barnas beste skal være førende, og at alle barn skal møtes med respekt og inkluderes i samfunnet. Barnehagene skal være trygge og inkluderende leke- og læringsmiljøer, der barn får utvikle sine evner, kunnskap og tro på egne krefter – med en trygg forankring i lokalsamfunnet.

Grunnskolen

Sør-Varanger kommune har et tydelig mål: Alle elever skal ha et trygt, inkluderende og likeverdig opplæringsstilbud av høy kvalitet. Grunnskolene våre har i hovedsak faglærte lærere og ansatte med fagbrev, noe som gir et solid fundament for læring og trivsel. Elevundersøkelsen bekrefter at elevene opplever mestring, og at mobbing forekommer i mindre grad enn landsgjennomsnittet – et resultat vi skal bygge videre på. Nasjonale prøver viser over tid at kommunen leverer gode faglige resultater, enten på nivå med, eller noe over det nasjonale snittet. Dette gir et sterkt utgangspunkt for videre utvikling og kvalitetssikring i grunnskolen.

Samtidig står vi overfor nye utfordringer og krav. Flere elever har ufrivillig fravær, og skolene har utviklet lokale planer for å møte dette. Behovet for tilpasset opplæring varierer fra år til år, og den nye opplæringsloven gir utvidede rettigheter til tilpasset opplæring og individuell tilrettelegging. Dette krever omstilling og kompetanseheving for å sikre at vi oppfyller lovpålagte krav innenfor tilgjengelige ressurser.

Skolene arbeider aktivt for å sikre elevenes rett til Individuelt Tilpasset Opplæring (ITO) på en god, faglig og fleksibel måte. Elevens stemme og vurdering av elevens beste har høyt fokus i dette arbeidet. Det legges stor vekt på å øke graden av inkludering i den ordinære undervisningen, fordi vi vet at elevenes læringsutbytte som oftest er best når de får opplæring sammen med sine jevnaldrende. Undervisning i små grupper eller alene kan oppleves som segregerende og stigmatiserende, og skolene jobber derfor for løsninger som fremmer fellesskap og tilhørighet.



En særlig utfordring er høyt sykefravær blant ansatte, som påvirker kontinuitet og kvalitet i undervisningen. Skolelederne jobber målrettet med tiltak for å redusere fraværet, blant annet gjennom styrket arbeidsmiljø og forebyggende oppfølging. I tillegg har tre av skolene fått ny rektor det siste året. Dette gir først og fremst en positiv effekt gjennom friske perspektiver og ny energi, som kan styrke utviklingsarbeidet. Nye ledere ser organisasjonen med et annet blikk og kan introdusere nye måter å løse utfordringer på, noe som åpner for alternative og gode løsninger.

Vi har tatt grep for bedre integrering av nyankomne elever ved å organisere særskilt språkopplæring på nærskolene. Dette styrker inkludering, men krever kompetansebygging på flere skoler. Effektiv drift er fortsatt en utfordring, særlig ved de minste skolene. Ressursberegningsmodellen videreføres, og budsjettforslaget for 2026 viser fremgang mot harmonisering av kostnader mellom skolene – et viktig skritt mot et likeverdig tilbud.

I tråd med Strategisk oppvekstplan skal vi trene barn i demokrati og samarbeid, og sørge for trygge læringsmiljøer. Kommunen vil prioritere tilstrekkelig bemanning og nødvendig fagkompetanse, samtidig som vi bidrar til utviklingen av Campus Kirkenes og Øst-Finnmark kunnskapssenter KO. Målet er å etablere faste høyskolestudier lokalt, slik at oppvekstsektoren blir en drivkraft for kunnskap og utvikling i hele regionen.

Budsjett 2026 blir derfor et verktøy for å balansere økonomisk ansvarlighet med vårt samfunnsoppdrag: å gi alle barn og unge i Sør-Varanger en skolehverdag som gir trygghet, mestring og framtidstro.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	314 829	314 829	314 829	314 829
Sum Tekniske justeringer	-2 214	1 562	1 497	1 759
Sum Vedtak forrige periode	-2 341	-11 925	-11 657	-11 657
Sum Budsjettendring i år	11 481	11 481	11 481	11 481
Konsekvensjusteringer	6 926	1 118	1 321	1 583
Konsekvensjustert ramme	321 755	315 947	316 150	316 412
Ramme 2026-2029	321 755	315 947	316 150	316 412

Sammendrag budsjett

Det er for 2026 lagt opp til en ramme på kultur- og oppvekst på 321,7 mill.kr mot revidert budsjett 2025 på 323,0 mill.kr.

Det er i 2026 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene 2025.

Vedtatt økonomiplan for 2025-2028 ligger innarbeidet som del av grunnlaget for rammen i 2026.

Nedenunder følger hovedtrekk som forklarer rammeendringen.

	Økonomiplan 2025	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2027	Økonomiplan 2028
Utdrag fra kommunedirektørens forslag, vedtatt politisk				
Rammeendring - Kultur og oppvekst	-3 000 000	-3 000 000	-3 000 000	-3 000 000
Tillegg politiske vedtak				
Bærekraftig skoledrift - 116602	-1 000 000	-3 000 000	-7 000 000	-7 000 000



Flyktning- og kompetanseenheten: Rammen til enheten er rigget for en bosetting på 50 flyktninger årlig i resten av planperioden. Ny prognose utbetalinger introduksjonstønader år 2026 medfører reduksjon på 4,5 mill.kr i utgifter der blant annet 2,4 mill kr av disse omdisponeres til NAV, sektor Helse- og velferd, grunnet økning i sosialstønader. Dette er da også medvirkende årsak til lavere ramme for sektor kultur- og oppvekst 2026 sammenliknet med opprinnelig økonomiplan 2026.

Barnehagene er budsjettert i henhold til gjeldende bemanningsnormer. Tilskudd til private barnehager er beregnet i henhold til forskrift. For år 2026 er satsen for små barn: kr 307 937, og store barn: kr 169 755. Samlet budsjett er kr 11,71 mill kr, som er en økning på 1,26 mill kr.

Barnevernet: Grunnet økning i antall komplekse og alvorlige bekymringsmeldinger, bemanningsutfordringer / turnover og ressurskrevende tiltak, må enheten løse deler av oppgavemengden med konsulentbistand for å ivareta forsvarlig drift. Tiltak er iverksatt i enheten vedrørende opplæring nyansatte og videreutdanning ansatte slik at konsulentbruk utfases i år 2026. Totalt budsjett barnevernet er 24,7 mill kr, en økning på 1,4 mill kr. Økningen blir hovedsakelig finansiert av omdisponering midler innenfor sektoren fra enheten kultur- og fritid som igjennom blant annet reforhandling leieavtaler og reduksjon av 1 årsverk, har en reduksjon i budsjett på 1,06 mill kr.

Fysak-pott: I den vedtatte økonomiplanen for 2025-2028 ble det vedtatt å øke fysak-potten til kr 480 000 årlig fra år 2026. Dette er innarbeidet som en del av grunnlaget for rammen i 2026.

Grunnskole: Etter anbefaling fra KS har PP-tjenesten fordelt lønnsutgifter etter kalkulert ressursbruk mellom funksjon 202 grunnskole og 211 styrket tilbud til førskolebarn i år 2025, som vil gi et riktig bilde av ressursbruk mellom barnehage og grunnskole. Tidligere har hele ressursbruken blitt ført på grunnskole. Dette vil gi utslag i KOSTRA-tall på lavere utgifter grunnskole, og høyere utgifter barnehage for år 2025. For budsjett 2026 utgjør dette 2,4 mill kr. lavere budsjetttramme for funksjon 202 (grunnskole), og tilsvarende høyere for barnehage (styrket tilbud til førskolebarn, funksjon 211) i virksomhet PP-tjenesten.

Budsjett per elev per skole for år 2026, funksjon 202 (Grunnskole)

Skole	Antall elever	Utgift per elev	Ramme
Bugøynes oppvekstsenter	7	438 000	3 060 000
Hesseng Flerbrukssenter	107	144 000	15 399 000
Kirkenes skole	466	147 000	68 144 000
Pasvik skole	47	193 000	9 027 000
Sandnes og Bjørnevatn skole	318	135 000	42 672 000
TOT	945		



Ønskede tiltak

Beløp i 1000

			Økonomiplan			
	Prioritet	Endringskode	2026	2027	2028	2029
50% Assisterende styrer- stilling i hver 6 -avdelings barnehage	1	Nytt tiltak	762	0	0	0
Sum			762	0	0	0

Beskrivelse

50% Assisterende styrer-stilling i hver 6 -avdelings barnehage

Det er et ønske fra lederne i de to største barnehagene at ressurser til administrasjon og ledelse i barnehagene styrkes. Konkret foreslås det fra 2026 å tilføre en 50% ressurs i begge de to største barnehagene, som et forsøk for å avhjelpe styrer med driften av barnehagen. Begrunnelsen for tiltaket er at barnehagene per i dag ikke har avsatte ressurser til merkantile og administrative oppgaver, utenom de oppgavene styrer utfører. Ressurser til andre oppgaver eller i de tilfeller at styrer er fraværende, må derfor tas av ressursene til pedagogisk leder som i utgangspunktet inngår i driften av de ulike avdelingene, med 3 ansatte per avdeling.

Nye tiltak

50% Assisterende styrer-stilling i hver 6 -avdelings barnehage

Det er et ønske fra lederne i de to største barnehagene at ressurser til administrasjon og ledelse i barnehagene styrkes. Konkret foreslås det fra 2026 å tilføre en 50% ressurs i begge de to største barnehagene, som et forsøk for å avhjelpe styrer med driften av barnehagen. Begrunnelsen for tiltaket er at barnehagene per i dag ikke har avsatte ressurser til merkantile og administrative oppgaver, utenom de oppgavene styrer utfører. Ressurser til andre oppgaver eller i de tilfeller at styrer er fraværende, må derfor tas av ressursene til pedagogisk leder som i utgangspunktet inngår i driften av de ulike avdelingene, med 3 ansatte per avdeling.

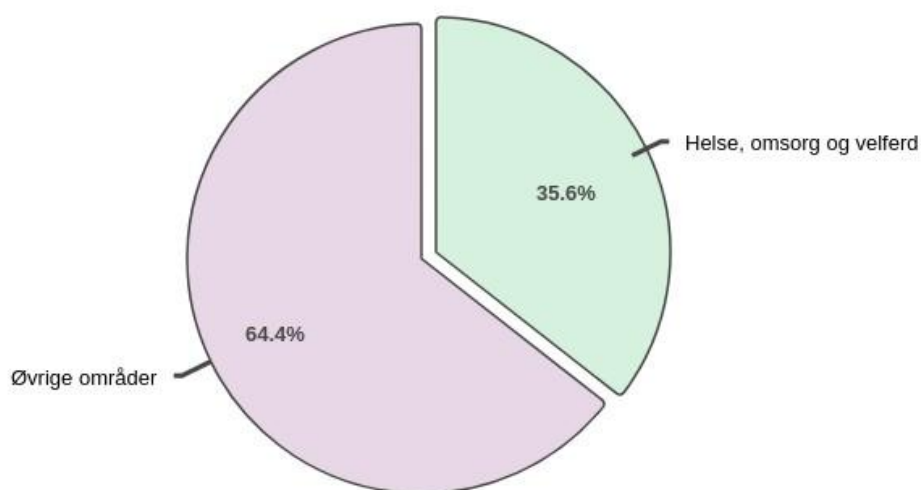


Helse, omsorg og velferd

Om sektoren

Helse, omsorg og velferd er en av kommunens to store sektorer. Sektoren har ansvaret for å utvikle og gi tjenester til alle innbyggere innenfor helse-, omsorg- og velferd. Dette omfatter tilbud til barn, unge og voksne innenfor flere områder. Sektoren yter tjenester både fra egne lokaler, i private hjem, døgnbemannede enheter og på institusjon. Tjenestetilbudet er hjemlet i lover og forskrifter, og skal sikre bærekraftige helsetjenester av god kvalitet.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	340 637	337 494	347 623	336 909	332 841	332 841	332 841
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	51 396	23 224	24 816	22 138	21 952	21 799	21 756
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	49 497	49 813	50 788	53 694	53 190	53 190	53 190
Overføringsutgifter	15 767	10 965	18 342	14 585	13 985	13 985	13 985
Finansutgifter	4 383	600	850	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	461 680	422 096	442 418	427 326	421 968	421 815	421 772
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-25 009	-25 063	-24 153	-23 147	-23 147	-23 147	-23 147
Refusjoner	-53 796	-47 836	-48 675	-36 514	-34 624	-34 424	-34 324
Overføringsinntekter	-4 412	0	-4 610	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-4 473	-1 117	-3 787	-700	-700	-700	-700
Sum Driftsinntekter	-87 689	-74 016	-81 225	-62 361	-60 471	-60 271	-60 171
Sum	373 991	348 080	361 194	364 965	361 497	361 544	361 601

Beløp i 1000

**Fordeling på enhet**

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Forvaltning, fag og administrasjon	20 594	17 650	17 969	18 992	19 398	19 398	19 398
Administrasjon - HOV	8 513	6 981	6 593	10 227	10 379	10 379	10 379
Enhet for helse og forebygging	59 705	61 229	62 386	66 889	68 170	68 370	68 470
Enhet for heldøgns omsorg	112 851	109 851	103 331	103 469	101 969	101 969	101 969
NAV - Økonomisk sosialhjelp	15 095	13 891	16 554	16 263	15 956	15 956	15 760
Enhet for hjemmebaserte tjenester	99 836	85 438	97 078	91 454	88 454	88 301	88 454
Enhet for mestring og habilitering	44 976	41 980	44 282	44 672	44 172	44 172	44 172
Kjøkken - Pleie og omsorgstjenestene	12 421	11 060	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Sum	373 991	348 080	361 194	364 965	361 497	361 544	361 601

Beskrivelse av tjenesteområde

Helse omsorg og velferd har 411 årsverk fordelt på 5 enheter.

Enhet for heldøgnsomsorg:

- Polarllys
- Nordlys
- Bjørkelia
- Sykepleierteam
- Trollfjord (Wesselborgen)
- Tangenlia omsorgsenter
- Bugøynes omsorgsenter

Enhet for hjemmebasert omsorg:

- HBO Hesseng Bjørnevatn
- HBO base 1
- HBO base 2
- HBO Pasvik
- HBO korttidsavdeling
- HBO avlastning (slås sammen med Trollfjord 2026)
- Utsikten dagsenter
- Lokalt hjelpemiddellager
- HOV-bilforvaltning

Enhet for mestring og habilitering:

- Monumentveien bofellesskap team 1
- Monumentveien bofellesskap team 2
- AvAk (Avlastning og aktivitetssenter)

Enhet for helse og forebygging

- Legetjenesten
- Psykisk helse og rus
- Ergoterapitjenesten



- Fysioterapitjenesten
- Helsestasjonen

Forvaltning, fag og administrasjon

- Saksbehandlere
- Systemadministrasjon EPJ
- Koordinerende enhet
- Merkantile
- Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester m/ Fag- og utviklingsavdeling m/ Fagsykepleier, kreftsykepleier og rådgiver e-helse/velferdsteknologi

I HOV administrasjon:

- Enhetsledere
- Kommunepsykolog
- Rådgivere
- NAV

Utfordringer og strategi

Status og utfordringer:

Selv om framtiden er preget av usikkerhet og økende press – særlig innen eldreomsorgen – må sektoren forholde seg til prognoser og sikre en bærekraftig utvikling. Helse-, omsorgs- og velferdstjenestene har over tid levert gode tjenester, men ikke innenfor de økonomiske rammene. Pleie- og omsorgstjenesten har lavere effektivitet og høyere kostnader per bruker enn gjennomsnittet i Kostra-gruppe 8. Dette krever kontinuerlig fokus på å yte forsvarlige tjenester innenfor budsjettrammen. Omstilling er nødvendig, og det må satses på tiltak som gir langsiktige effekter.

Tildeling og forvaltning

Tjenestebeskrivelser og tildelingskriterier ble vedtatt i mai 2025. Klare kriterier er avgjørende for å sikre at ressursene fordeles rettferdig, transparent og i tråd med lovverket. Kriteriene bidrar til at hjelpen rettes mot dem med størst behov. Implementeringen vil ta tid, ettersom eksisterende vedtak må revurderes før eventuelle endringer kan gjennomføres. Nye kriterier legges nå til grunn ved behandling av alle nye søknader. **Sentralisering av saksbehandling** er et av de viktigste grepene for å sikre kvalitet og lik praksis i tjenestetildelingen. Dette innebærer at saksbehandlingen flyttes fra fagtjenestene til forvaltningskontoret. I 2025 har forvaltningskontoret hatt flere vakante stillinger, noe som har forsinket oppstarten av sentraliseringsarbeidet. Kontoret har nå styrket bemanningen, og arbeidet med å flytte ressurser fra fagtjenestene til forvaltningskontoret fortsetter i 2026.

E-helse og velferdsteknologi

Kommunen viderefører sin strategiske satsing på e-helse og velferdsteknologi. Nye digitale løsninger skal gjøre helsesektoren bedre rustet til å møte et økende omsorgsbehov. I 2026 prioriteres digitalt tilsyn, elektronisk medisineringsstøtte og bedre samhandlingsløsninger for ansatte. Disse tiltakene skal bidra til høyere kvalitet i tjenestene, frigjøre tid for helsepersonell og på sikt redusere kostnader.



Langsiktige gevinster forutsetter systematisk investering i utstyr, kompetanse og teknisk støtte. Velferdsteknologi skal være en integrert del av framtidens omsorg – ikke et supplement. Fungerende e-helse krever gode samhandlingsløsninger mellom alle aktører, inkludert leverandører, IT, teknisk avdeling, e-helserådgiver/VFT og saksbehandlere – ikke bare de som bruker mobile løsninger i pleien. Kommunen har inngått avtale med ny leverandør, som nå skal implementeres i den daglige driften.

Sentralisering av ressursstyring/arbeidstidsplanlegging

Arbeidstidsplanlegging i helse- og omsorgstjenesten er en kompleks og ressurskrevende oppgave. Dagens desentraliserte modell, der hver enhet lager egne turnuser, kan føre til ulik praksis, ineffektiv ressursbruk og varierende kvalitet. Ved å sentralisere arbeidstidsplanleggingen oppnås bedre styring, mer rettferdig fordeling og økt kvalitet i tjenestene. Sentraliseringen vil frigjøre tid for lederne til faglig og personalmessig ledelse. Ledere beholder ansvaret for bemanningsplaner og døgnrytmeplaner, som danner grunnlaget for turnusene. Som en del av kommunens satsing på digitalisering og effektiv ressursstyring vil sektoren fra 2026 ta i bruk **SmartPlan**. Ved hjelp av optimaliseringsteknologi (KI) genereres turnusplaner som oppfyller ressursbehov, lovkrav og ansattes preferanser.

Organisering av Hjemmebasert omsorg

I 2024 ble det gjennomført en sammenslåing av ambulerende tjenester i Hjemmebasert omsorg Bjørnevatn og Hesseng. For å møte økende behov og sikre bærekraftige tjenester er det nødvendig å vurdere videre organisering av øvrige avdelinger. Målet er å styrke faglig kvalitet, utnytte ressursene bedre og skape mer robuste avdelinger som kan møte framtidens behov for omsorg og helsehjelp. En ny prosess igangsettes tidlig i 2026, der man blant annet vil se på organiseringen av tjenester i bofellesskap, ambulerende tjenester og sykepleietjenesten på natt.

Rekruttering

Helse og omsorg har over tid arbeidet målrettet med rekruttering for å sikre nødvendig fagkompetanse og stabil bemanning. Et av tiltakene som har gitt særlig positiv effekt, er innføringen av pendlerordning for helsepersonell. Spesielt sykepleiere har blitt ansatt på denne ordningen. Generelt opplever sektoren at flere sykepleiere søker seg til kommunen. Pr. november er alle sykepleierstillinger besatt. Til tross for dette er det fortsatt krevende å rekruttere enkelte stillingskategorier. Det gjelder særlig helsefagarbeidere, vernepleiere og helsesykepleiere. Dette medfører sårbarhet på enkelte tjenesteområder og behov for videre innsats knyttet til rekruttering og kompetanseutvikling.

Andre satsingsområder i 2026

I 2026 vil sektoren rette økt oppmerksomhet mot flere utviklingsområder som er avgjørende for kvalitet, bærekraft og arbeidsmiljø i helse- og omsorgstjenestene. Dette inkluderer ernæring, med mål om å sikre riktig kosthold og forebygging av underernæring blant eldre; pårørendesamarbeid, for å styrke dialog, støtte og medvirkning fra pårørende; samt etisk kompetanseheving, som skal bidra til tryggere og mer reflektert praksis i møte med krevende situasjoner.

Reduksjon av sykefravær i helse- og omsorgssektoren vil være et prioritert innsatsområde, med vekt på forebygging, systematisk oppfølging og tiltak for å skape et mer helsefremmende arbeidsmiljø.

Sør-Varanger kommune har vedtatt Strategisk plan for helse, omsorg og velferd 2020–2030. I den tilhørende handlingsplanen finnes flere mål og tiltak som sektoren har iverksatt eller skal iverksette for å



møte fremtidige utfordringer. Arbeidet med rullering av handlingsplanen er igangsatt, og den nye planen vil særlig vektlegge forebygging og helsefremming, kompetanse og fleksibilitet, prioritering og ressursutnyttelse, samt teknologi og digitalisering. Det legges vekt på bred medvirkning fra råd og utvalg i prosessen.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	348 080	348 080	348 080	348 080
Sum Tekniske justeringer	-1 823	-1 623	-1 623	-1 623
Sum Vedtak forrige periode	-3 296	-3 550	-4 050	-4 050
Sum Budsjettendring i år	9 476	9 476	9 476	9 476
Konsekvensjusteringer	4 357	4 303	3 803	3 803
Konsekvensjustert ramme	352 437	352 383	351 883	351 883
Nye tiltak				
Basistilskudd	1 000	1 000	1 000	1 000
Ny avtale om legevaktsformidling 116 117	2 200	2 200	2 200	2 200
Rammeendring - Helse, omsorg og velferd	6 928	4 114	4 661	4 718
Økning sosial stønad	2 400	1 800	1 800	1 800
Sum Nye tiltak	12 528	9 114	9 661	9 718
Nye tiltak og realendringer budsjett	12 528	9 114	9 661	9 718
Ramme 2026-2029	364 965	361 497	361 544	361 601

Sammendrag budsjett

Budsjettrammen for Helse, omsorg og velferd (HOV) utgjør i underkant av 365 mill. kroner i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2026, noe som er en økning på i 3,77 mill. kroner i forhold til endret budsjett 2025.

Flytting av midler fra HOV sin budsjettramme til Administrasjon, fordelt til henholdsvis Boligkontoret og IT avdelingen, for en mer hensiktsmessig forvaltning av midler avsatt til leie av boliger fra Stiftelsen boligbygg samt IT kostnader og lisenser fremkommer som teknisk justeringer i rammeoversikten ovenfor.

Det er gjort noen endringer internt i sektoren som påvirker fordeling enhetenes rammer. Blant annet er HOV- Bilforvaltning etablert som en egen avdeling under enhet for hjemmebaserte tjenester, og driftsbudsjett knyttet til alle bilene i HOV er overført til denne avdelingen. Videre har man samlet endel felles utgifter som blant annet pendlertilskudd, konsulenttenester, velferdsteknologi og trygghetsalarmer på Administrasjon HOV.

Det er i 2026 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene for 2025. På samme måte som for 2025 har man benyttet turnusprogrammet Visma Ressursstyring til å budsjettere lønnsmidler til de enhetene som har ansatte på turnus. Det er lagt inn forventet sykefravær for de ulike avdelingene i turnusprogrammet, og ut fra dette budsjettert med utgifter til vikarer ved sykefravær samt refusjoner. Sektoren har fortsatt bemanningsutfordringer, det er derfor satt av midler til pendlertilskudd og tatt hensyn til ordringer med faste tillegg for å arbeide ekstra helger utover det turnusen legger opp til. Videre er det satt av midler til programvare for å effektivisere ressursstyringen.

Avlastningsavdelingen som var lokalisert på eldresenteret er flyttet til avdeling Trollfjord. Det innarbeidet en årlig besparelse på i underkant av 5,4 mill. kroner. Besparelsen omfatter lønnskostnadene til hele avdelingen, ettersom de ansatte går inn i andre ledige stillinger i HOV. Samtidig



bortfall av brukerbetalinger for 6 langtidsplasser som er omgjort fra langtidsplasser til avlastningsplasser. Det er også opprettet en ny stilling som driftskoordinator i enhet for hjemmebasert omsorg.

HOV jobber kontinuerlig med omstilling og effektivisering av tjenestene. Tiltakene som er omtalt nærmere i kapitlet om utfordring og strategi er forventet å gi økonomisk besparelse i enhetene, og man har på bakgrunn av dette nedjustert den konsekvensjusterte budsjetttrammen i sektoren samlet sett med 9,5 mill. kroner i 2026 og med ytterligere 5 mill. kroner i 2027.

Kirkenes Storkjøkken er budsjettert på samme nivå som endret budsjett 2025. Det er imidlertid igangsatt en prosess hvor man sammen med styret i Kirkenes Storkjøkken skal se på fremtidig organisering, og hvor det forventes resultater og effekter fremover.

Brukerbetalinger er budsjettert i henhold til gebyrsatsene som ble vedtatt i KST 29.10.2025.

Refusjon for ressurskrevende brukere er nedjustert noe i forhold til endret budsjett 2025. Man vil følge opp budsjettet nærmere på nyåret i forbindelse med ferdigstillelse av refusjonskrav for 2025.

For en mest mulig realistisk budsjettering innebærer kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan 2026-2029 en rammeendring hvor en øker rammen for Helse, omsorg og velferd. Dette vil følges tett opp i 2026 etterhvert som prosessene beskrevet tidligere blir gjennomført og en ser resultatene og effektene av det.

Basistilskudd til fastleger er økt i 2025 og kommunen har fått kompensasjon for dette i rammeoverføringen fra staten. Kommunedirektøren foreslår på bakgrunn av det å styrke rammen til helse, omsorg og velferd med 1 mill. kroner.

Ny avtale om legevaktformidling 116 117 med Helgelandssykehuset er innarbeidet i økonomiplanen med en nettoøkning på 2,2 mill kroner.

NAV-økonomisk sosialhjelp fikk styrket budsjett for 2025 knyttet til bidrag til livsopphold og boutgifter i forbindelse med kommunestyrets behandling av 2.tertialrapport. Styrkingen er videreført i budsjett 2026 med 2,4 mill kroner. Fra 2027 er styrkingen nedjustert til 1,8 mill. kroner siden man forventer at behovet avtar noe.

Nye tiltak

Ny avtale om legevaktsformidling 116 117

Ny avtale om legevaktformidling 116 117 med Helgelandssykehuset gjeldende fra 01.11.2025 er innarbeidet i økonomiplanperioden 2026-2029.

Avtalen er beregnet koste 4,1 mill. kroner pr år. Etter at man har tatt hensyn til bortfall av dagens avtale, vil den nye avtalen utgjøre en årlig merkostnad for kommunen på 2,18 mill. kroner. I tillegg det budsjettert med årlig vedlikeholdskostnader for nye nettbrett til legevaktmottaket



Teknisk

Om sektoren

Sektoren Teknisk består av enhetene Tekniske tjenester og enhet for beredskap, brann og redning.

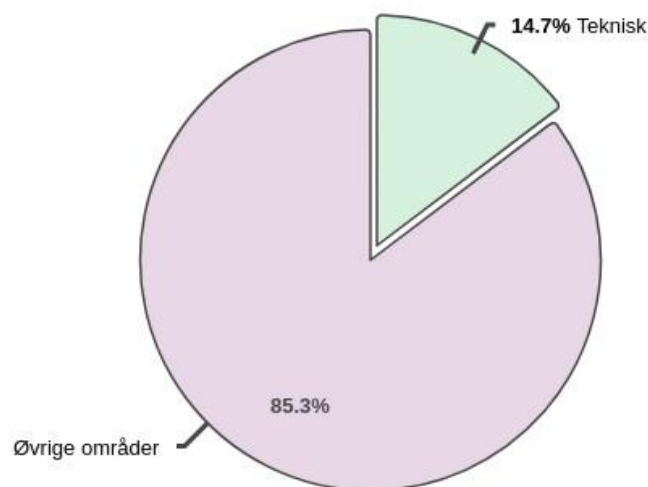
Tekniske tjenester

Tekniske tjenester består av avdelingene forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg (FDV), vei-avdelingen, vann-, avløp- og renovasjon (VAR), renhold og prosjekt (nybygg). Enheten har ansvaret for forvaltning, drift og vedlikehold av det meste av kommunens infrastruktur og eiendom, bortsett fra ansvarsområdene til Barentshallene Sør-Varanger KF og Kirkenes Havn Sør-Varanger KF.

Enhet for beredskap og brann

Enheten består av tjenestene kommunal beredskapsplikt, Sør-Varanger brannvesen og 110-sentralen for Finnmark. Enheten har fagansvar for kommunalt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid som er regulert i Sivilbeskyttelsesloven, Forskrift om kommunal beredskapsplikt, Brann- og eksplosjonsvernloven og Brann- og redningsvesenforskriften og forskrift om beredskap for akutt forurensing. Enheten skal bidra til oversikt, kunnskap og bevissthet om lokale samfunnssikkerhetsutfordringer, redusere risiko og sårbarhet gjennom forebyggende arbeid, sikre god beredskap og krisehåndteringsevne, og ivareta samarbeid og samordning med interne og eksterne samfunnssikkerhetsaktører i kommunen.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000



	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	73 763	75 120	77 384	78 654	80 646	81 634	84 511
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	53 702	55 333	55 263	56 995	57 717	58 351	57 945
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	32 413	32 839	33 668	35 477	36 210	37 155	38 206
Overføringsutgifter	8 773	5 310	7 751	5 350	5 356	5 364	5 370
Finansutgifter	1 929	62	62	520	0	0	0
Sum Driftsutgifter	170 578	168 664	174 128	176 996	179 929	182 503	186 031
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-79 915	-82 383	-88 048	-90 821	-94 020	-96 894	-100 503
Refusjoner	-24 662	-28 745	-26 302	-24 474	-24 866	-25 286	-25 696
Overføringsinntekter	-350	0	0	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-2 406	-500	-675	-141	-567	-621	-512
Sum Driftsinntekter	-107 333	-111 628	-115 025	-115 436	-119 454	-122 802	-126 710
Sum	63 245	57 036	59 103	61 560	60 476	59 702	59 321

Beløp i 1000

Fordeling på enhet

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Teknisk	60 320	57 005	58 716	59 174	59 174	59 174	59 174
Vann, avløp og renovasjon - Selvkost	-14 394	-16 392	-16 392	-14 225	-15 438	-16 288	-
							16 745
Enhet for beredskap, brann og redning	17 319	16 423	16 779	16 610	16 739	16 815	16 891
Sum	63 245	57 036	59 103	61 560	60 476	59 702	59 321

Utfordringer og strategi

Tekniske tjenester

Enhet for tekniske tjenester går inn i 2026 med flere viktige satsingsområder og økt kapasitet til gjennomføring. VAR-avdelingen har fått ansatt en ny, erfaren prosjektleder, noe som gir forventning om høyere tempo i utførelsen av handlingsdelen i hovedplanen for vann og avløp. Dette er avgjørende for å møte de store investeringsbehovene som ligger foran oss.

Vann og avløp (VAR)

Hovedplan for vann og avløp ble vedtatt i kommunestyret i desember 2024, og 2026 blir et år hvor planens føringer omsettes til oppstart av prosjektering på større konkrete prosjekter. Planen inneholder tilstandsvurderinger av eksisterende anlegg, prioriteringer og en langsiktig strategi for anleggsvirksomhet de neste ti årene.

Det vil gjøres betydelige investeringer kommende år for å sikre redundans i vannforsyningen og for å fornye aldrende infrastruktur. Dette er kritisk for å opprettholde forsyningssikkerhet og kvalitet.

Dette henger også tett sammen med kokevarslene kommunen har hatt de siste årene. Planen er å prioritere tiltak som skal minske sjansen for et dette skjer i fremtiden.

Videre jobbes det med fullføring av forskrift for hytterrenovasjon etter pålegg fra statsforvalteren. Kommunen regner med at oppstarten blir tidligst 2027, der gebyrer som skal dekke dette innføres fra og med samme år.

**Veiavdelingen**

Veiavdelingen fortsetter arbeidet med vedlikehold og utbedring av kommunens bruer, og ferdigstilling av pågående veivedlikeholdsprosjekter prioriteres. Overvannshåndtering langs veiene blir et tydelig satsingsområde. Dette innebærer rensk av grøfter og utskifting av stikkrenner for å redusere risiko for skader og flom.

Avdelingen har implementert et nytt FDV-system for forvaltning, drift og vedlikehold. I 2026 vil fokus være på full integrering og optimal bruk av systemet, som gir bedre dokumentasjon, synkronisering med Nasjonal vegdatabank, og direkte kobling til kommunens feilmeldingstjeneste. En av oppgavene som inngår i dette er registrering av alle kommunens veieobjekter slik som skilt, kantstein, rekkverk, murer, busskur, stikkrenner for å nevne noe. Dette styrker både intern effektivitet og brukerdiallog.

Mye av bruvedlikeholdet går på investeringsmidler. Når det gjelder de rene driftsutgiftene så er det innkjøp av private brøytetjenester som er den største enkeltposten. Kommunen har brøYTEavtaler med private som er gjeldende, og som følges opp. Sist vinter var første år kommunen introduserte digital sporing av utført vinterdrift. Dette har fungert godt, og gjør at kommunen enklere kan svare publikum og følge opp intern og ekstern drift.

FDV-avdelingen (kommunale formålsbygg)

På FDV-avdelingen (Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale formålsbygg) arbeides det med å profesjonalisere og effektivisere driften. Dette gjøres med aktiv bruk av FDV-system i organisasjonen, slik at innmeldte behov blir registrert, fulgt opp og løst på en mer systematisk måte. Dette har allerede gitt bedre oversikt og økt tilfredshet blant brukerne av byggene.

Avdelingen har samtidig satt økt fokus på kompetanseheving innen inneklime. Våre byggdrifere får opplæring i varme- og luftanlegg, kjøling og fuktproblematikk, samt bruk av kommunens SD-systemer. Målet er å sikre god drift, energieffektivisering og et trygt inneklime i byggene våre. Avdelingen har et tydelig fokus på å legge til rette for at ansatte kan stå lenger i arbeid. Dette gjøres gjennom målrettet tilpasning av arbeidsoppgaver og praktiske tiltak som letter hverdagen for erfarne medarbeidere.

I tillegg prioriteres deling av erfaring og fagkunnskap internt, slik at kompetanse videreføres og styrker avdelingen samlet. Denne innsatsen bidrar både til et inkluderende arbeidsmiljø og til trygg og stabil drift over tid.

Renholdsavdelingen

Som tidligere er det lønn som er avdelingens hovedpost på utgiftssiden. Vaskerobot er utprøvd på rådhuset i 2025, med suksess. 2026 vil arbeidet med vaskerobot-prosjektet fortsette, og det planlegges for at de som i 2026 slutter i kommunal tjeneste ved naturlig avgang, erstattes med roboter. Dette skal redusere de totale lønnskostnadene på avdelingen.

Prosjektet vil kunne kreve tilpasninger i bygg (dører, terskler) og tett samarbeid med FDV-avdelingen. Det vil også være behov for opplæring i digitale styringssystemer for robotene.

Prosjekt- og nybygg

Det er ikke planlagt nye kommunale byggeprosjekter på formålbygg i 2026. Prosjektlederressursene vil i større grad rettes mot vann- og avløpsprosjekter samt veiprojekter.



Enhet for beredskap og brann

Sør-Varanger Brannvesen

Sør-Varanger brannvesens oppgaver er å ivareta liv, helse, miljø og materielle verdier ved brann og eksplosjon, ved ulykker med farlig stoff og farlig gods, akutt forurensning og andre akutte uønskede hendelser. Brannvesenet har totalt 13,3 årsverk fordelt på 23 stillinger, i tillegg til frivillige i reservestyrke på Bugøynes og skogbrannstyrke i Pasvik. Beredskapsavdelingen består av 4 vaktlag som hvert består av 1 utrykningsleder og en brannkonstabel i hel stilling, og 2 brannkonstabler på deltid. Forebyggende avdeling (selvkost) har nå 4 årsverk som arbeider med feiing, tilsyn og brannforebyggende oppgaver i forbindelse søknader om tiltak og informasjon. Brannvesenet yter feiing og tilsynstjeneste for Berlevåg kommune, og utfører havnevakttenester for Kirkenes havn KF.

Som følge av avvik etter DSB tilsyn med brann- og redningsvesenet i 2016 og ROS-, forebyggende og beredskapsanalyser (utarbeidet 2024), foreslås det å iverksette tiltak for å styrke brannforebyggende arbeid tilsvarende 1,5 årsverk og på beredskapsavdeling bl.a. opprette deltidsberedskap på vanntankvogn. Beredskapsanalysen fra 2024 sier at det vil være ytterligere behov for å ruste opp brannvesenets beredskapsavdeling i Kirkenes og på Bugøynes. Dette vil administrasjonen komme tilbake til når ulike bemanningsforslag er nærmere vurdert. Beredskapsanalysen peker også på kjøretøy og utstyr som må skaffes til veie for å kunne ha en tilfredsstillende beredskap.

I tillegg nevnes at Arbeidstilsynet i 2024 gjennomførte tilsyn ved brannstasjonen i Kirkenes. Tilsynet pålegger tiltak for å tilfredsstille krav til HMS og fysisk arbeidsmiljø. Avviket er presentert for kommunestyret som har besluttet at det bevilges kr.300 000,- for å vurdere samlokalisering med andre nødetater i et Beredskapens hus. Sør-Varanger brannvesen selger også kurs, opplæring og øvelser til andre kommunale avdelinger og til private aktører som f.eks flyktningetjenesten. Ved at brannvesenet utfører opplæring og kurs for kommunale avdelinger vil dette være en stor kostnadsbesparelse for disse, fordi de ikke trenger å kjøpe denne tjenesten dyrt fra private aktører.

110-sentralen Finnmark

Sør-Varanger kommune er vertskommune for 110-sentralen for Finnmark. Finnmarks 18 kommuner i er forpliktet til å delta i samarbeidet og bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen. Sentralen sikrer mottak av meldinger om branner og andre ulykker, og gjennomfører ut-alarmering av relevante ressurser i de kommunale brannvesen i Finnmark. 110-sentralen er samlokalisert med politiets operasjonssentral (112) og akuttmedisinsk kommunikasjonssentral (113) i Kirkenes.

Sentralen ledes av avdelingsleder som arbeider dagtid. 110-sentralen er kontinuerlig betjent av minimum to operatører som arbeider i to-delt, helkontinuerlig skiftordning fordelt på 15 fulle stillingshjemler. Ved utgangen av 2025 er operatørstillingene besatt, noe som forventes å gi redusert belastning i form av overtidbruk, ferieavvikling og andre årsaker til fravær.

Sør-Varanger kommune yter administrative støttetjenester i henhold til tjenesteytingsavtale til sentralen. Dette gjelder funksjoner innen personalforvaltning, budsjett og regnskap, lønn, post/arkiv og IKT-tjenester. Prisdannelsen er revidert med sikte på å bygge på reel andel av tjenestene. 110-sentralen for Finnmark er medeier i «Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS» (NKS 110 IKS). Selskapet anskaffer og drifter nødvendige IKT-støttesystemer slik som oppdrags-, og alarmhåndteringsverktøyet, og har under planlegging utskifting kommunikasjonssystem. Selskapet



finansieres ved at eiere betaler tilskudd basert på eierandel som ordinær brukerbetaling. 110-sentralen for Finnmarks eierandel utgjør 5 %. Dette er en vesentlig årsak til økte driftsutgifter i 2025.

Kommunal beredskap

Enheten har for øvrig fagansvar for kommunalt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid som bl.a. er regulert i sivilbeskyttelsesloven, forskrift om kommunal beredskapsplikt. Enheten skal bidra til helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og god beredskap og krisehåndteringsevne, bidra til samarbeid og samordning med interne og eksterne samfunnssikkerhetsaktører i regionen, samt materialforvaltning og drift av lager for Øst-Finnmark Siviltforsvarskrets.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	57 036	57 036	57 036	57 036
Sum Tekniske justeringer	-1 009	-1 556	-612	-974
Sum Vedtak forrige periode	3 680	3 147	1 442	1 442
Sum Budsjettendring i år	1 873	1 873	1 873	1 873
Konsekvensjusteringer	4 544	3 464	2 703	2 341
Konsekvensjustert ramme	61 580	60 500	59 739	59 377
Nye tiltak				
110-sentralen. Økning, 1 årsverk	-20	-24	-37	-56
Sum Nye tiltak	-20	-24	-37	-56
Nye tiltak og realendringer budsjett	-20	-24	-37	-56
Ramme 2026-2029	61 560	60 476	59 702	59 321

Sammendrag budsjett

Det er for 2026 lagt opp til en ramme for teknisk sektor på 61,56 mill.kr mot revidert budsjett 2025 på 59,10 mill.kr.

Det er i 2026 innarbeidet full effekt av lønnsoppgjørene 2025, og vedtatt økonomiplan for 2025-2028 ligger innarbeidet som en del av grunnlaget for rammen i 2026.

Selvkostområdene vann, avløp og renovasjon samt feiing er justert i henhold til vedtatt selvkostbudsjett og gebyrregulativ for 2026-2029. Justeringen av gebyrinntektene i rammen for 2026 gjelder særlig vann- og avløpssektoren, mens renovasjonsområdet reduseres i forhold til tidligere vedtak.

Videre er det kun mindre endringer på enhetsnivå, og det legges ikke opp til at sektoren tilføres ytterligere midler utover full kompensasjon for lønnsoppgjørene. Dette gjelder også for enheten for beredskap, brann og redning.

110-sentralen for Finnmark har foreslått å øke med en stilling fra 2026. Se tiltaksbeskrivelse for nærmere informasjon.



Nye tiltak

110-sentralen. Økning, 1 årsverk

Det foreslås å etablere én stillingshjemmel for en dagtidsansatt nestleder, med hovedansvarsområder innenfor forretningsvirksomhet (salg av alarmtjenester) samt fagutvikling, for å dimensjonere bemanningen til oppdraget. Det budsjetteres for tilsetning fom. Q2 2026. Tiltaket finansieres delvis gjennom reduserte kostnader til variabel lønn, ettersom flere oppgaver innenfor ansvarsområdet i dag løses av ansatte i fulltids-turnus, utenom ordinære vakter. Videre finansieres tiltaket gjennom økte inntekter fra salg av alarmtjenester, muliggjort gjennom å dedikere halve årsverket til oppfølging av sentralens forretningsvirksomhet. Tiltaket vil derfor gi gradvis *redusert* refusjon for deltakerkommunene i planperioden, fra kr 156.000 *mindre* innbetaling i 2026, opp til kr 435 000 mindre i 2029.

110-SENTRALEN - KONSEKVENNS ØK.PLAN 2026-2029, ØKNING 1 ÅRSVERK.

Art		2026	2027	2028	2029
10100	Fast lønn	kr 555 000	kr 793 000	kr 817 000	kr 842 000
10100	Overtid	-kr 242 000	-kr 249 000	-kr 257 000	-kr 265 000
10900	Pensjon fellesordning	kr 63 000	kr 90 000	kr 93 000	kr 96 000
16502	Salg av tjenester (avg.pl)	-kr 532 000	-kr 825 000	-kr 938 000	-kr 1 108 000
Reduksjon i brukerbetaling kommuner totalt ved gjennomføring av tiltak		156 000	191 000	285 000	435 000

KONSEKVENNS SVK ANDEL (VIRK. 4700) AV BRUKERBET. 110-SENTRALEN VED ØKNING 1 ÅRSVERK

Art		2026	2027	2028	2029
13501	Kjøp av tjenester interkommunale..	-kr 20 000	-kr 24 000	-kr 37 000	-kr 56 000



Finans

Om sektoren

Finansområdet inneholder i hovedsak kommunens sentrale inntekter og kostnader. Skatt og rammetilskudd, eiendomsskatteinntekter, kraftinntekter, statstilskudd som integreringstilskudd og havbruksfond er i likhet med lønnsavsetning, renter og avdrag og ordinær avsetning til disposisjonsfond omtalt særskilt under hovedområdet. Resterende poster på finansområdet er blant annet salg av konsesjonskraft, avskrivninger, pensjon, overføring av tilskudd til særbedrifter m.m.

Pensjon

Pensjon er budsjettert i sektorene for løpende pensjonskostnader og på finansområdet for reguleringpremie, premieavvik og bruk av premiefond. Kommunestyret gir fullmakt til kommunedirektøren å budsjettregulere mellom sektorene og finansområdet slik at det blir riktig fordeling mellom løpende kostnader og føring av reguleringspremie, premieavvik og andre poster i forhold til pensjon. Samlet er budsjettert pensjonskostnad på 86,2 mill.kr for 2026, noe som er en økning på omlag 2,8 mill.kr fra 2025.

Konsesjonskraft

Sør-Varanger kommune selger sin andel av konsesjonskraft. Konsesjonskraften er å anse som en del av kommunens frie inntekter og kan benyttes til kommunal tjenesteproduksjon. Kommunen selger konsesjonskraft fra Varanger Kraft AS med 32,182 GWh og Tinfos AS med 1,9174 GWh, til sammen 34,09 GWh. I 2025 har kommunen hatt en forvaltningsavtale med Ishavskraft for kommunens salg av konsesjonskraft. Siden Ishavskraft allerede har rammeavtale med kommunen for kjøp av kraft blir det mulig for kommunen å "bruke konsesjonskraften selv". Det skjer ved at kommunen kjøper og selger kraften samtidig.

I tabellen under vises endringen i forventet inntekt fra salg av konsesjonskraft fra 2025 til 2026. Det er tatt utgangspunkt i en budsjettpris på 229,00 kr per MWh.

År	Volum eksl. Eget forbruk	Pris per MWh	Prognose
2025	18100	314,07	5 684 667
2026	18100	229,00	4 144 900
Endring		-	1 539 767

Kommunen må betale for levering av konsesjonskraften, og dette gjøres etter en to-pris-modell. Sør-Varanger betaler et fast ledd som er sentralt bestemt og et variabelt ledd hvor markedsprisen er veiledende.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	19 702	41 598	22 512	40 151	40 014	39 853	39 778
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	655	2 552	2 703	1 360	1 360	1 360	1 360
Overføringsutgifter	42 615	37 304	39 418	36 128	36 178	36 178	36 178
Finansutgifter	198 177	212 162	211 997	217 716	213 301	215 253	204 565
Sum Driftsutgifter	261 149	293 616	276 630	295 355	290 853	292 644	281 881
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-12 814	-13 660	-13 160	-11 647	-13 047	-12 047	-11 947
Refusjoner	-7 734	-4 977	-9 677	-3 581	-3 524	-3 524	-3 524
Overføringsinntekter	-926 454	-972 360	-984 308	-1 026 839	-1 012 210	-1 014 142	-1 004 216
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-106 041	-94 233	-86 179	-78 309	-77 885	-77 660	-77 360
Sum Driftsinntekter	-1 053 042	-1 085 230	-1 093 324	-1 120 376	-1 106 666	-1 107 373	-1 097 047
Sum	-791 893	-791 614	-816 694	-825 021	-815 813	-814 729	-815 166

Beløp i 1000

Fordeling på enhet

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Finans	-823 684	-791 614	-816 694	-825 021	-815 813	-814 729	-815 166
Sum	-823 684	-791 614	-816 694	-825 021	-815 813	-814 729	-815 166

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	45 911	45 911	45 911	45 911
Sum Tekniske justeringer	5 427	4 242	5 475	4 933
Sum Vedtak forrige periode	-3 649	-3 861	-3 843	-3 843
Konsekvensjusteringer	1 778	381	1 632	1 090
Konsekvensjustert ramme	47 689	46 292	47 543	47 001
Ramme 2026-2029	47 689	46 292	47 543	47 001